



הרשות
השופטת
בישראל

דו"ח שנתי 2021

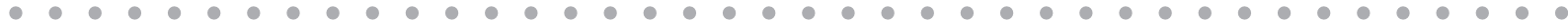
הנהלת בתי המשפט

אגף תכנון,
פיתוח ותקציבים
מחלקת כלכלה
וסטטיסטיקה



הנהלת בתי המשפט
אגף תכנון, פיתוח ותקציבים מחלקת כלכלה וסטטיסטיקה
עיצוב והפקה: סטודיו שחר שושנה מקבוצת סקורפיו 88

תמוז תשפ"ב | יוני 2022
ירושלים



דו"ח שנתי 2021

.....
הנהלת בתי המשפט

4

דברי פתיחה

7

פרק 1: סיכום פעילות בתי המשפט לשנת 2021

15

פרק 2: סיכום פעילות בית המשפט העליון לשנת 2021

21

פרק 3: סיכום פעילות בתי המשפט המחוזיים לשנת 2021

33

פרק 4: סיכום פעילות בתי משפט השלום לשנת 2021

45

פרק 5: סיכום פעילות בתי הדין לעבודה לשנת 2021

55

פרק 6: סיכום פעילות בתי המשפט לנוער לשנת 2021

61

פרק 7: סיכום פעילות בתי המשפט לאורך זמן

דברי פתיחה



אנו מתכבדים להציג לפניכם את הדו"ח השנתי של הרשות השופטת לשנת 2021. בדו"ח מובאים נתונים על אודות פעילות בתי המשפט ובתי הדין על ערכאותיהם השונות נכון ליום 31.12.2021, והוא מאפשר מבט מעמיק על פעילות הרשות השופטת.

ראוי לציין שהשנה וכחלק מהתייעלות וסקיפות תהליכים ומגמות, הוסף לדו"ח פרק חדש המציין את היקפי הפעילות של בתי המשפט לנוער. נתונים אלה כוללים בין היתר, נתונים על כמות התיקים שנפתחו ונסגרו ובפילוח לפי מחוזות וסוגי הליכים, אורך חיי תיק וכמות תיקים השוהים מעל לשלוש שנים במלאי. כל אלו אוגדו לטובת פרק המייחד את בתי המשפט לנוער אשר לו סמכויות מיוחדות בחוק.

בנוסף, נבקש לציין כי שנת 2021 התאפיינה בשיפור קצב שמיעת התיקים (CR) - מדד שבודק את מספר התיקים שנסגרו לעומת אלו שנפתחו. המדד עמד בשנת 2021 על 103.4% - הנתון הגבוה ביותר בשמונה השנים האחרונות.

הדו"ח השנתי מהווה אבן דרך חשובה כחלק מתהליכי הלמידה המתמדת ברשות השופטת. הדו"ח מאפשר שיפור וייעול התהליכים, קבלת תמונת מצב מופשטת וידידותית, המספקת מבט מעמיק על הנתונים הסטטיסטיים השונים הקשורים לפעילות כלל הערכאות השיפוטיות.

יודגש, כי ההישגים המצויים בדו"ח זה הם הישגי כלל שופטי, רשמי ועובדי הרשות השופטת. בשם נשיאת בית המשפט העליון, כב' השופטת א' חיות, ובשמי, אבקש להודות לנשיאים, לשופטים ולרשמים, למטה הנהלת בתי המשפט ולכלל עובדי הרשות השופטת, על המאמץ הנמשך לתת את המענה המקצועי, האיכותי והיעיל ביותר לציבור באי בתי המשפט ובתי הדין, תוך קידום המצוינות ברשות השופטת כולה.

כן, נבקש להודות למשרד המשפטים על יחידותיו השונות, משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר ולשכת עורכי הדין על שיתוף הפעולה הפורה.

לבסוף, פעילות בתי המשפט, בתי הדין לעבודה ובתי המשפט הנוער, כמו גם פעילות הנהלת בתי המשפט, אינה מסתכמת רק בדו"ח זה והיא רבת היקף ומגוונת. פירוט נוסף על אודותיה ניתן למצוא באתר הרשות השופטת בכתובת: https://www.gov.il/he/Departments/the_judicial_authority



השופט ד"ר יגאל מרזל

מנהל בתי המשפט



דו"ח שנתי 2021

הנהלת בתי המשפט

אגף תכנון,
פיתוח ותקציבים
מחלקת כלכלה
וסטטיסטיקה

סיכום פעילות בתי המשפט לשנת 2021



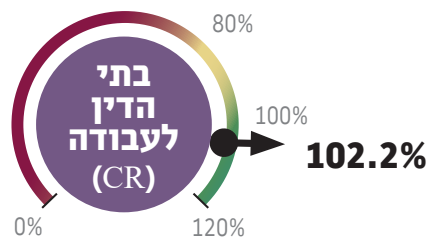
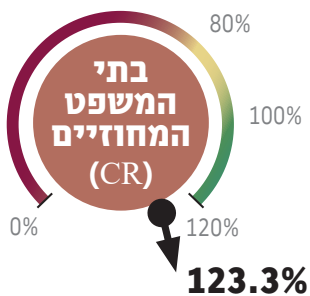
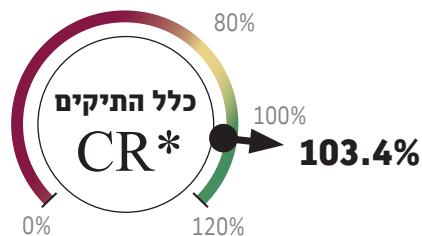
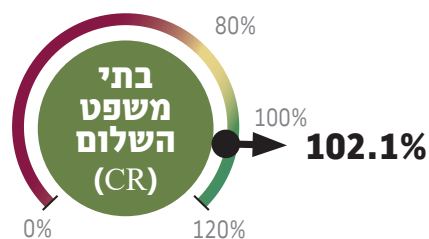
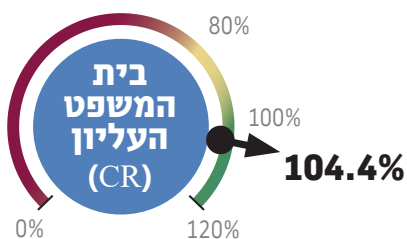
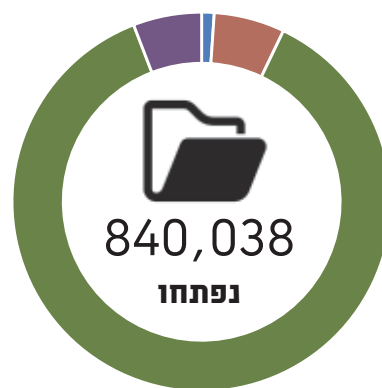
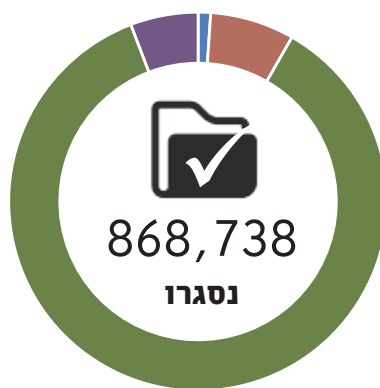
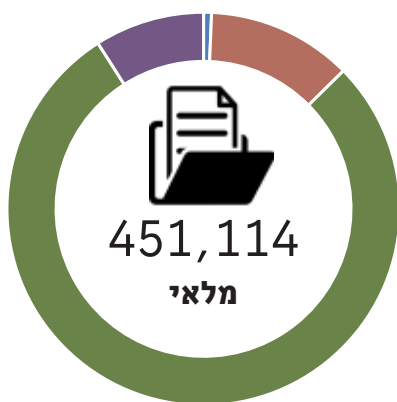
1

פרק

תרשים 1: סיכום פעילות בתי המשפט לשנת 2021

■ בית המשפט העליון ■ בתי המשפט המחוזיים ■ בתי משפט השלום ■ בתי הדין לעבודה

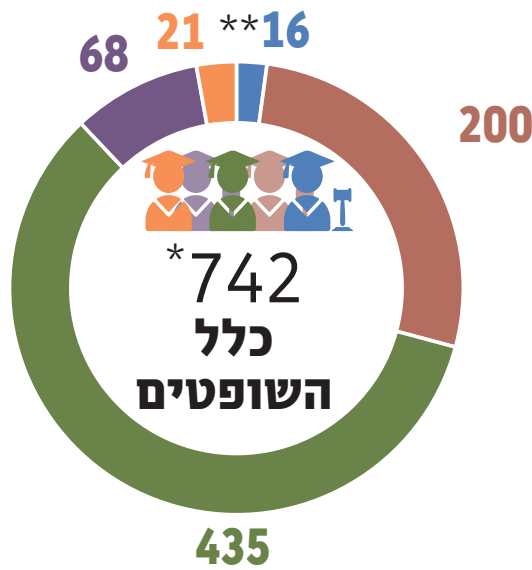
9.0% 0.7% 11.9% 78.4%
 5.8% 1.1% 7.2% 86.0%
 5.8% 1.1% 6.0% 87.1%



* CR - מדד המשקף את קצב שמיעת התיקים, מחושב ע"י חלוקה של מספר התיקים שנסגרו במספר התיקים שנפתחו.

תרשים 2: מצבת שופטים נכון לינואר 2022

■ בית המשפט העליון ■ בתי המשפט המחוזיים ■ בתי משפט השלום
■ בתי הדין לעבודה ■ בתי המשפט לנוער



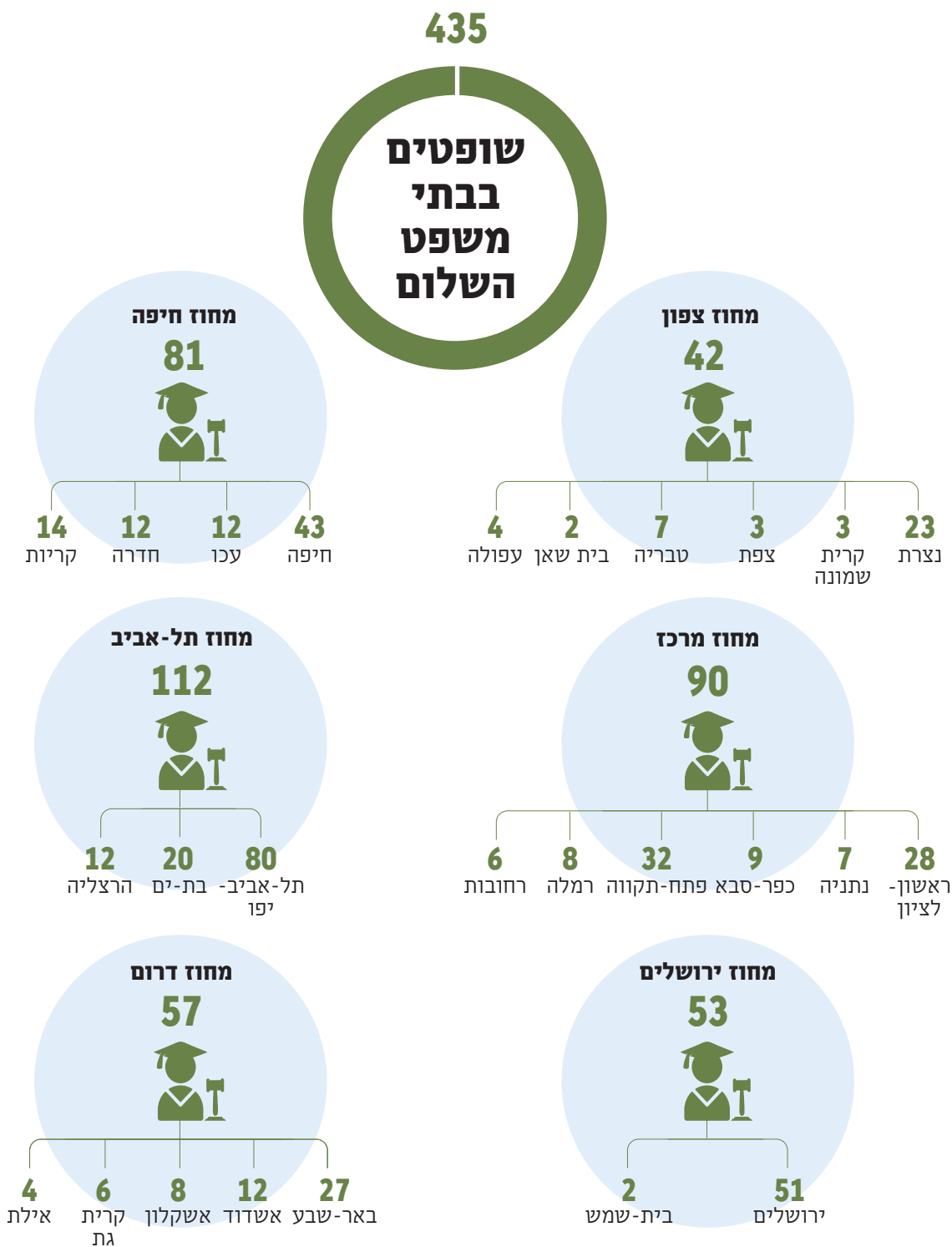
תרשים 2א: מצבת שופטים בבתי המשפט המחוזיים נכון לינואר 2022



* ישנם עוד שני תקני שופטים - מנהל בתי המשפט ומנהלת המרכז להכשרה ולהשתלמות שופטים (ע"ש זוסמן).

** בבית המשפט העליון מכהנים 15 שופטי עליון ושופט שלום אחד (רשם בית המשפט העליון).

תרשים ב: מצבת שופטים בבתי משפט השלום נכון לינואר 2022



מצבת שופטים בבתי הדין לעבודה תרשים ג2: נכון לינואר 2022



תרשים 3: מצבת רשמים בבתי המשפט ובבתי הדין לעבודה

נכון לינואר 2022

■ בית המשפט העליון
 ■ מחוז צפון
 ■ מחוז חיפה
 ■ מחוז מרכז
 ■ מחוז תל-אביב
■ מחוז ירושלים
 ■ מחוז דרום
 ■ בתי הדין לעבודה
 ■ מרכז להכשרה ולהשתלמות שופטים





דו"ח שנתי 2021

הנהלת בתי המשפט

אגף תכנון,
פיתוח ותקציבים
מחלקת כלכלה
וסטטיסטיקה



פעילות בית המשפט העליון

פרק

בפרק זה נציג נתונים על אודות
בית המשפט העליון.

2

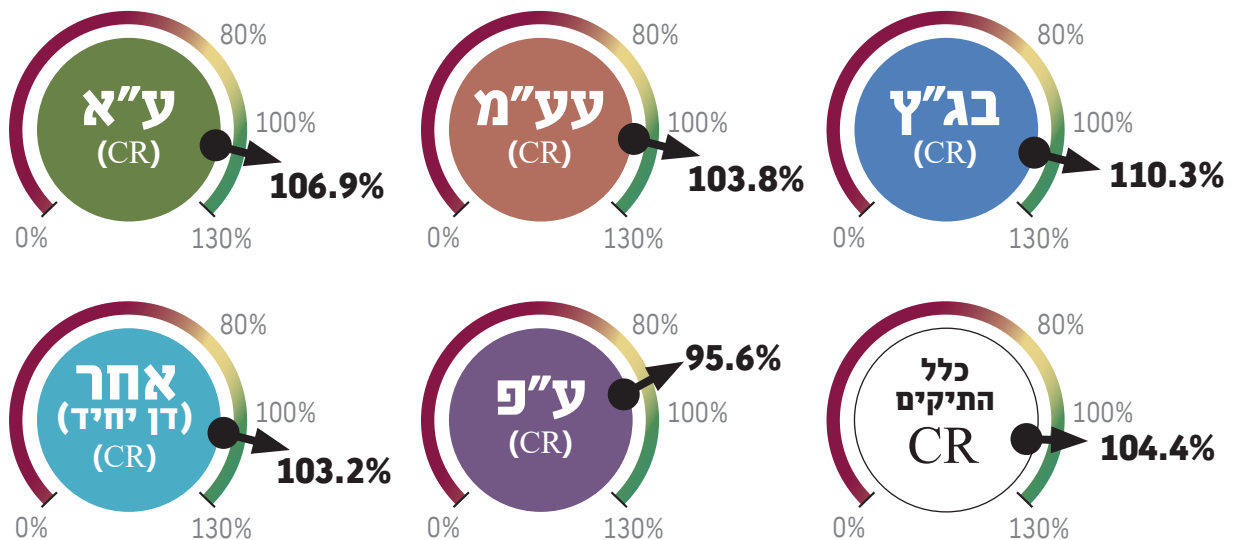
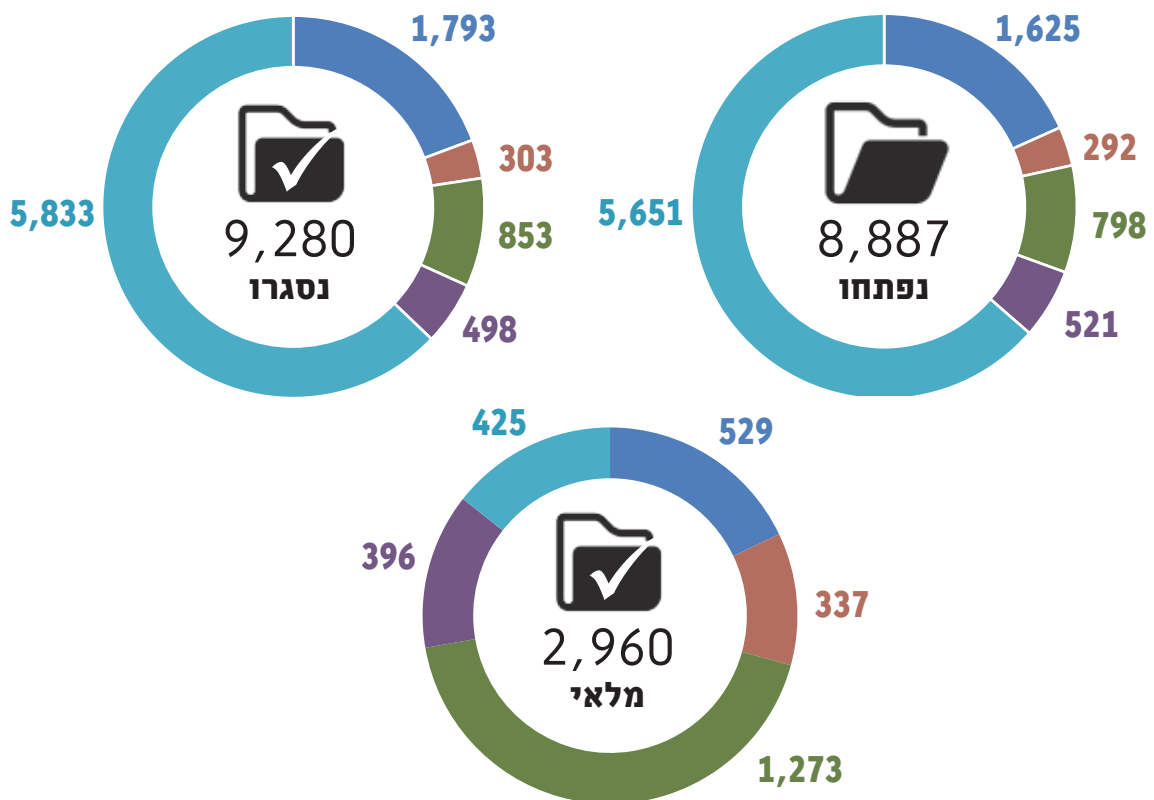


פרק 2 פעילות בית המשפט העליון

תרשים 4: סיכום פעילות בית המשפט העליון לשנת 2021

לפי סוגי תיקים עיקריים

■ אחר (דן יחיד)
 ■ בג"ץ
 ■ עע"מ
 ■ ע"א
 ■ ע"פ
 ■ אחר (דן יחיד)



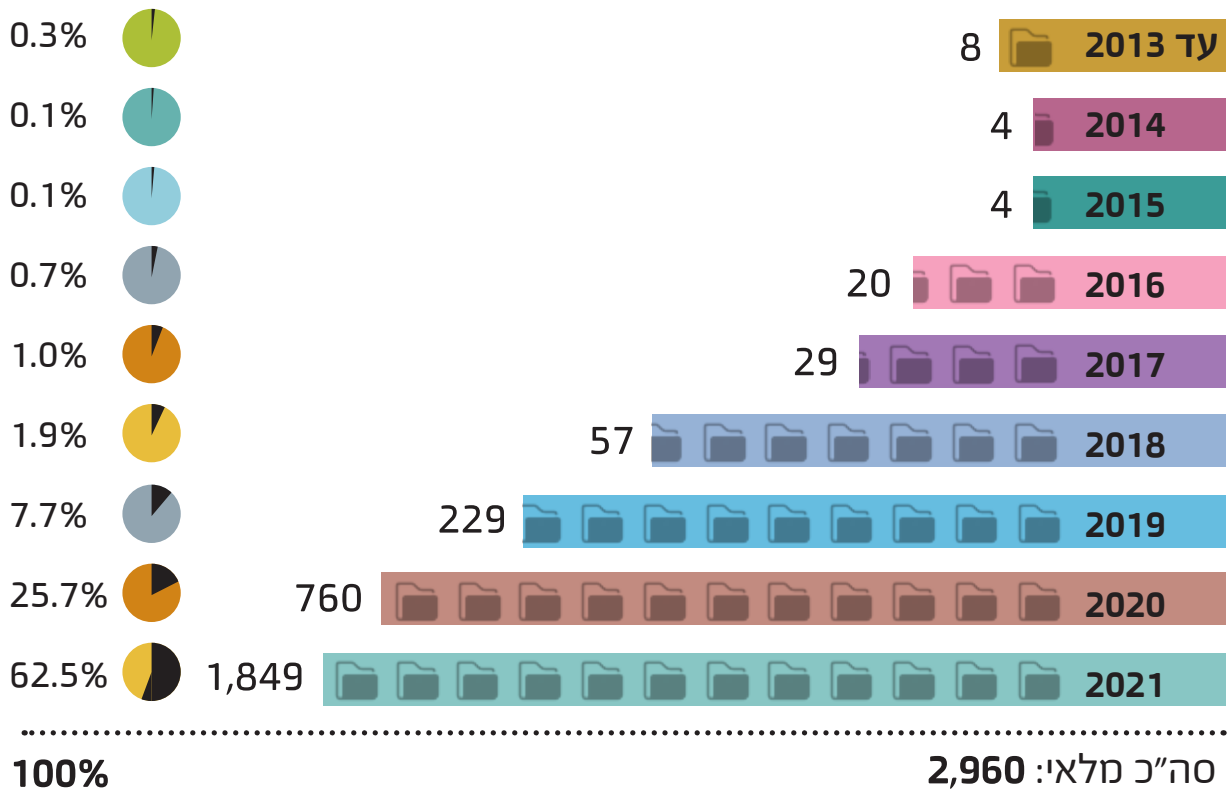
פעילות בית המשפט העליון **פרק 2**

תרשים 5א: חלוקת המלאי הקיים לפי שנות השתייה

(כלל התיקים)

אחוז מסך המלאי

בין 2013 ל-2021:

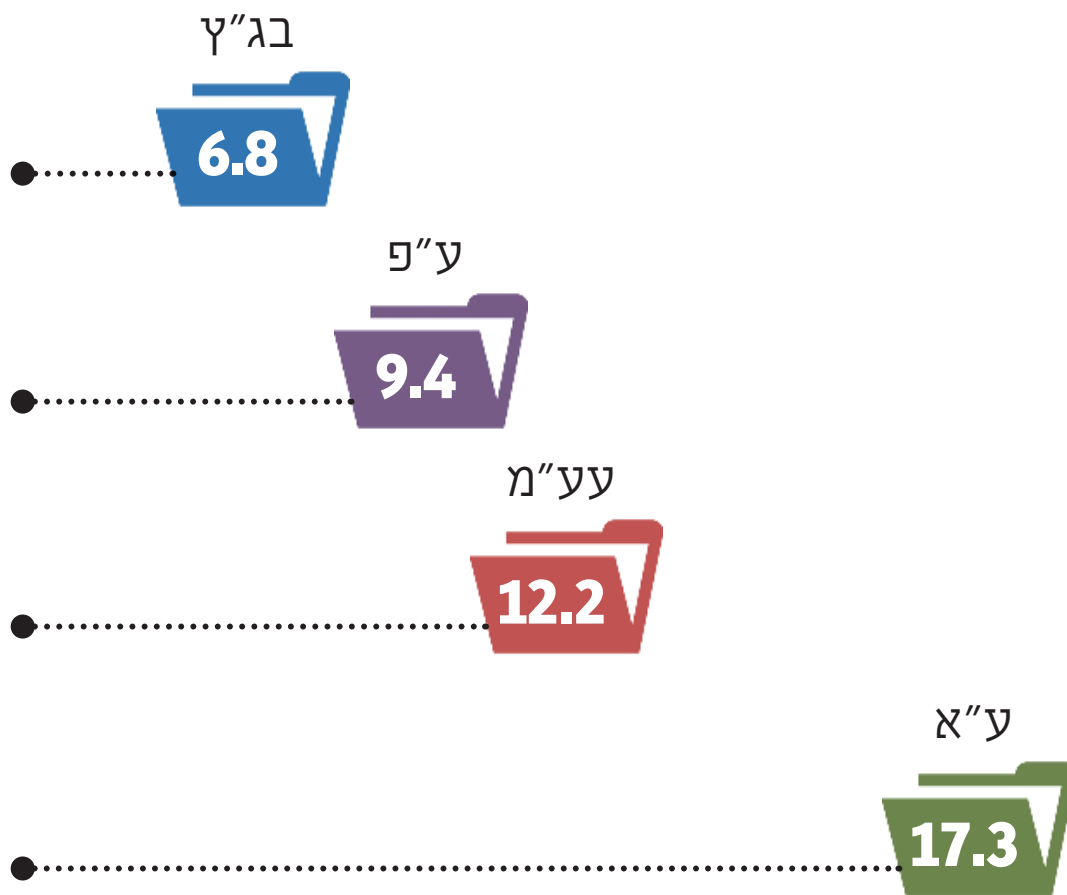




פרק 2 פעילות בית המשפט העליון

תרשים 6: ממוצע אורך חיי התיק בבית המשפט העליון

(בחודשים)



ממוצע כלל התיקים:

10.2



דו"ח שנתי 2021

הנהלת בתי המשפט

אגף תכנון,
פיתוח ותקציבים
מחלקת כלכלה
וסטטיסטיקה



פעילות בתי המשפט המחוזיים

פרק

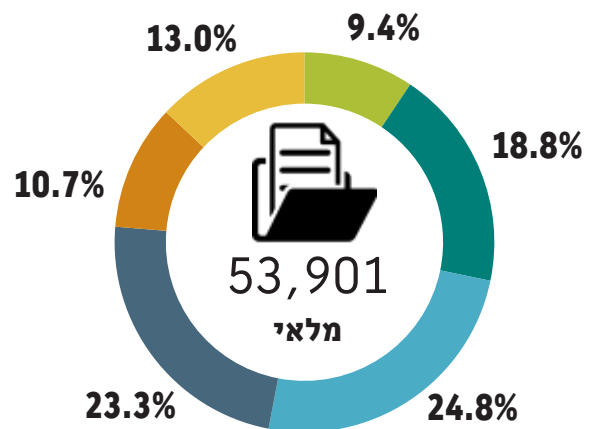
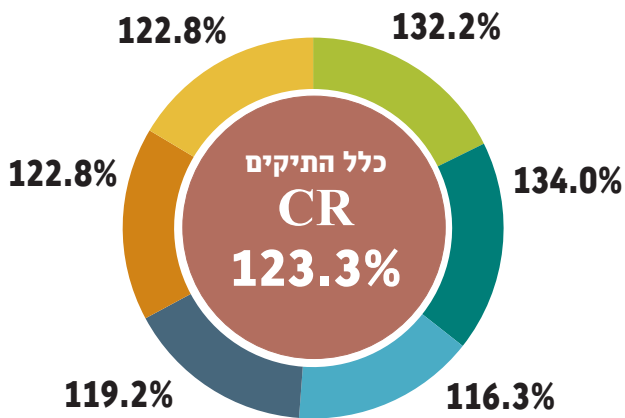
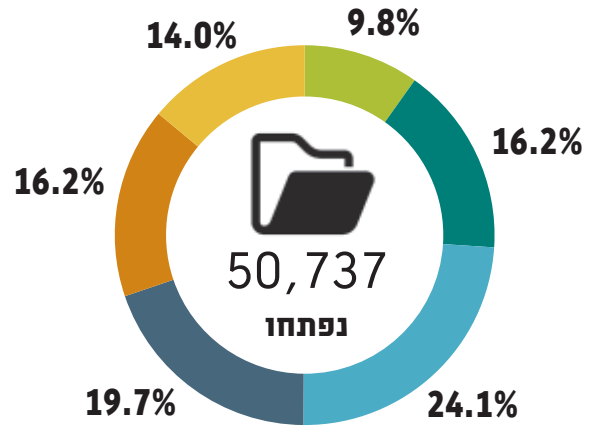
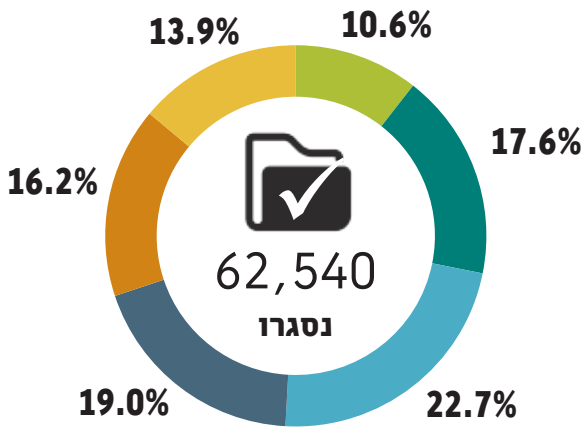
בפרק זה נציג נתונים על אודות
בתי המשפט המחוזיים.

3

פעילות בתי המשפט המחוזיים פרק 3

תרשים 7: סיכום פעילות בתי המשפט המחוזיים

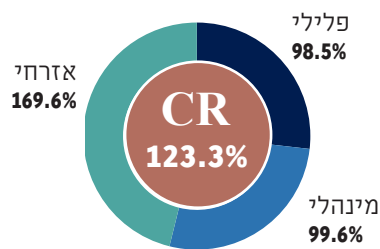
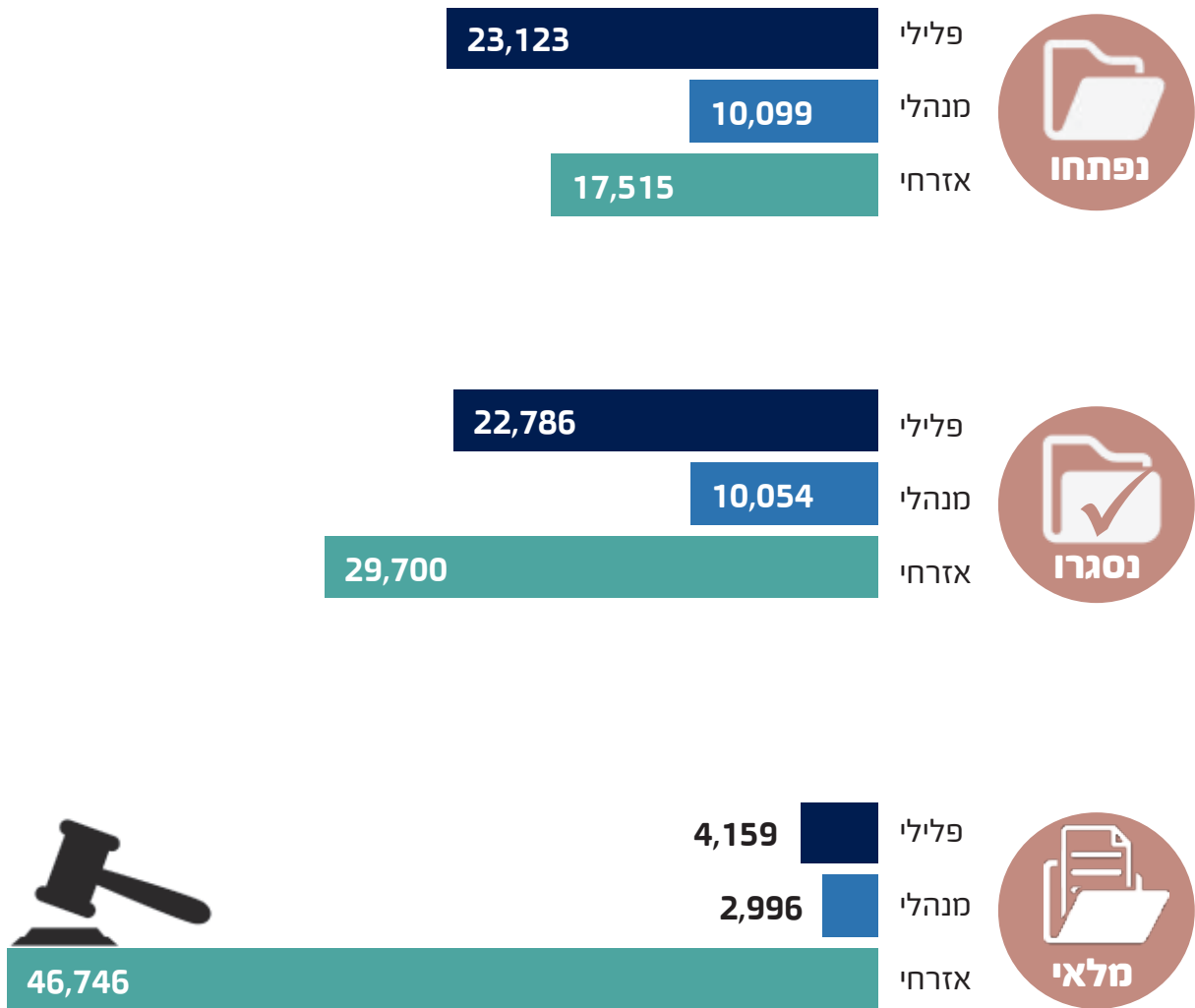
בחלוקה למחוזות השיפוט



פרק 3 פעילות בתי המשפט המחוזיים

תרשים 8: סיכום פעילות בתי המשפט המחוזיים

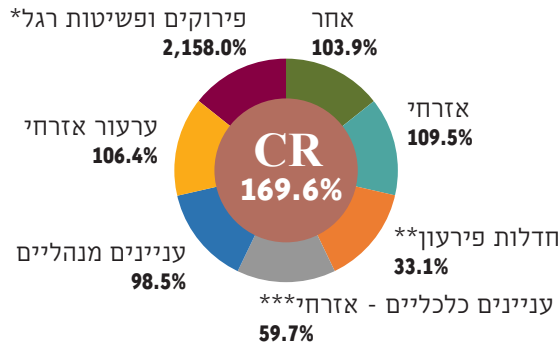
בחלוקה לפרוצדורה השיפוטית



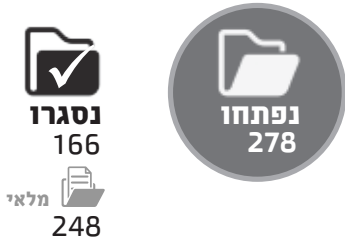
פרק 3 פעילות בתי המשפט המחוזיים

תרשים 9: סיכום פעילות בתי המשפט המחוזיים

בחלוקה להליך האזרחי



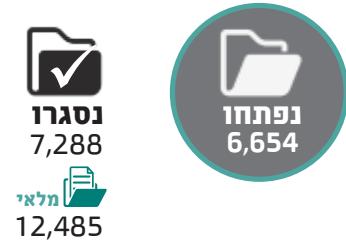
עניינים כלכליים - אזרחי



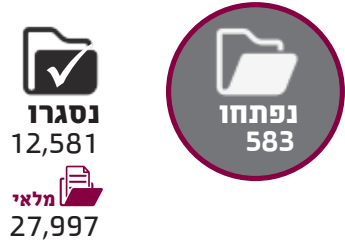
חדלות פירעון



אזרחי



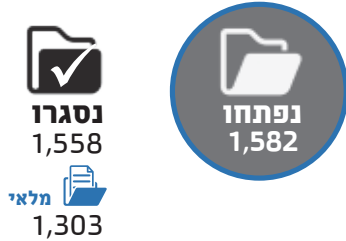
פירוקים ופשיטות רגל



ערעור אזרחי



עניינים מנהליים



אחר



* החל מספטמבר 2019 נכנס לתוקפו חוק חדלות פירעון המורה, כי מרבית ההליכים של פשיטות רגל אשר הוגשו בבתי המשפט המחוזיים יתנהלו בבתי המשפט השלום. כתוצאה מכך מדד ה-CR גבוה במיוחד בהליך זה.

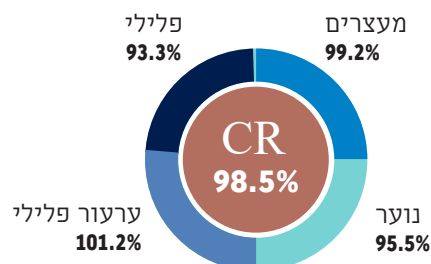
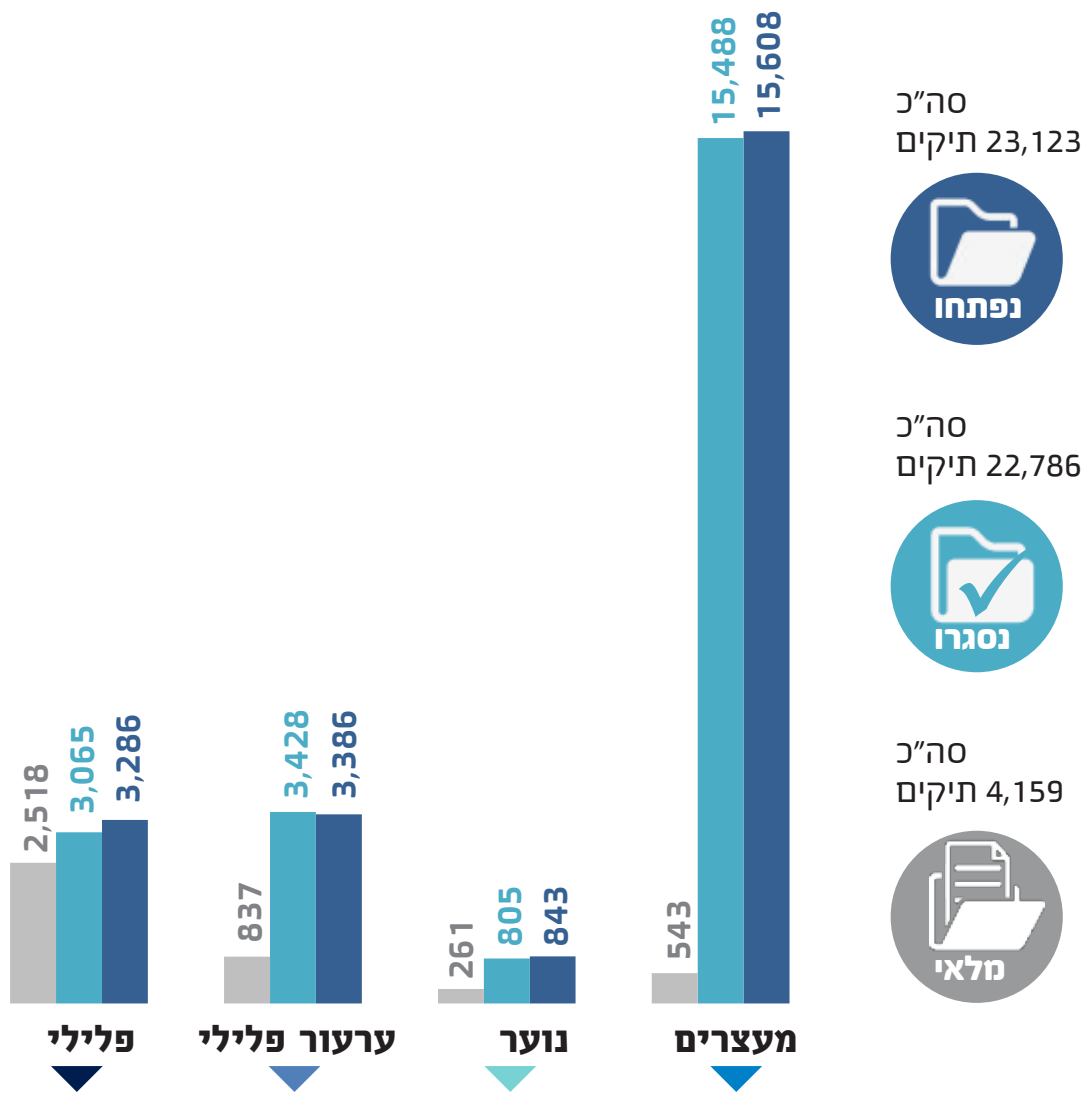
** החל מספטמבר 2019 נכנס לתוקפו חוק חדלות פירעון המורה, כי מרבית ההליכים של פשיטות רגל אשר הוגשו בבתי המשפט המחוזיים יתנהלו בבתי המשפט השלום. כתוצאה מכך מדד ה-CR בהליך חדלות פירעון הוא נמוך במיוחד.

*** סוג עניין זה הינו חדש יחסית ומכאן ה-CR הנמוך.

פרק 3 פעילות בתי המשפט המחוזיים

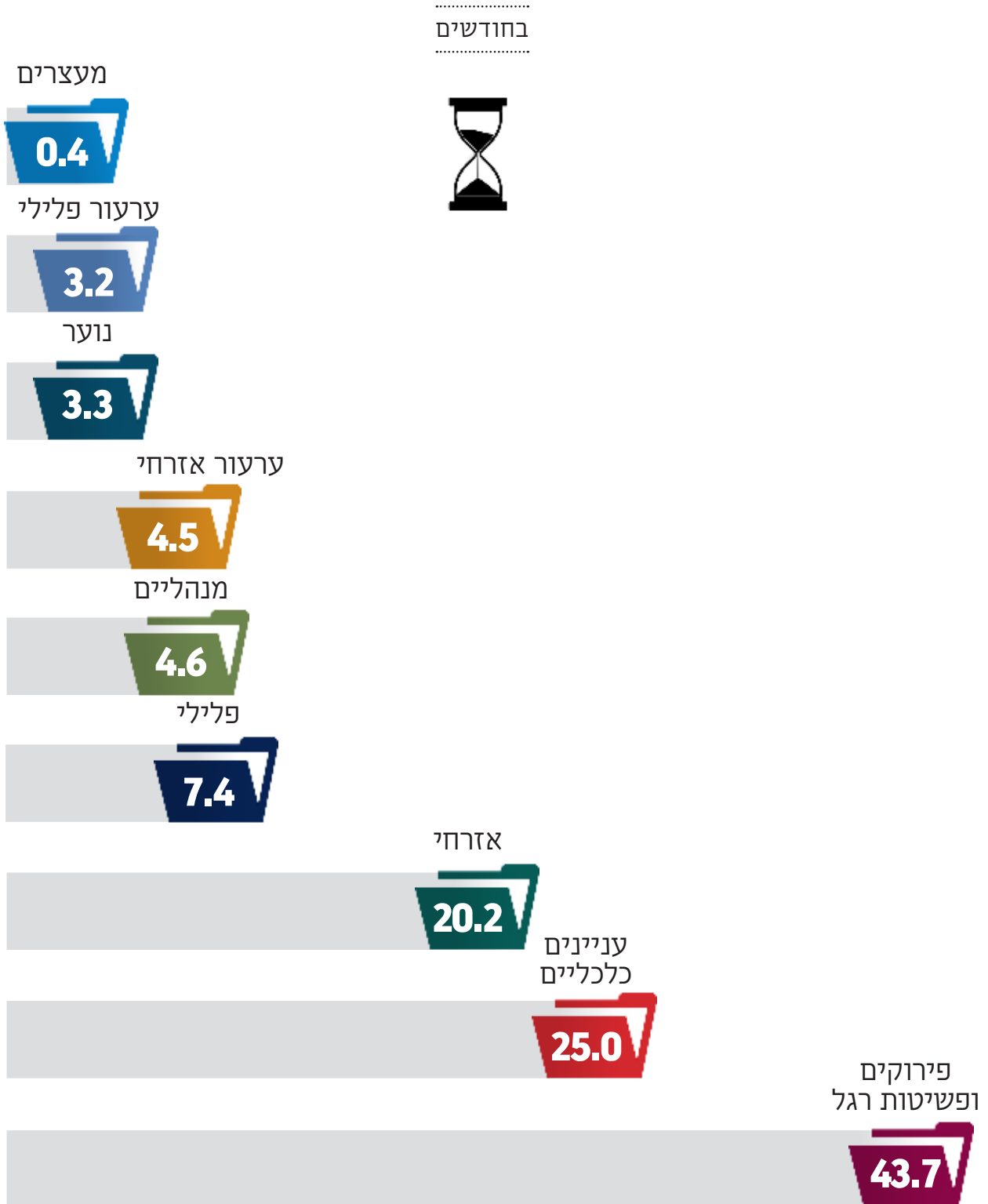
תרשים 10: סיכום פעילות בתי המשפט המחוזיים

בחלוקה להליך הפלילי



פרק 3 פעילות בתי המשפט המחוזיים

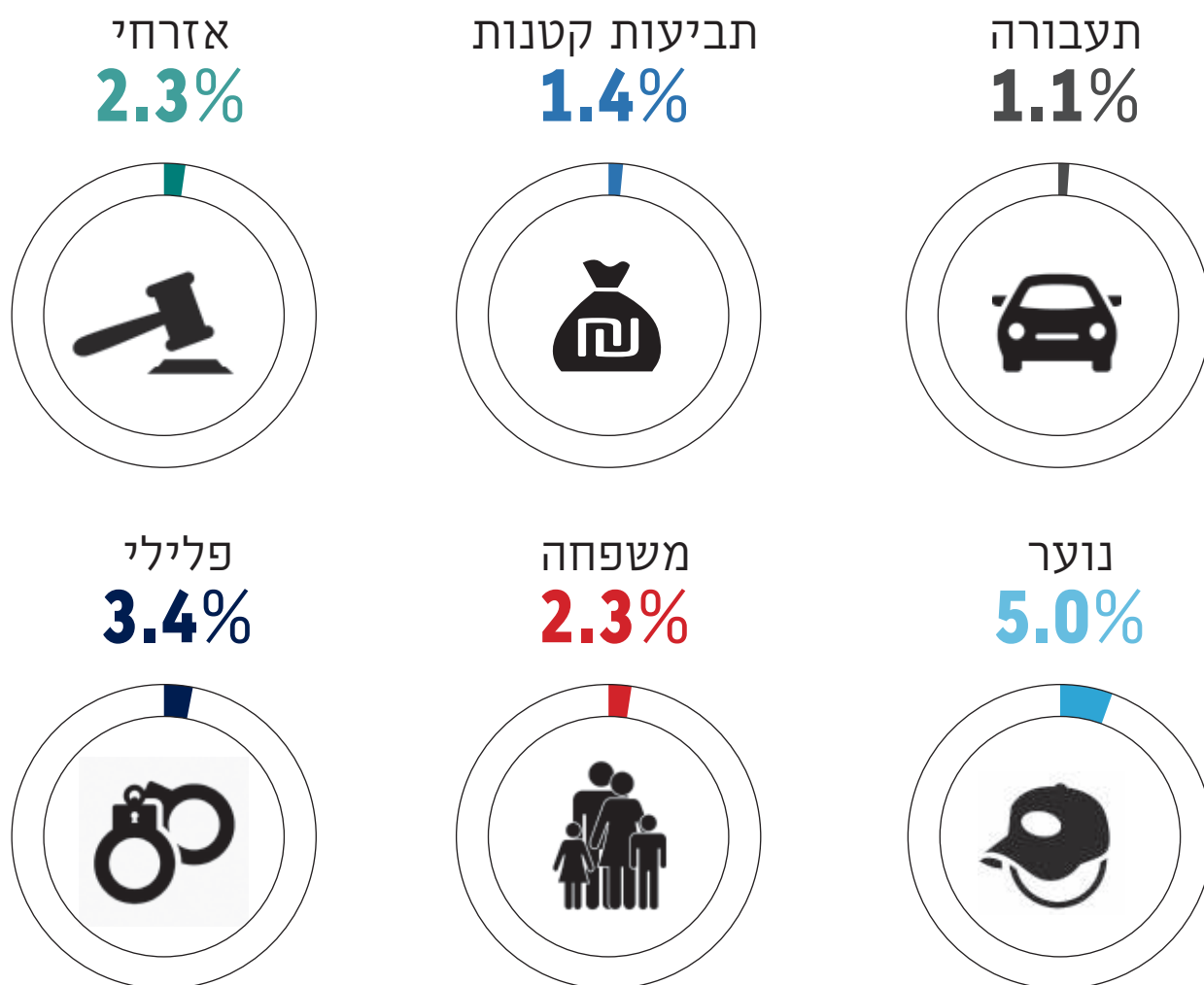
תרשים 11: אורך חיי התיק בבתי המשפט המחוזיים



פרק 3 פעילות בתי המשפט המחוזיים

תרשים 12: אחוז הערעורים לערכאת המחוזי

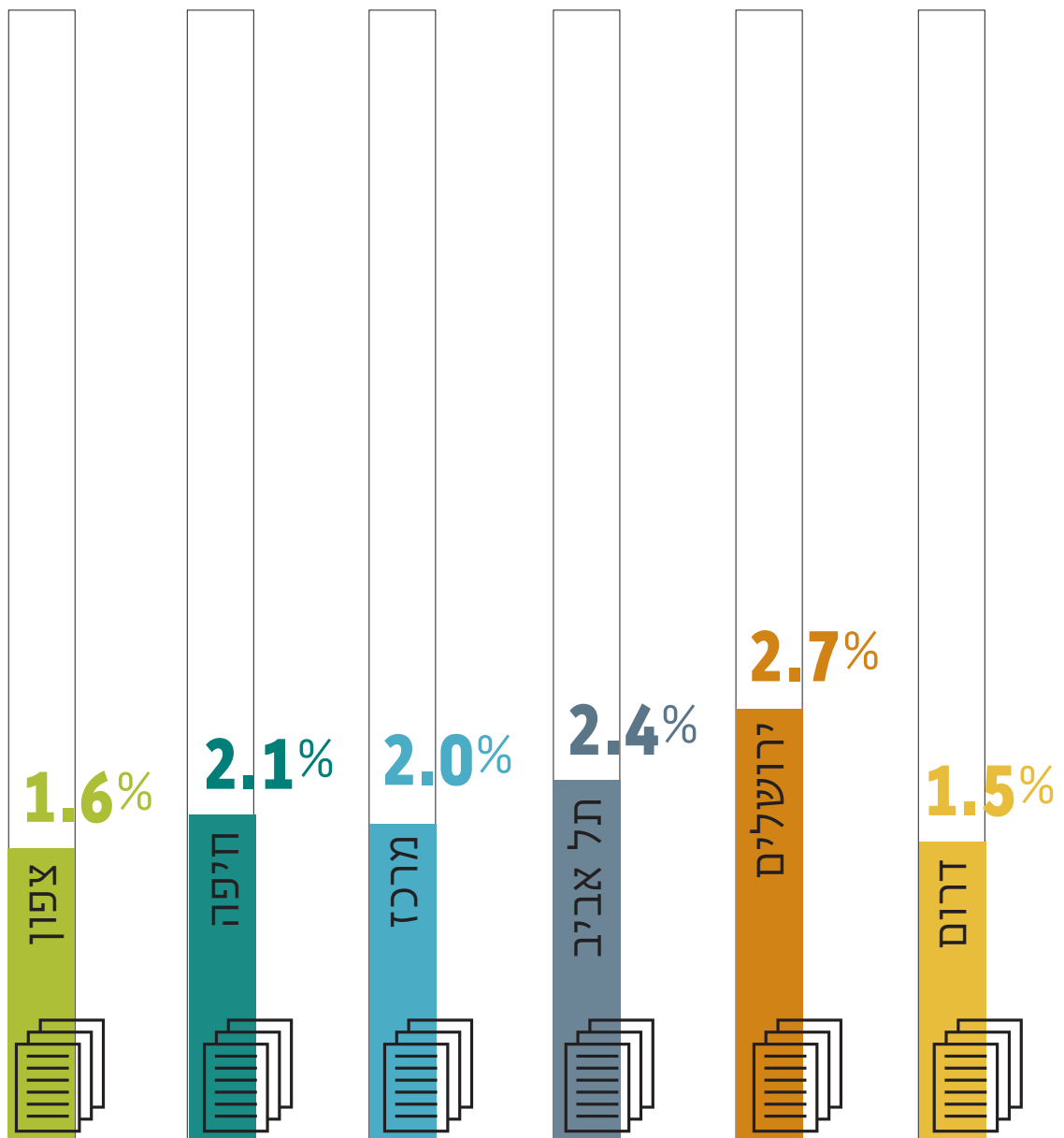
ביחס להליך בשלום



פרק 3 פעילות בתי המשפט המחוזיים

תרשים 13: אחוז הערעורים לערכאת המחוזי

במחוז שיפוטי בשלום

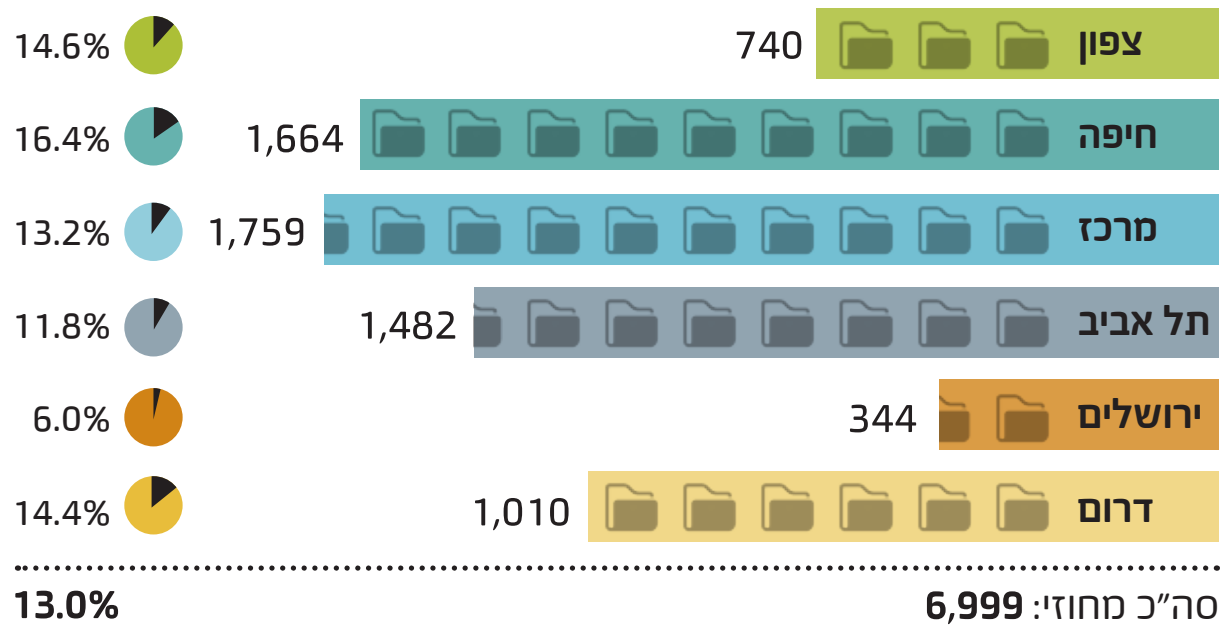


פרק 3 פעילות בתי המשפט המחוזיים

תרשים 14א: תיקים השוהים בין ארבע לחמש שנים במלאי



אחוז מסך המלאי

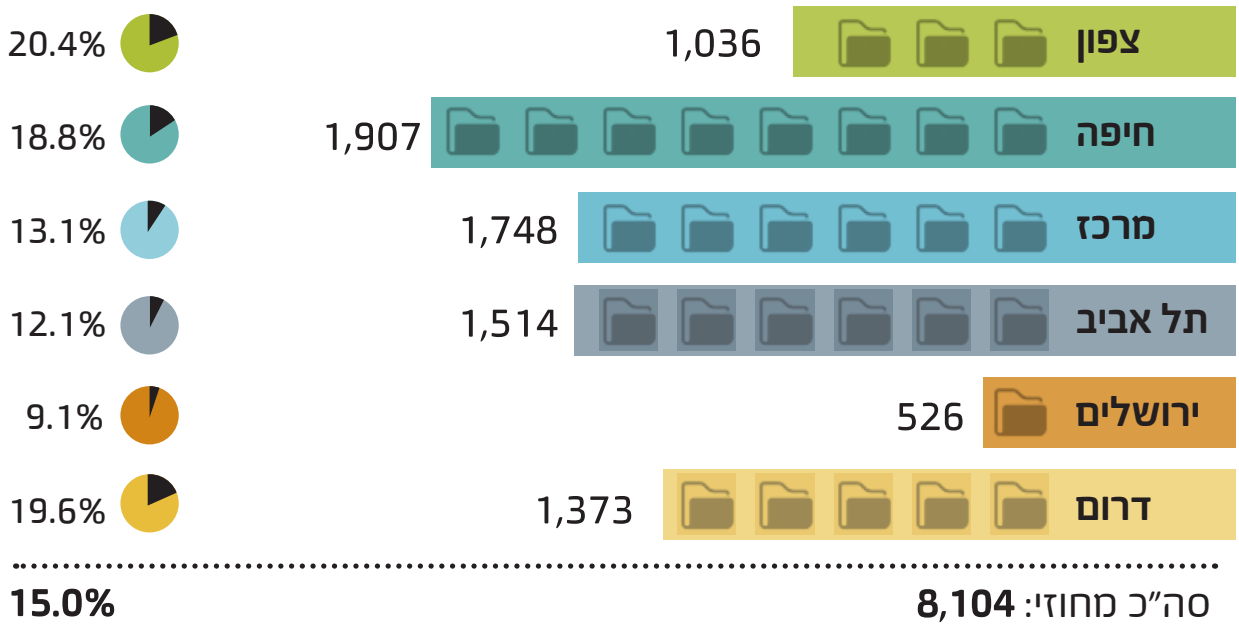


פרק 3 פעילות בתי המשפט המחוזיים

תרשים 14ב: תיקים השוהים מעל לחמש שנים במלאי



אחוז מסך המלאי





דו"ח שנתי 2021

הנהלת בתי המשפט

אגף תכנון,
פיתוח ותקציבים
מחלקת כלכלה
וסטטיסטיקה

פעילות בתי משפט השלום

פרק

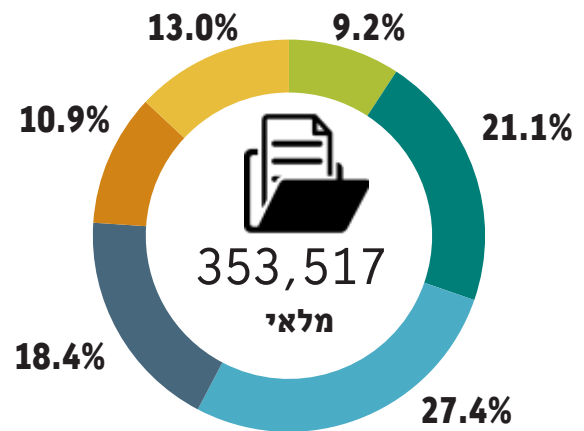
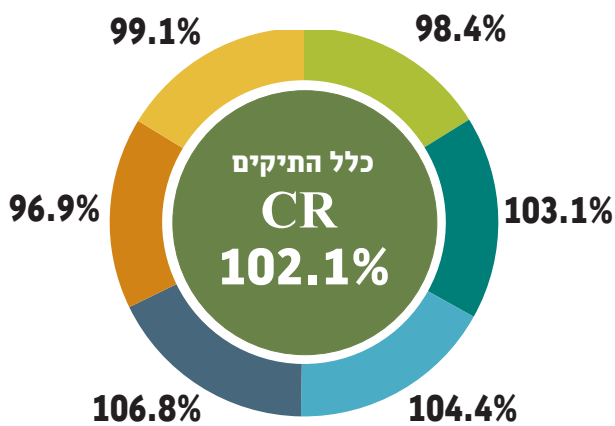
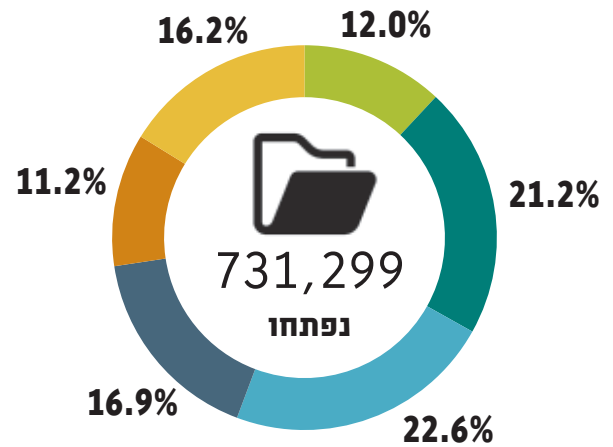
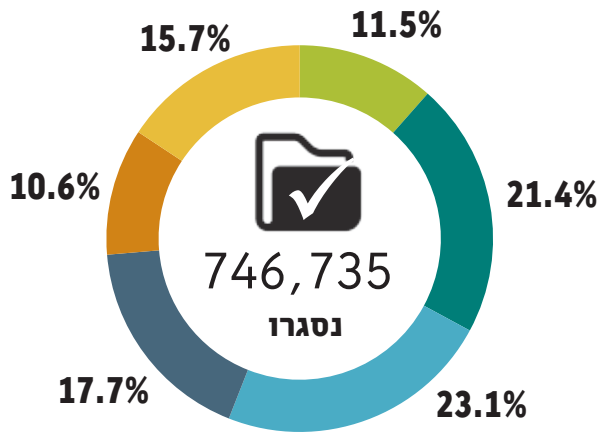
בפרק זה נציג נתונים על אודות
בתי משפט השלום.

4

פעילות בתי משפט השלום פרק 4

תרשים 15: סיכום פעילות בתי משפט השלום

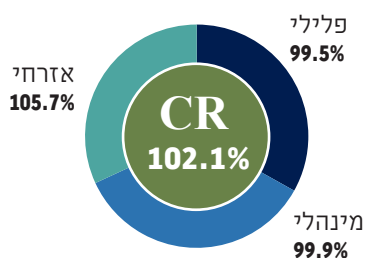
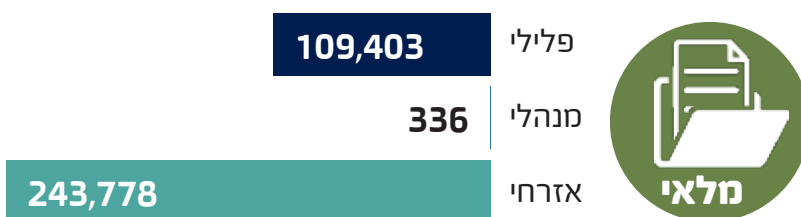
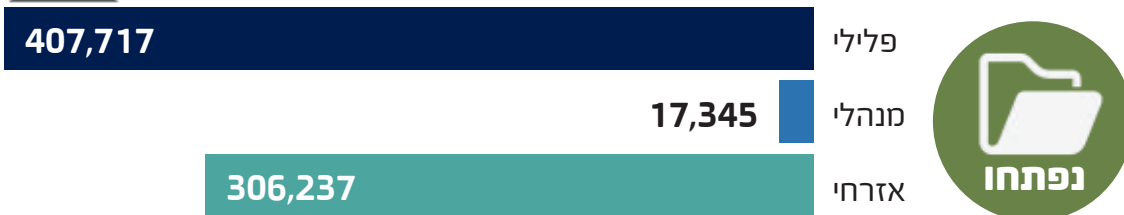
בחלוקה למחוזות השיפוט



פרק 4 פעילות בתי משפט השלום

תרשים 16: סיכום פעילות בתי משפט השלום

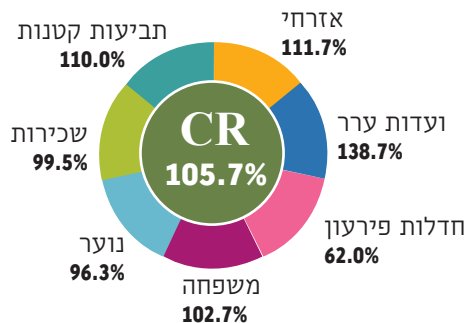
בחלוקה לפרוצדורה השיפוטית



פעילות בתי משפט השלום פרק 4

תרשים 17: סיכום פעילות בתי משפט השלום

בחלוקה להליך האזרחי



חדלות פירעון*

נסגרו
10,559
מלאי
26,507



ועדות ערר

נסגרו
1,229
מלאי
1,326



אזרחי

נסגרו
175,732
מלאי
159,337



שכירות

נסגרו
196
מלאי
62



נוער

נסגרו
8,571
מלאי
619



משפחה

נסגרו
91,864
מלאי
41,582



תביעות קטנות

נסגרו
35,640
מלאי
14,345

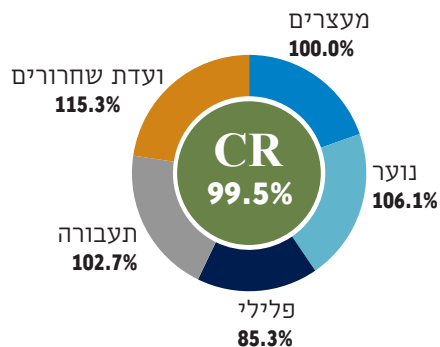
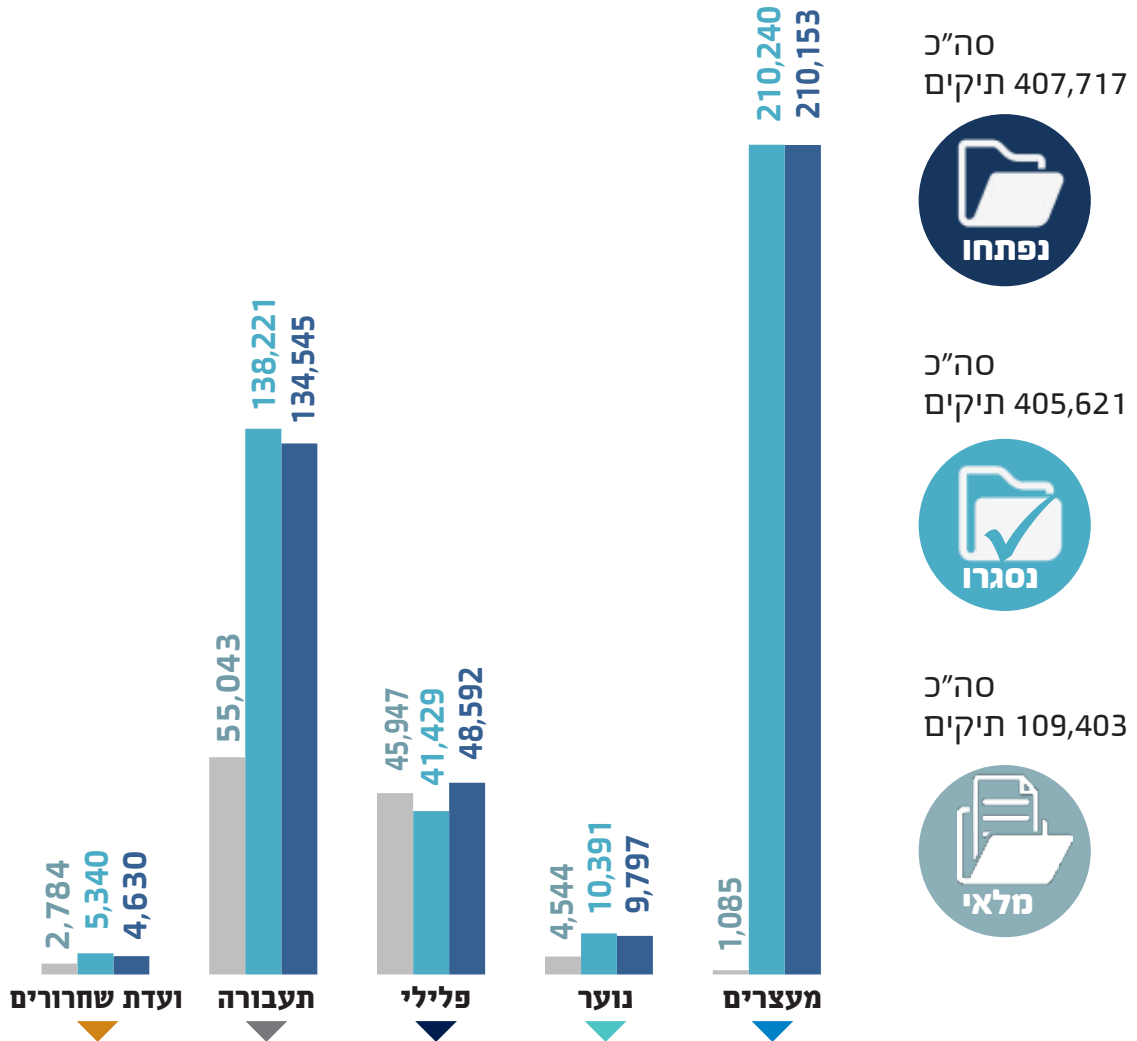


* החל מספטמבר 2019 נכנס לתוקפו חוק חדלות פירעון המורה, כי מרבית ההליכים של פשיטות רגל אשר הוגשו בבתי המשפט המחוזיים יתנהלו בבתי המשפט השלום. כתוצאה מכך מדד ה-CR בהליך חדלות פירעון הוא נמוך במיוחד.

פעילות בתי משפט השלום **פרק 4**

תרשים 18: סיכום פעילות בתי משפט השלום

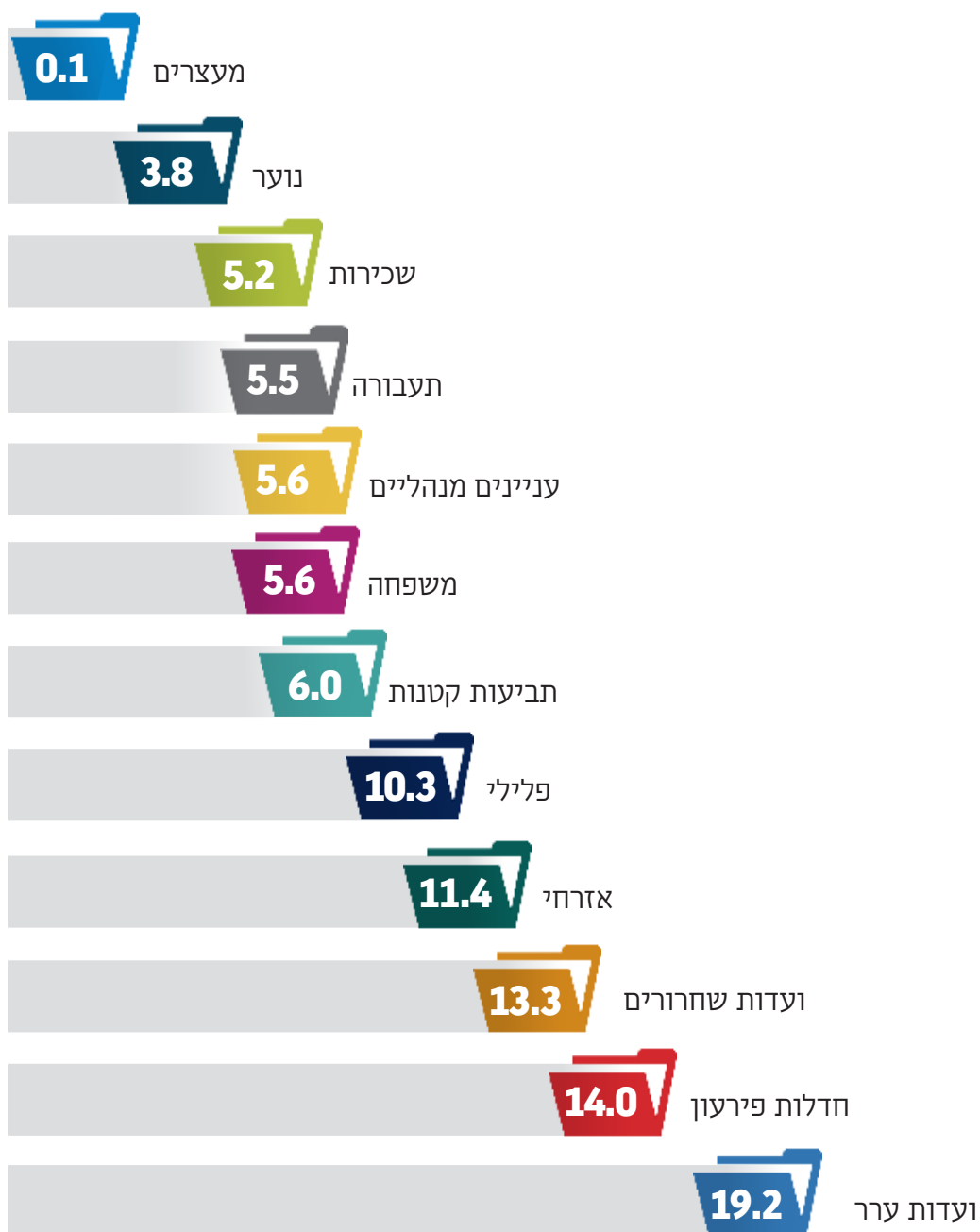
בחלוקה להליך הפלילי



פעילות בתי משפט השלום פרק 4

תרשים 19: אורך חיי התיק בבתי משפט השלום

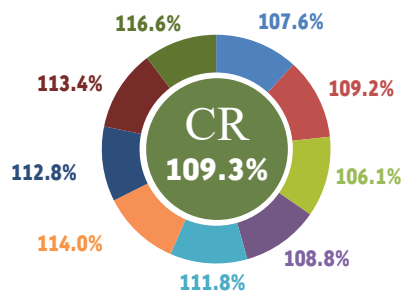
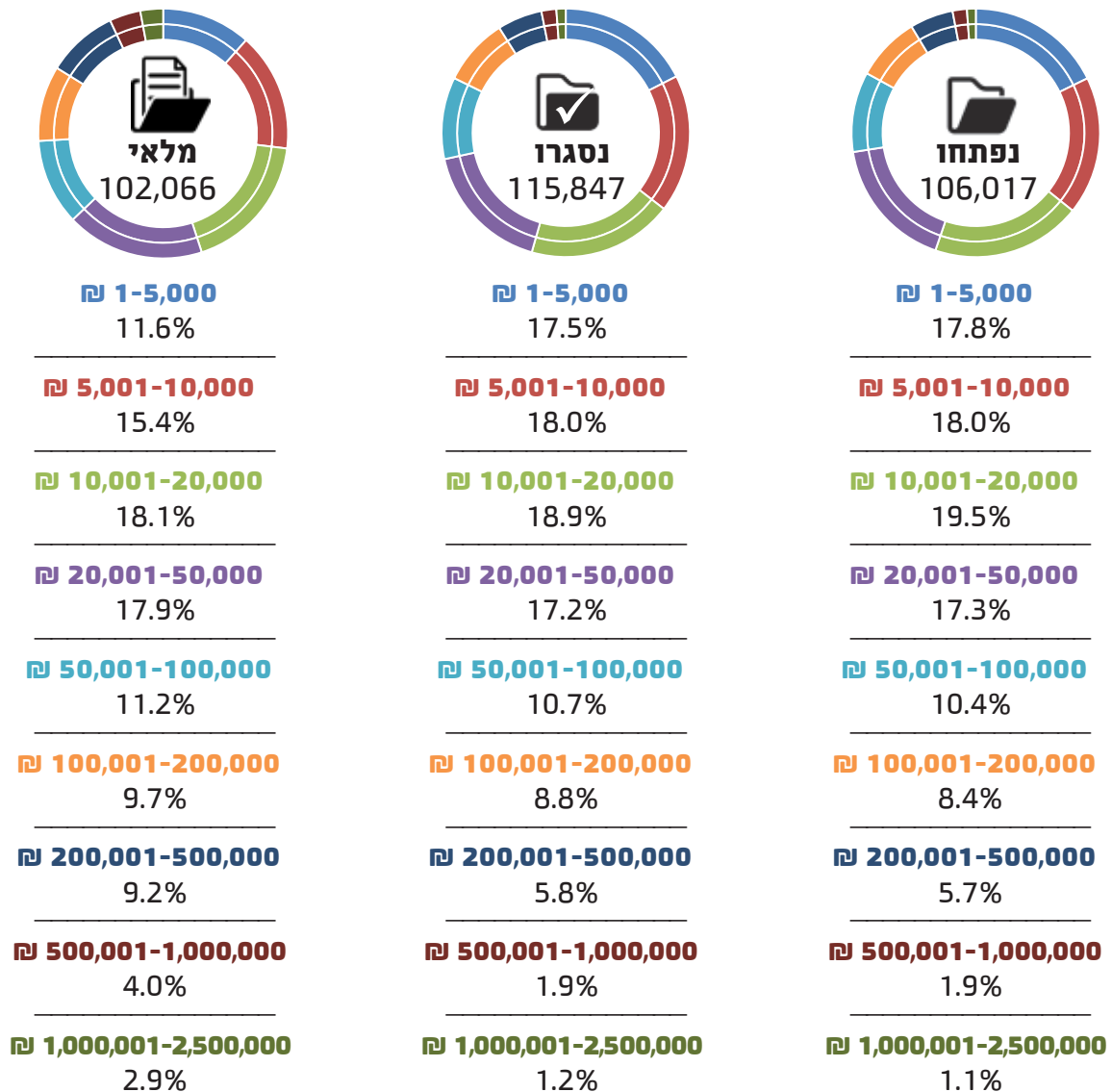
בחודשים



פרק 4 פעילות בתי משפט השלום

תרשים 20: סיכום פעילות בתי משפט השלום

בחלוקה לסכום תביעה - הליך אזרחי



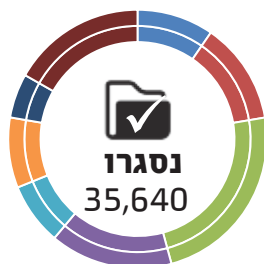
פעילות בתי משפט השלום פרק 4

תרשים 21: סיכום פעילות בתי משפט השלום

בחלוקה לסכום תביעה - תביעות קטנות



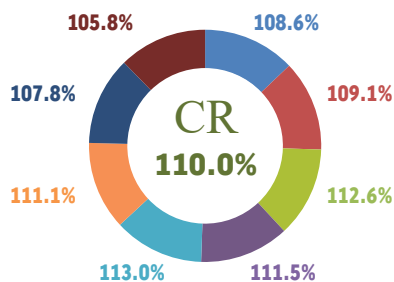
₪ 1-2,000	8.0%
₪ 2,001-4,000	11.6%
₪ 4,001-8,000	21.9%
₪ 8,001-12,000	15.6%
₪ 12,001-15,000	7.7%
₪ 15,001-20,000	9.3%
₪ 20,001-25,000	6.0%
₪ 25,001-34,000	19.9%



₪ 1-2,000	9.6%
₪ 2,001-4,000	12.7%
₪ 4,001-8,000	23.4%
₪ 8,001-12,000	15.3%
₪ 12,001-15,000	7.8%
₪ 15,001-20,000	8.8%
₪ 20,001-25,000	5.5%
₪ 25,001-34,000	16.8%



₪ 1-2,000	9.7%
₪ 2,001-4,000	12.8%
₪ 4,001-8,000	22.9%
₪ 8,001-12,000	15.2%
₪ 12,001-15,000	7.6%
₪ 15,001-20,000	8.7%
₪ 20,001-25,000	5.7%
₪ 25,001-34,000	17.4%

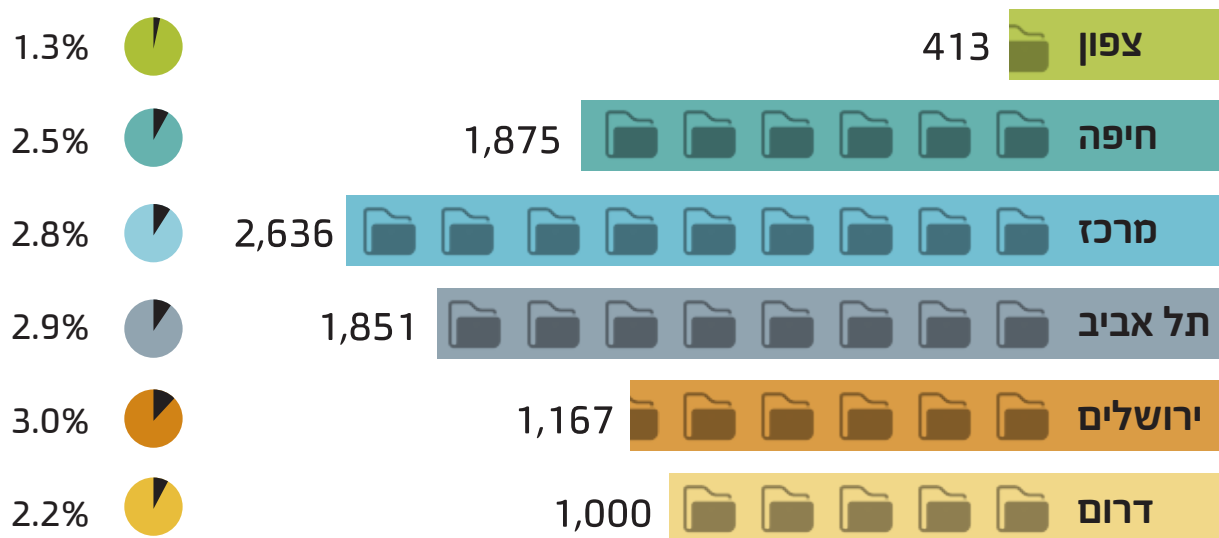


פעילות בתי משפט השלום פרק 4

תרשים א22: תיקים השוהים בין שלוש לארבע שנים במלאי



אחוז מסך המלאי



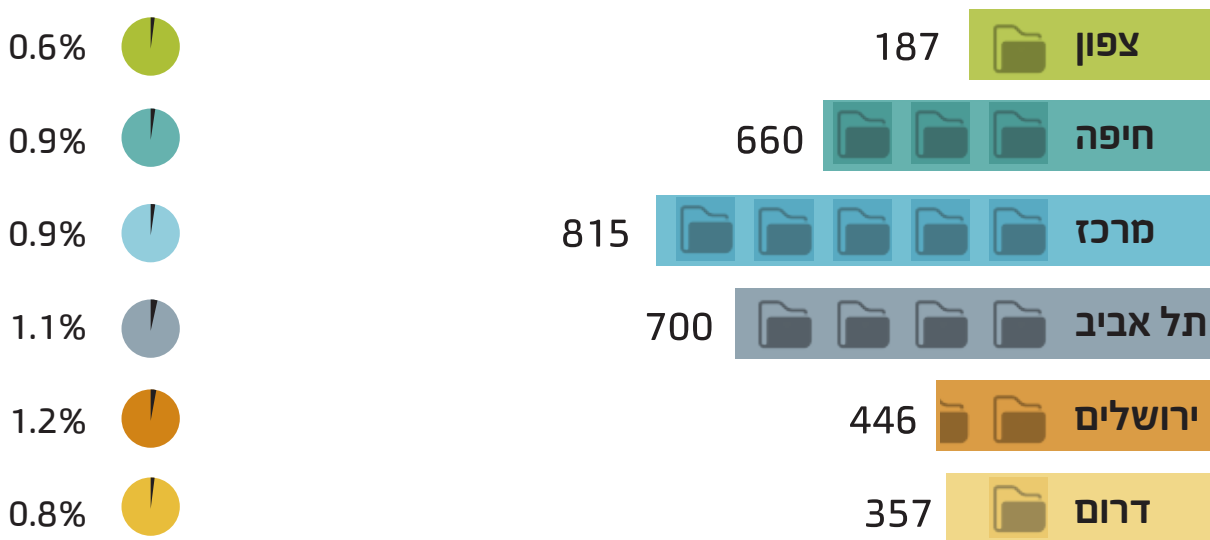
2.5% סה"כ בתי משפט השלום: 8,942 תיקים

פעילות בתי משפט השלום פרק 4

תרשים 22ב: תיקים השוהים בין ארבע לחמש שנים במלאי



אחוז מסך המלאי



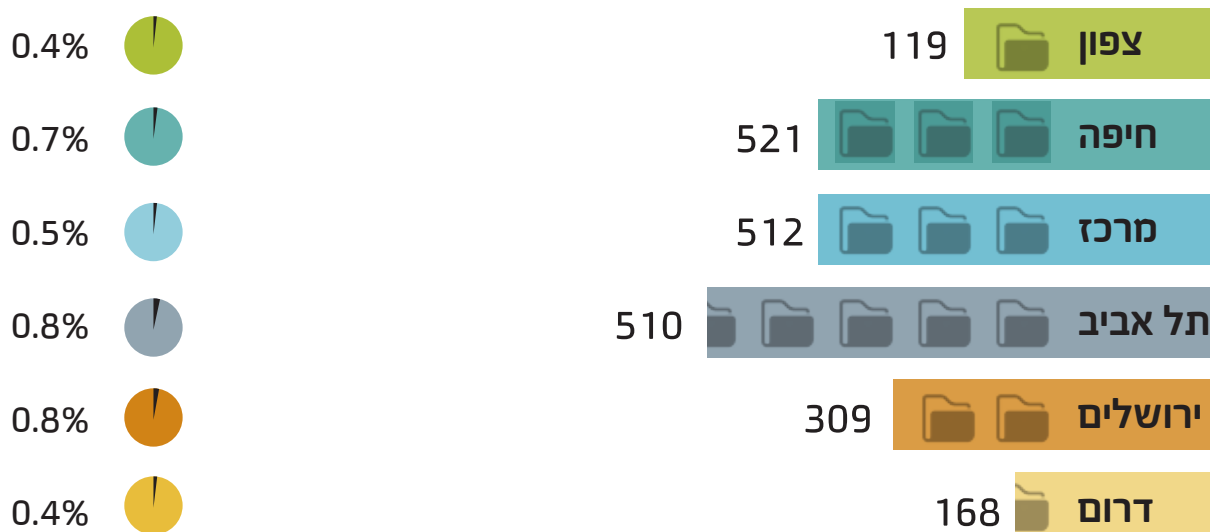
0.9% סה"כ בתי משפט השלום: 3,165 תיקים

פעילות בתי משפט השלום פרק 4

תרשים ג22: תיקים השוהים מעל לחמש שנים במלאי



אחוז מסך המלאי



0.6% סה"כ בתי משפט השלום: 2,139 תיקים

דו"ח שנתי 2021

הנהלת בתי המשפט

אגף תכנון,
פיתוח ותקציבים
מחלקת כלכלה
וסטטיסטיקה



פעילות בתי הדין לעבודה

פרק

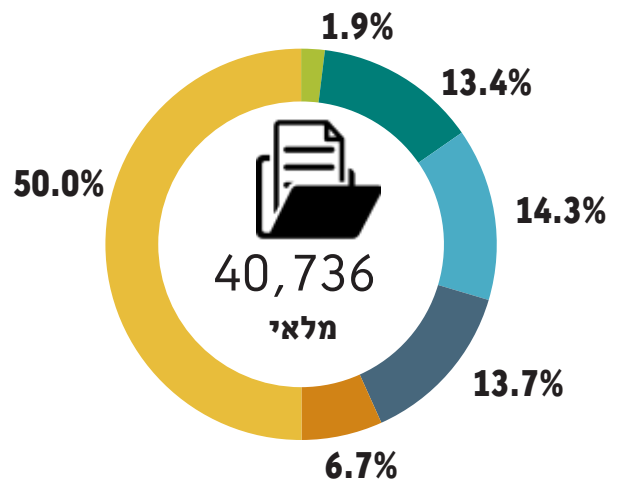
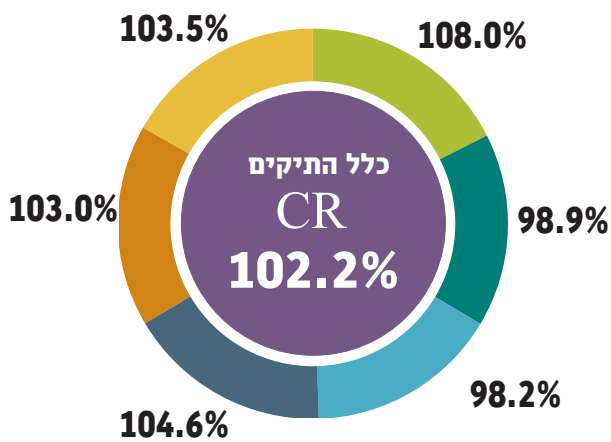
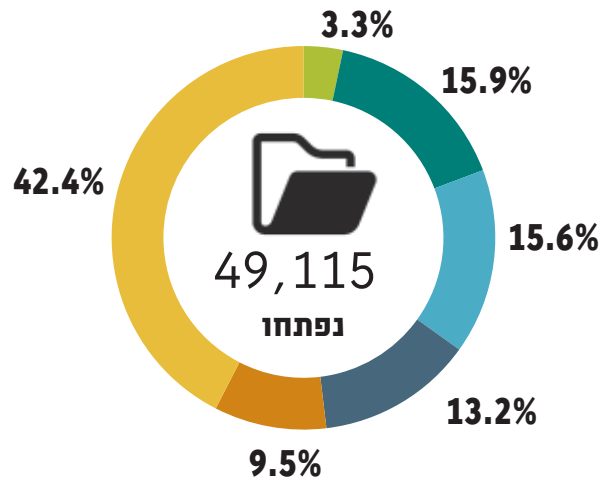
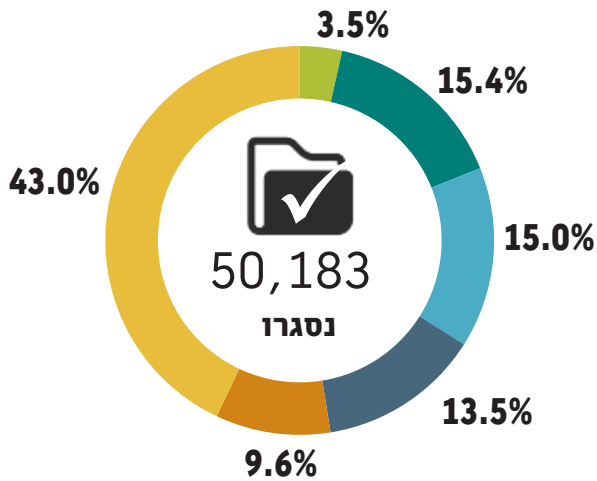
5

בפרק זה נציג נתונים על אודות
בתי הדין לעבודה.

פרק 5 פעילות בתי הדין לעבודה

תרשים 23: סיכום פעילות בתי הדין לעבודה

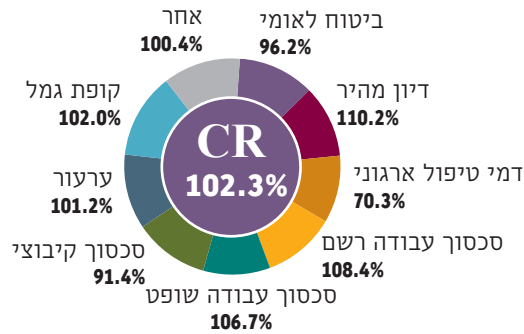
בחלוקה למחוזות השיפוט



פרק 5 פעילות בתי הדין לעבודה

תרשים 24: סיכום פעילות בתי הדין לעבודה

בחלוקה להליך האזרחי

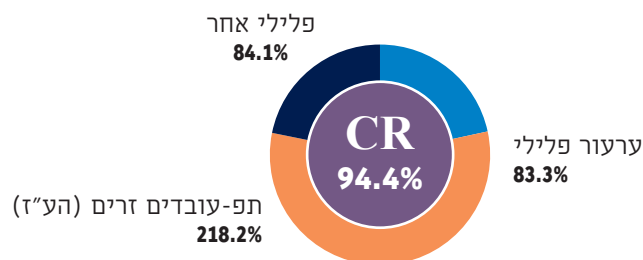
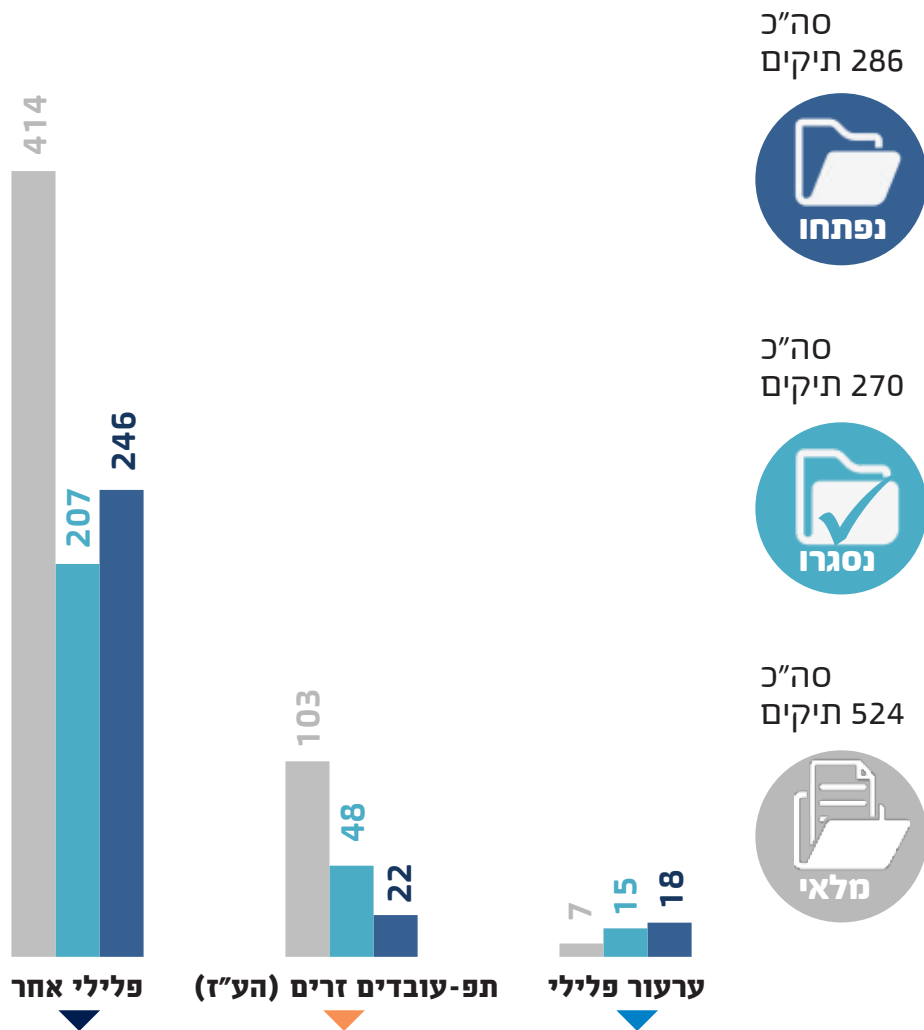


קטגוריה	נפתחו	נסגרו	מלאי
ביטוח לאומי (ב"ל)	14,119	13,587	11,097
דיון מהיר	6,604	7,280	3,110
דמי טיפול ארגוני (ד"ט)	1,626	1,143	905
סכסוך עבודה בסמכות רשם	2,945	3,192	2,229
סכסוך עבודה בסמכות שופט	16,701	17,823	18,950
קופת גמל (ק"ג)	2,947	3,006	1,874
אחר	2,182	2,190	886
סכסוך קיבוצי (ס"ק)	175	160	124
ערעור	1,479	1,497	985

פרק 5 פעילות בתי הדין לעבודה

תרשים 25: סיכום פעילות בתי הדין לעבודה

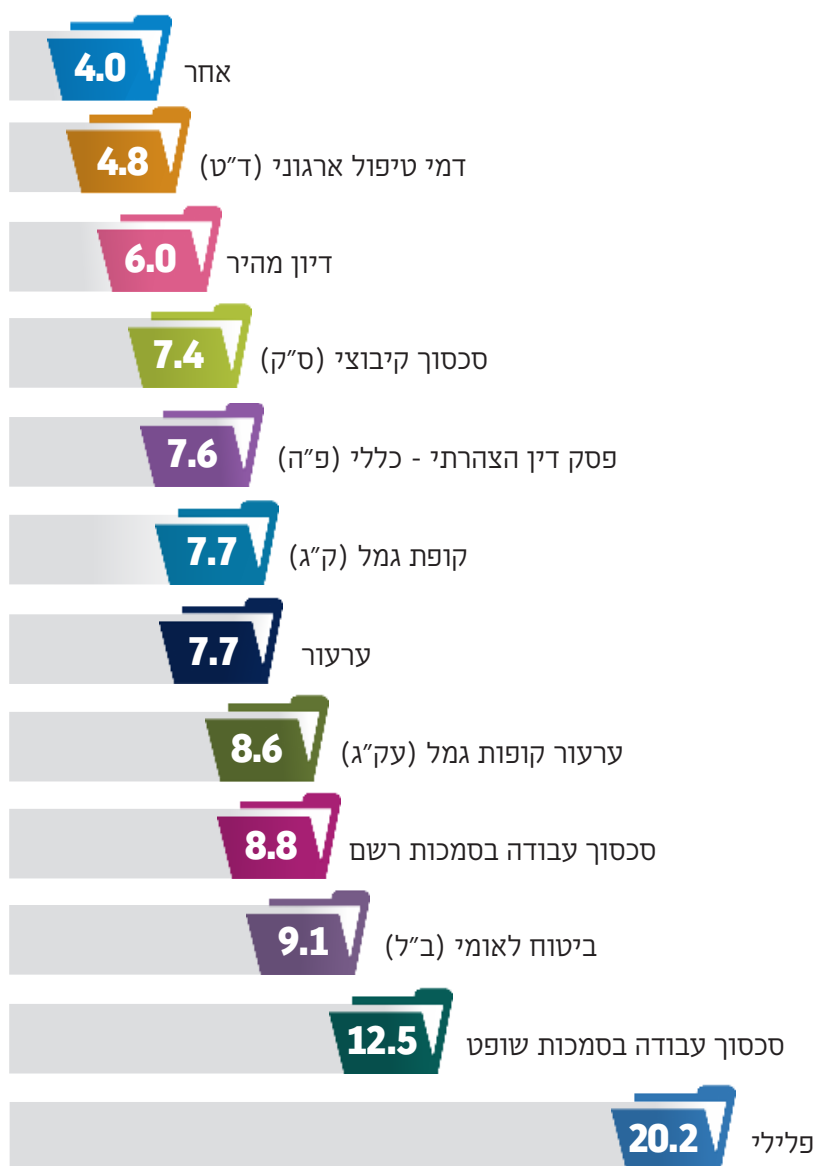
בחלוקה להליך הפילי



פרק 5 פעילות בתי הדין לעבודה

תרשים 26: ממוצע אורך חיי התיק בבתי הדין לעבודה

בחודשים

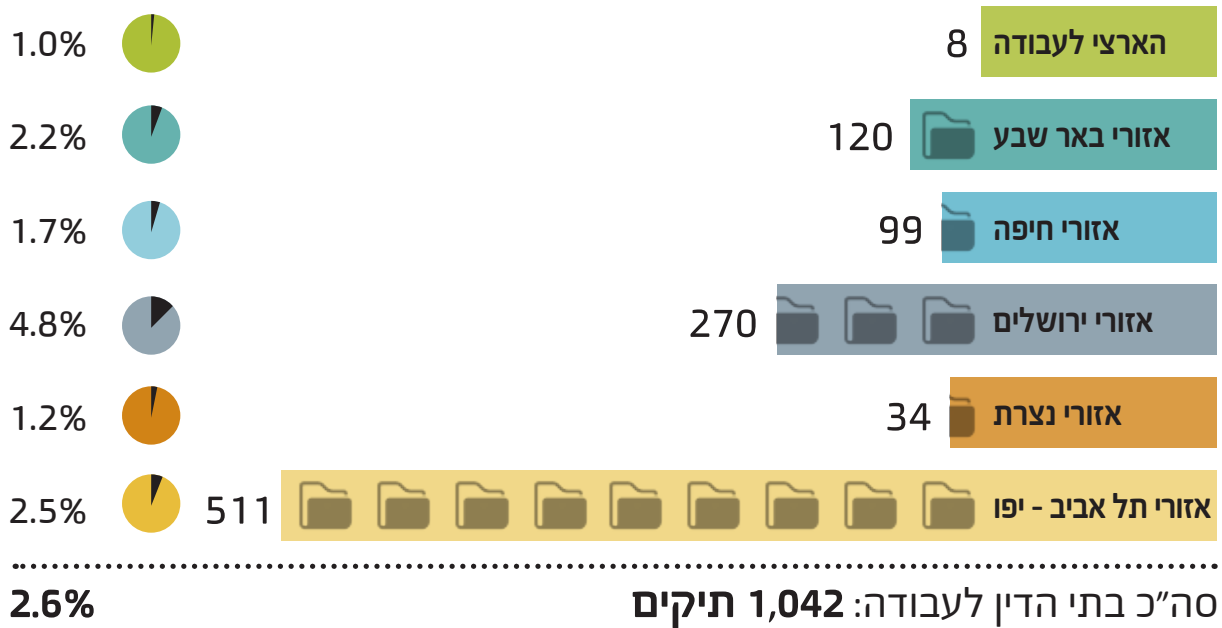


פרק 5 פעילות בתי הדין לעבודה

תרשים א27: תיקים השוהים בין שלוש לארבע שנים במלאי



אחוז מסך המלאי

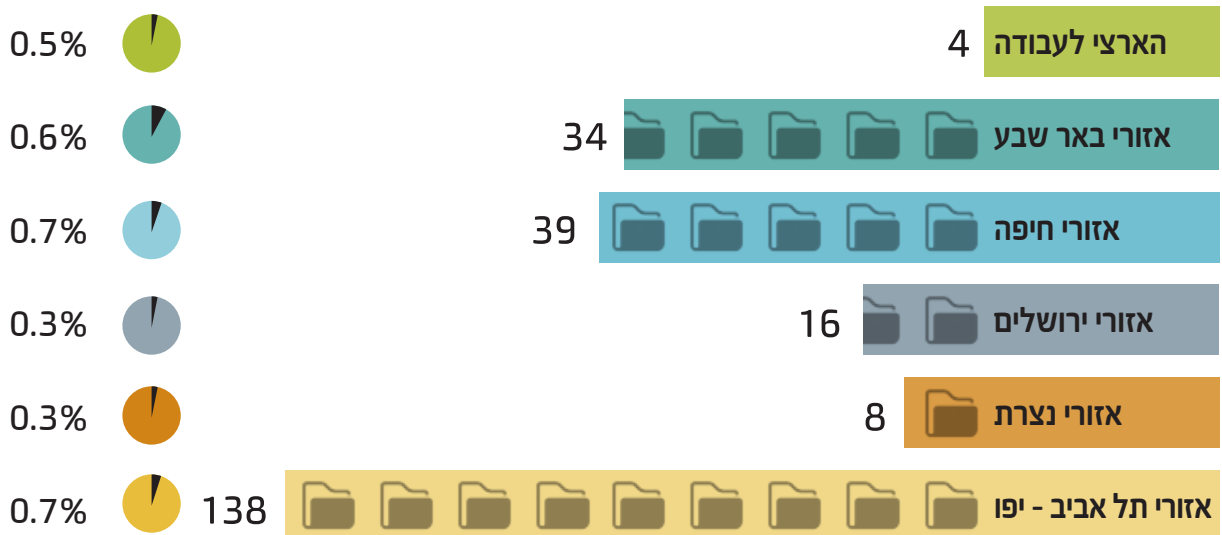


פרק 5 פעילות בתי הדין לעבודה

תרשים 27: תיקים השוהים בין ארבע לחמש שנים במלאי



אחוז מסך המלאי



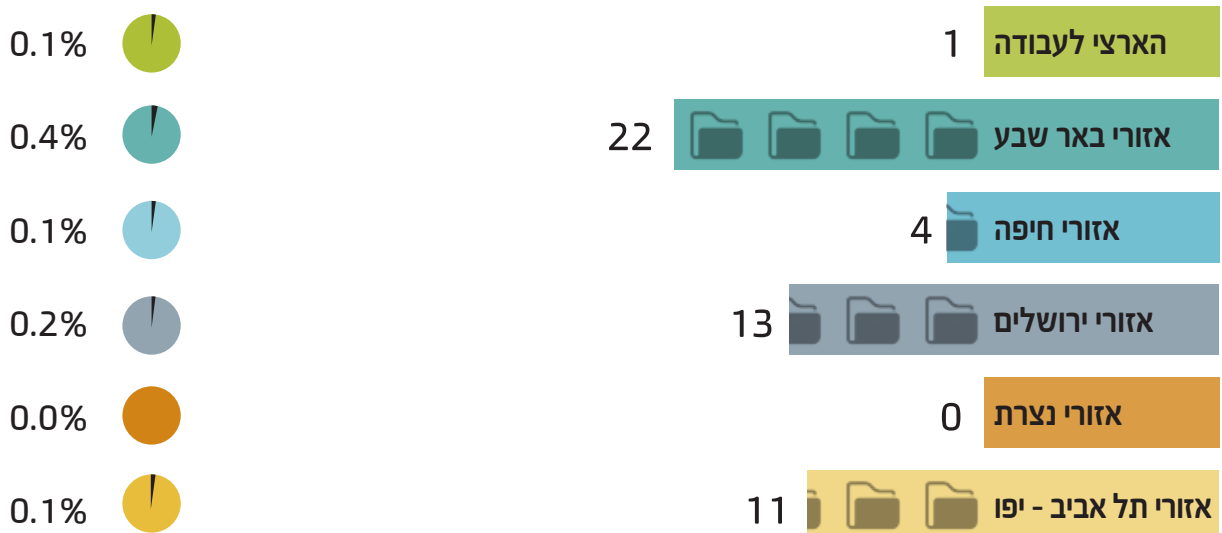
סה"כ בתי הדין לעבודה: 239 תיקים

פרק 5 פעילות בתי הדין לעבודה

תרשים ג27: תיקים השוהים מעל לחמש שנים במלאי



אחוז מסך המלאי



0.1% סה"כ בתי הדין לעבודה: 51 תיקים



דו"ח שנתי 2021

הנהלת בתי המשפט

אגף תכנון,
פיתוח ותקציבים
מחלקת כלכלה
וסטטיסטיקה



פעילות בתי המשפט לנוער

פרק

בפרק זה נציג נתונים על אודות
בתי משפט לנוער.

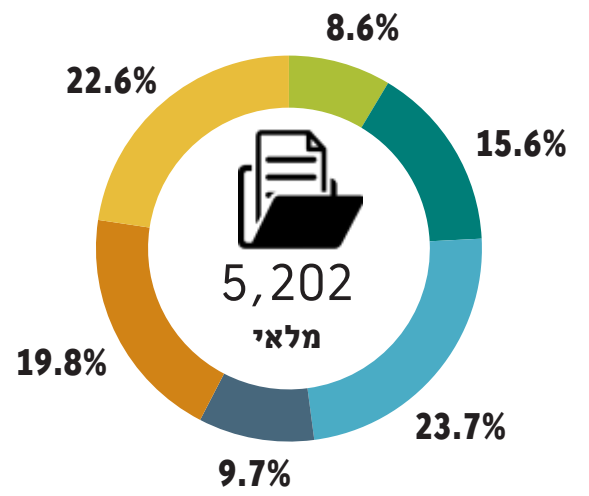
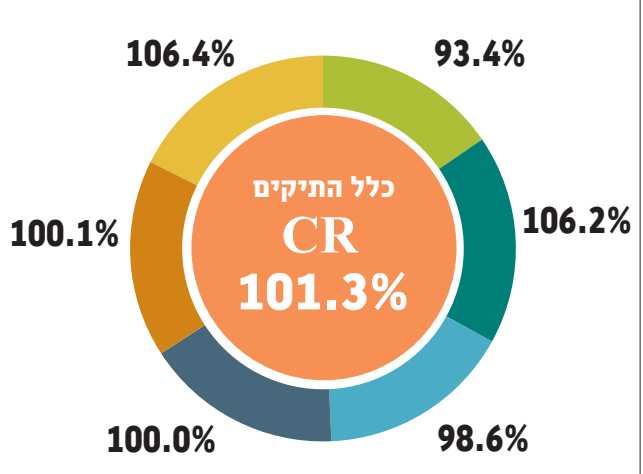
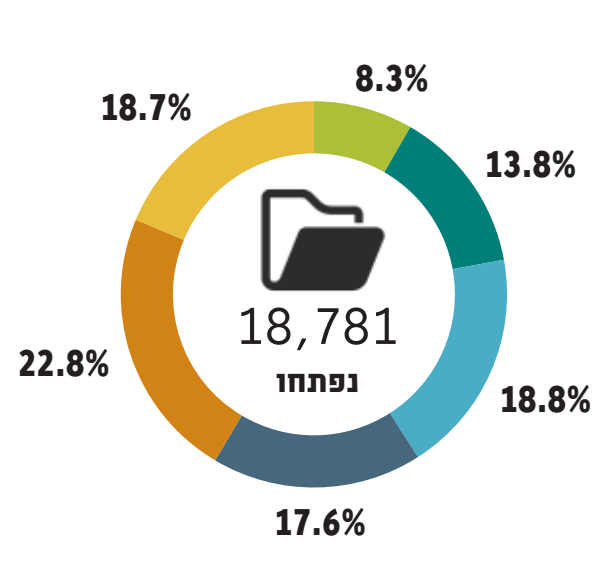
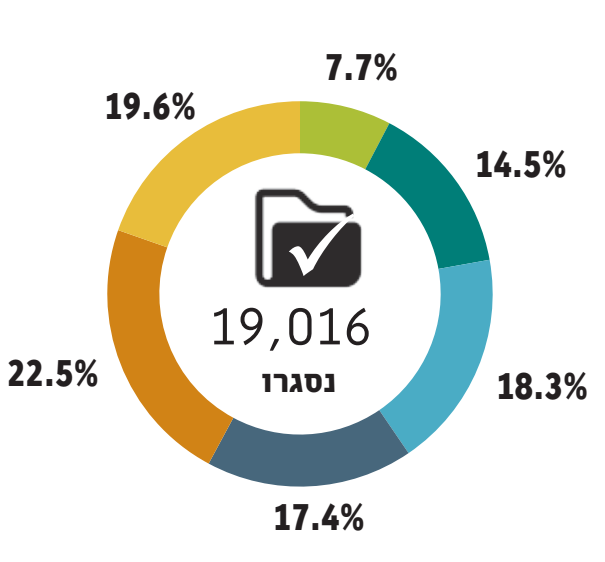
6



פעילות בתי המשפט לנוער **פרק 6**

תרשים 28: סיכום פעילות בתי משפט לנוער

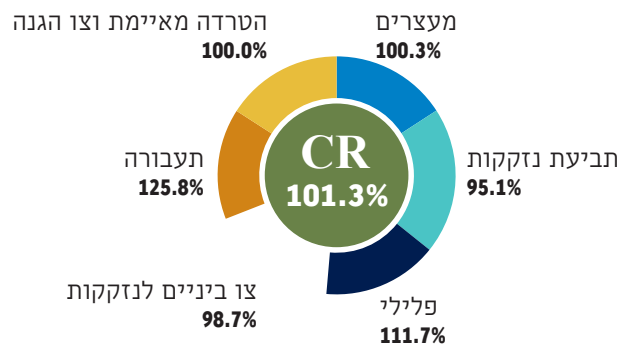
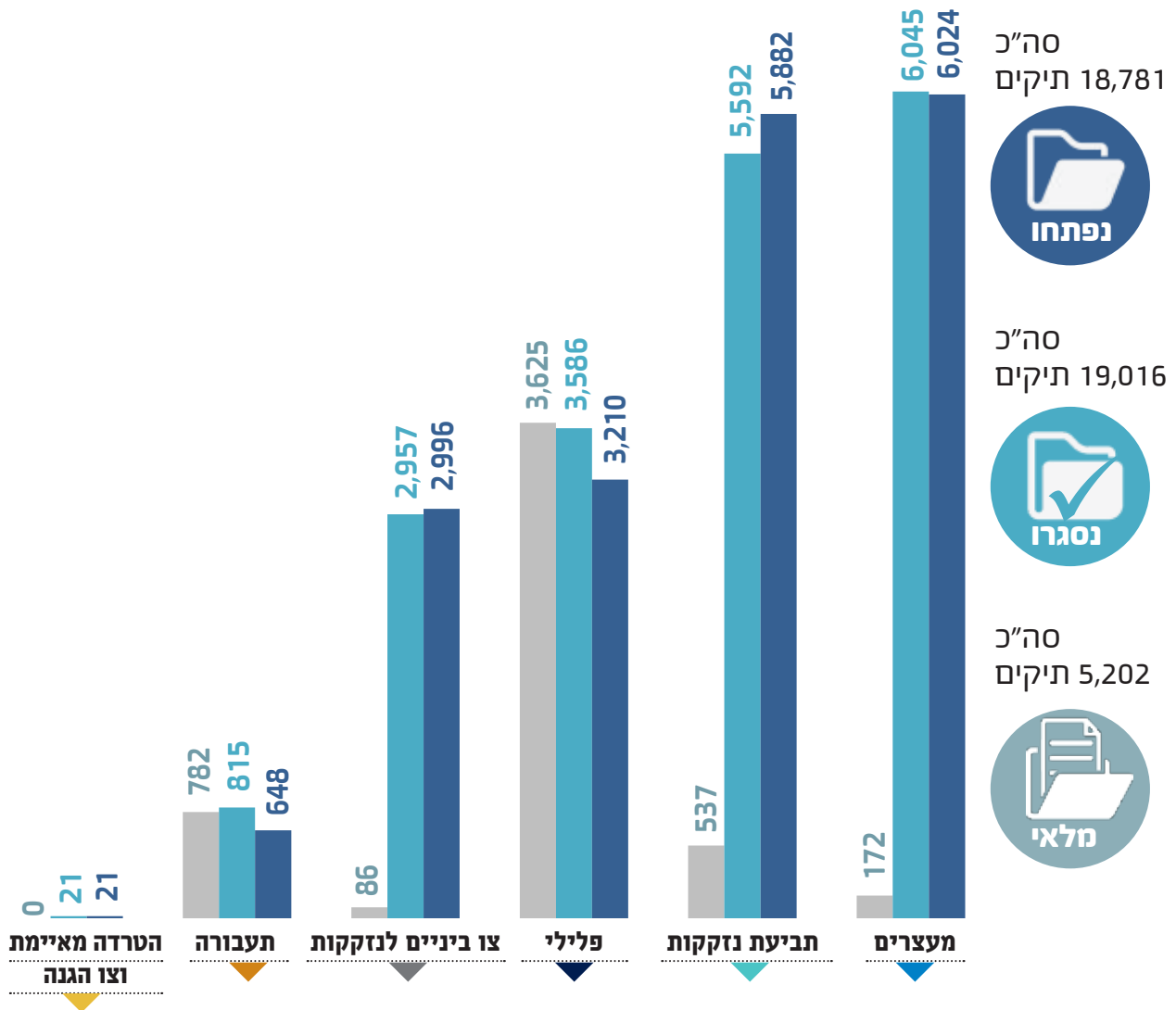
בחלוקה למחוזות השיפוט



פרק 6 פעילות בתי המשפט לנוער

תרשים 29: סיכום פעילות בתי משפט לנוער

בחלוקה לסוגי ההליכים





פרק 6 פעילות בתי המשפט לנוער

תרשים 30: אורך חיי התיק בבתי המשפט לנוער

בחודשים

תביעת נזקקות



תיק תעבורה



תיק פלילי



פרק 6 פעילות בתי המשפט לנוער

תרשים 31: תיקים השוהים מעל לשלוש שנים במלאי



אחוז מסך המלאי

בין 3 ל-4 שנים:

1.9%



99



בתי המשפט לנוער



אחוז מסך המלאי

בין 4 ל-5 שנים:

0.2%



13



בתי המשפט לנוער



אחוז מסך המלאי

מעל 5 שנים:

0.0%



1

בתי המשפט לנוער

דו"ח שנתי 2021

הנהלת בתי המשפט

אגף תכנון,
פיתוח ותקציבים
מחלקת כלכלה
וסטטיסטיקה

פעילות בתי המשפט לאורך זמן



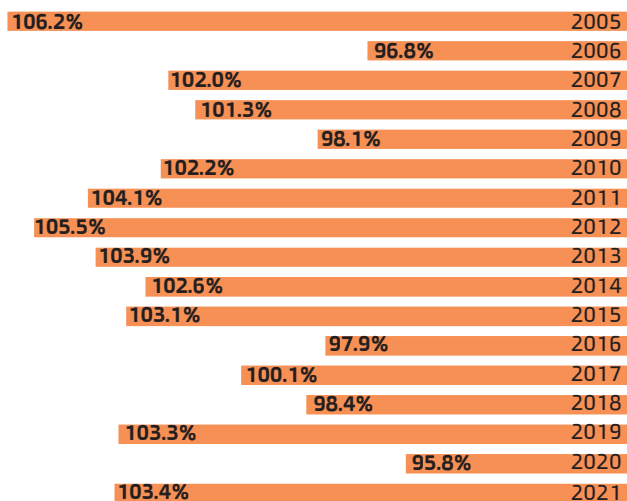
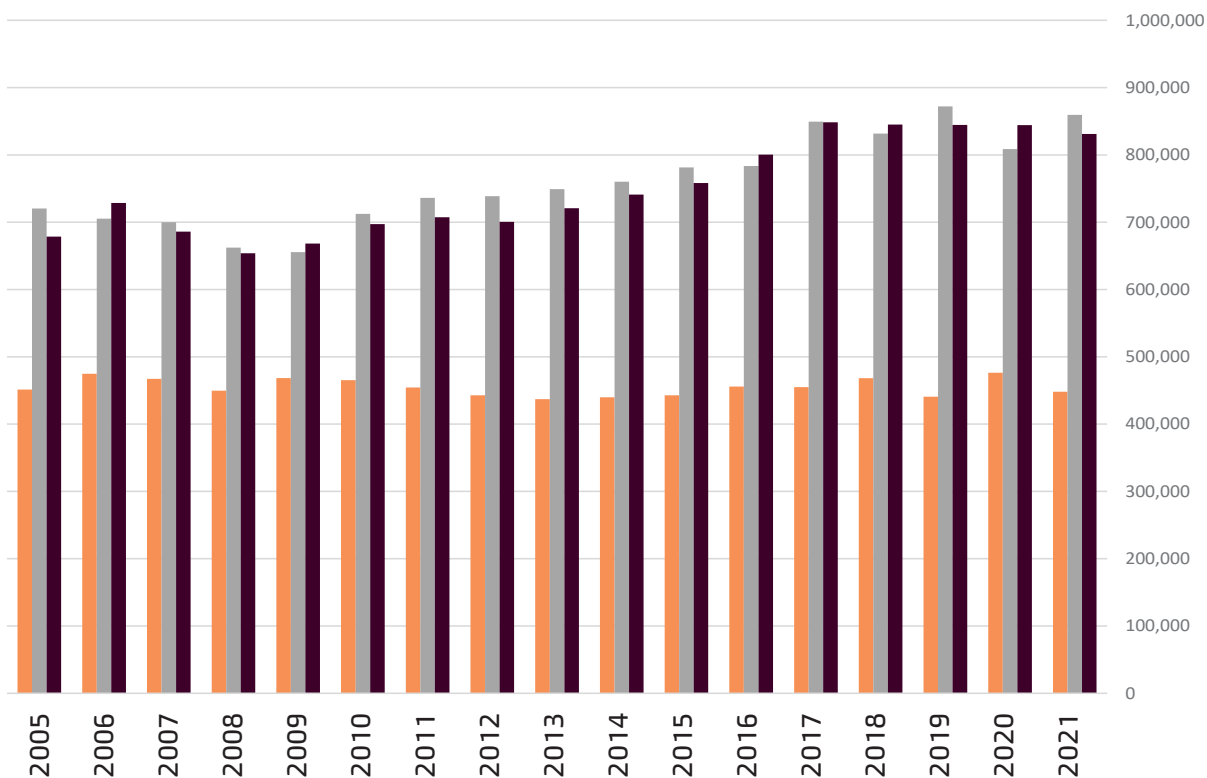
פרק

בפרק זה נציג נתונים היסטוריים של מערכת בתי המשפט תוך כדי בחינה וניתוח מגמות העולות מהם.

פרק 7 פעילות בתי המשפט לאורך זמן

תרשים 32: סיכום פעילות בתי המשפט בשנים 2005-2021

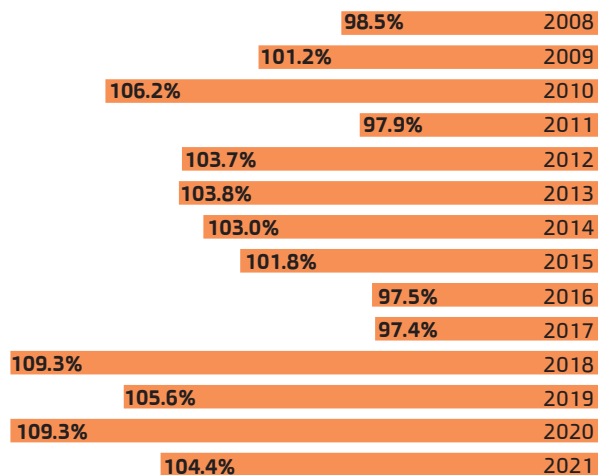
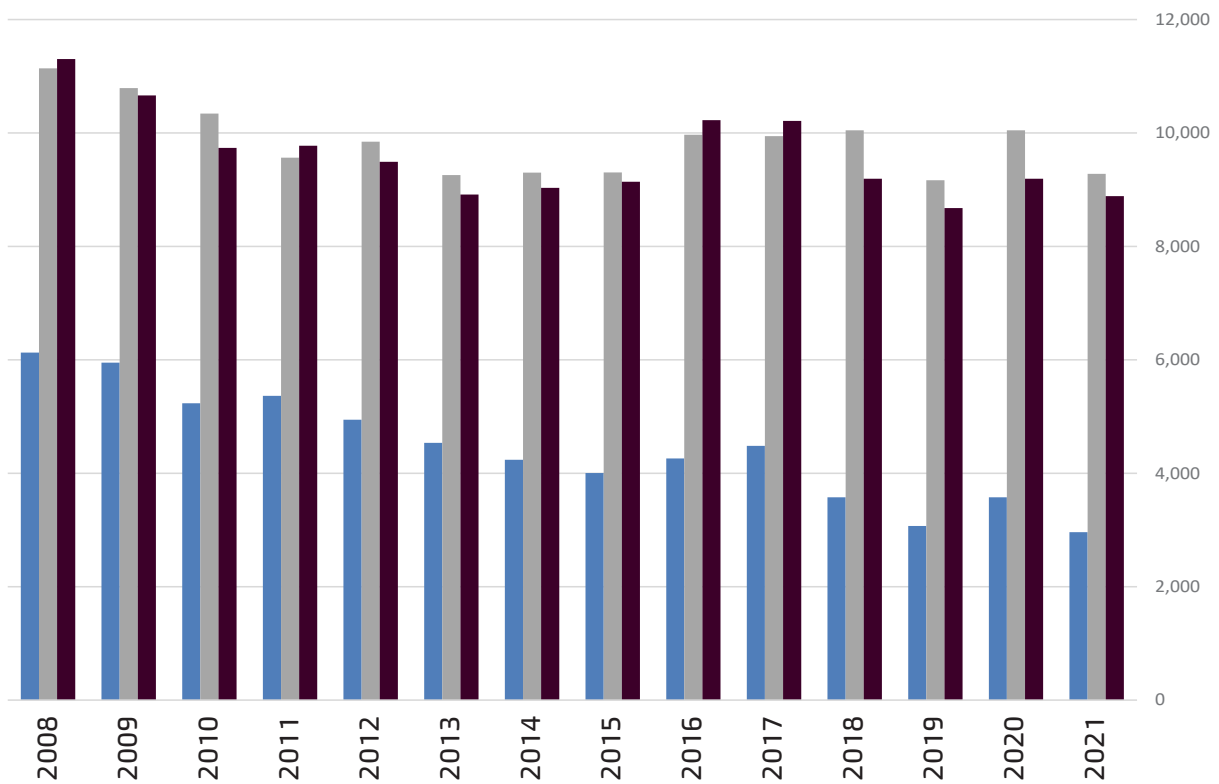
ללא בית המשפט העליון



פעילות בתי המשפט לאורך זמן **פרק 7**

תרשים 33: סיכום פעילות בית המשפט העליון

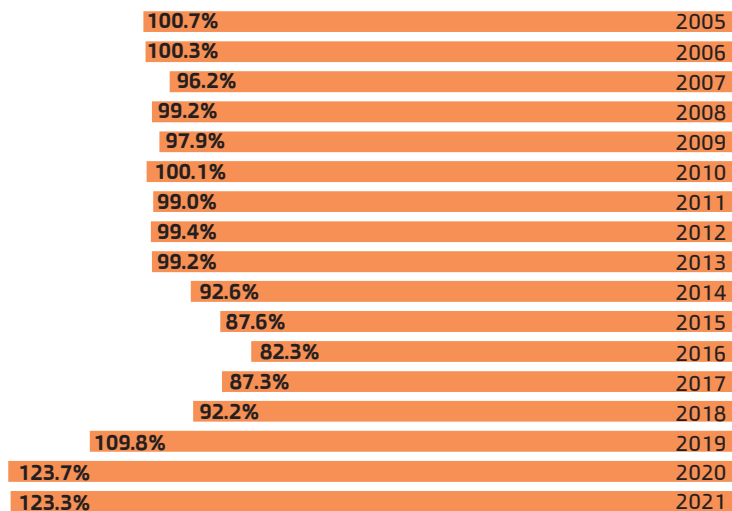
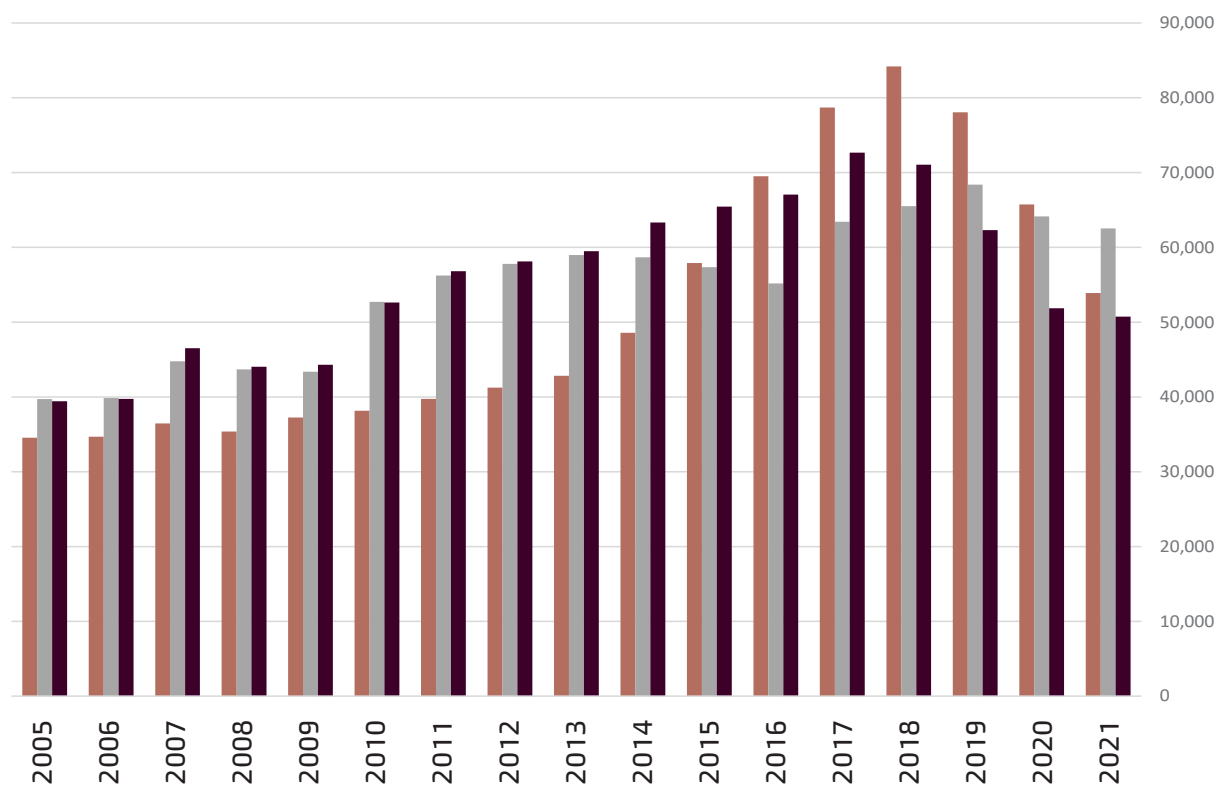
בשנים 2008-2021



פרק 7 פעילות בתי המשפט לאורך זמן

תרשים 34: סיכום פעילות בתי המשפט המחוזיים

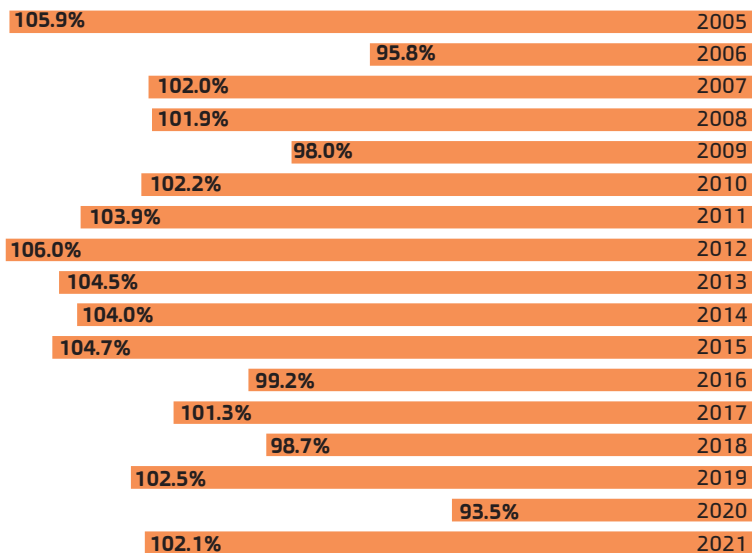
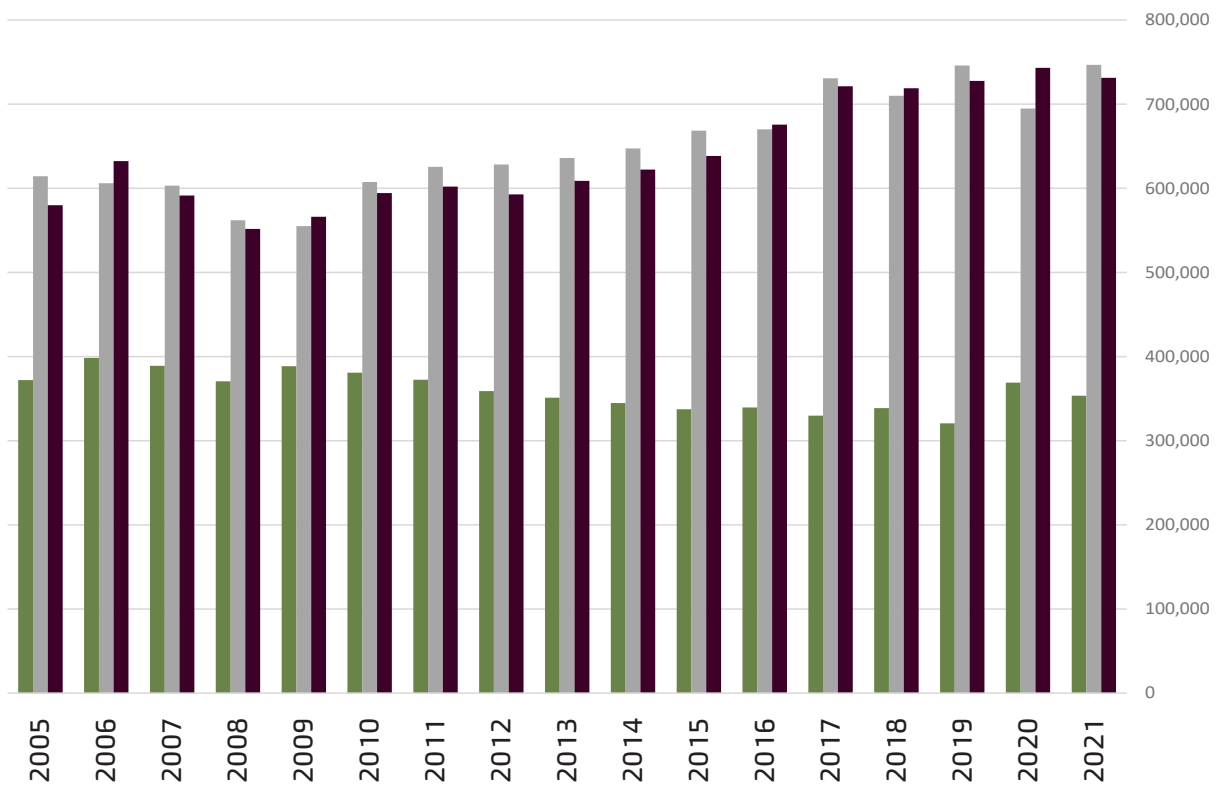
בשנים 2005-2021



פרק 7 פעילות בתי המשפט לאורך זמן

תרשים 35: סיכום פעילות בתי משפט השלום

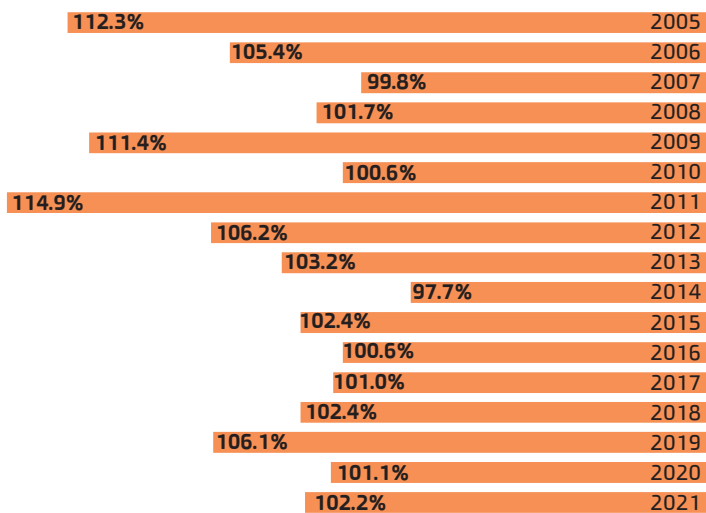
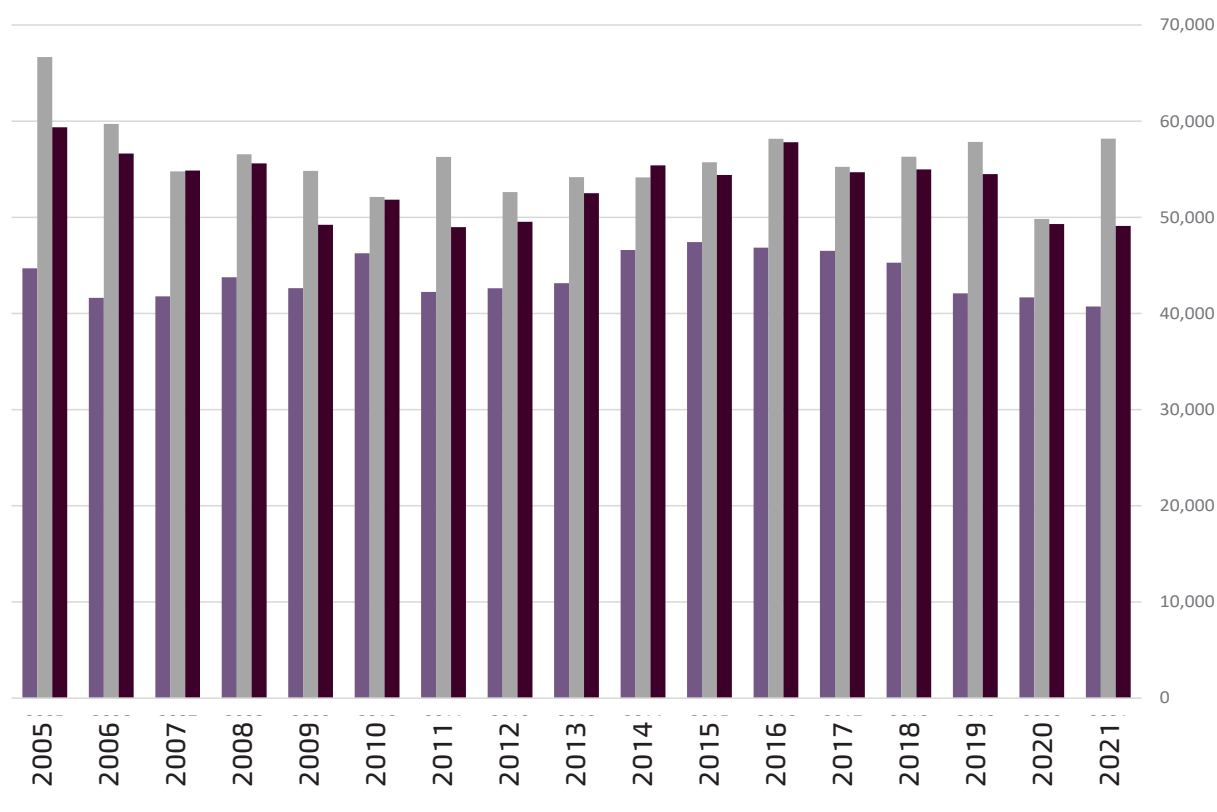
בשנים 2005-2021



פעילות בתי המשפט לאורך זמן **פרק 7**

תרשים 36: סיכום פעילות בתי הדין לעבודה

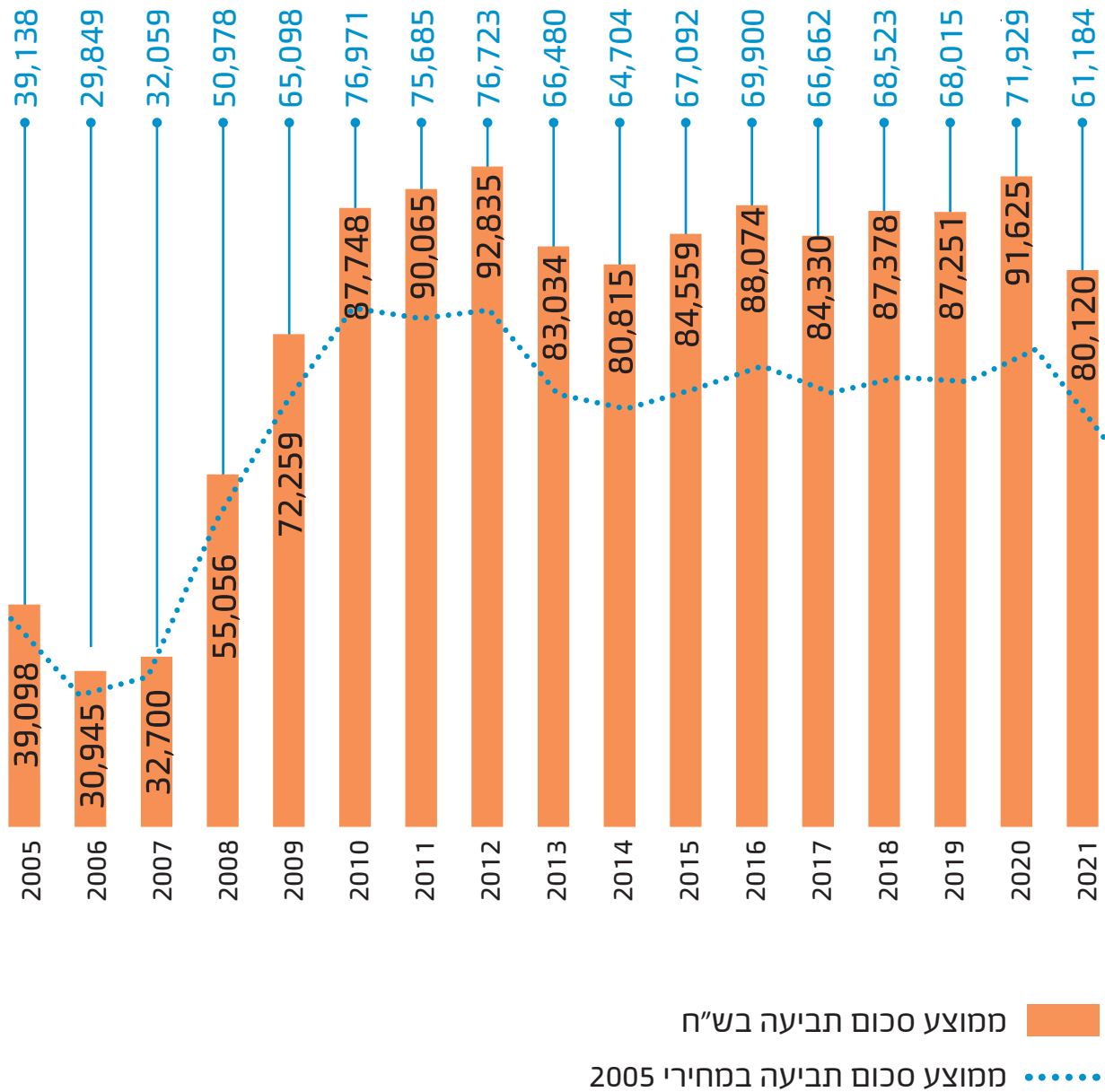
בשנים 2005-2021



פרק 7 פעילות בתי המשפט לאורך זמן

תרשים 37: התפתחות סכומי תביעה בבתי משפט השלום

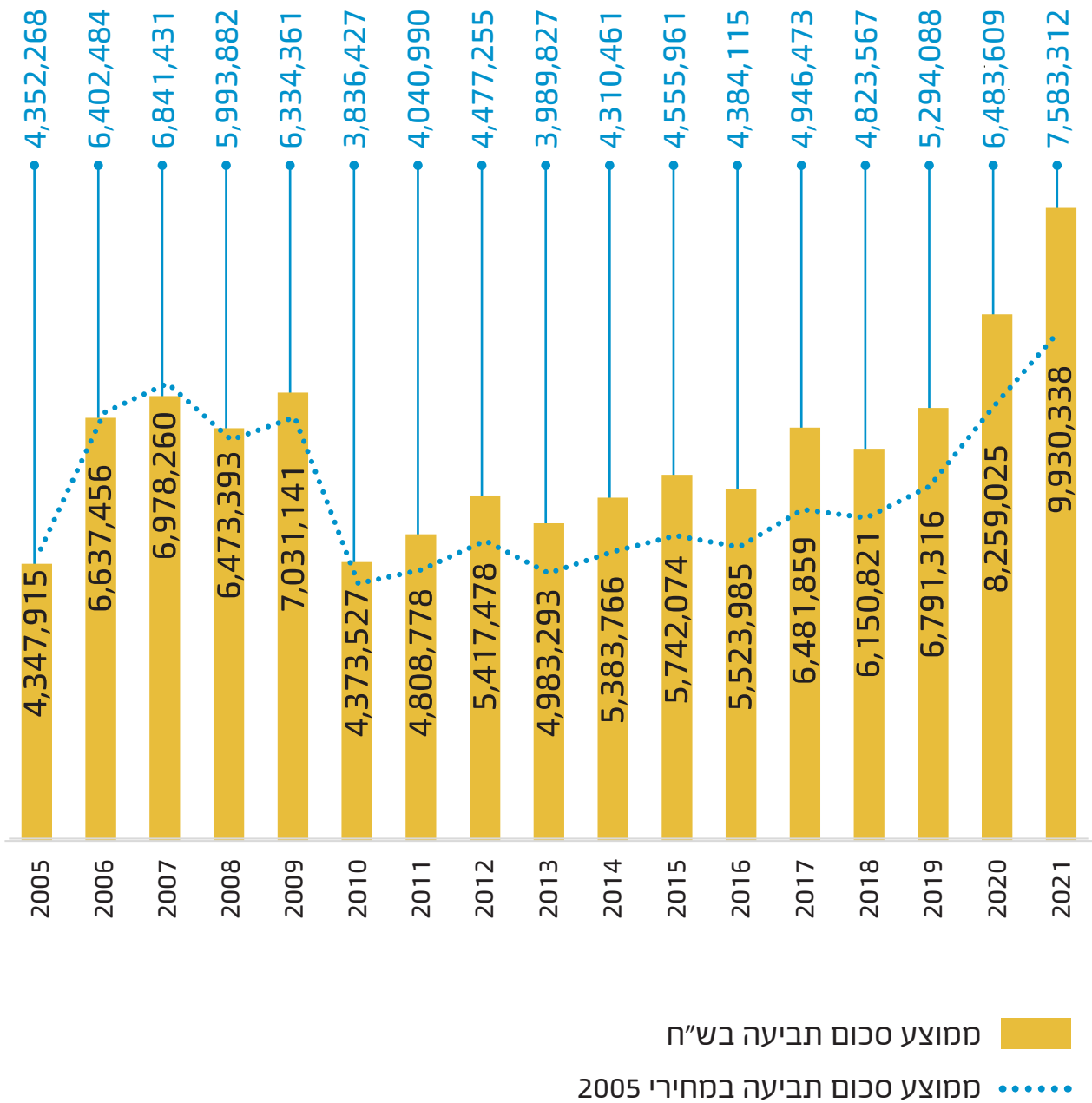
בשנים 2005-2021



פרק 7 פעילות בתי המשפט לאורך זמן

תרשים 38: התפתחות סכומי תביעה בתי המשפט המחוזיים

בשנים 2005-2021



פעילות בתי המשפט לאורך זמן **פרק 7**

תרשים 39: **תקני שופטים נכון לשנים 2021-2008**

2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
														עליון*
14	15	15	15	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	
														מחוזי
145	152	162	167	169	172	177	193	197	**200	**201	**201	**205	**222	
														שלום
377	380	386	408	409	416	415	427	436	445	454	453	472	474	
														עבודה
56	57	58	60	60	61	61	63	65	66	68	66	68	69	
														הב"ה
3	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
595	606	623	651	655	666	670	700	715	728	740	739	763	783	סה"כ

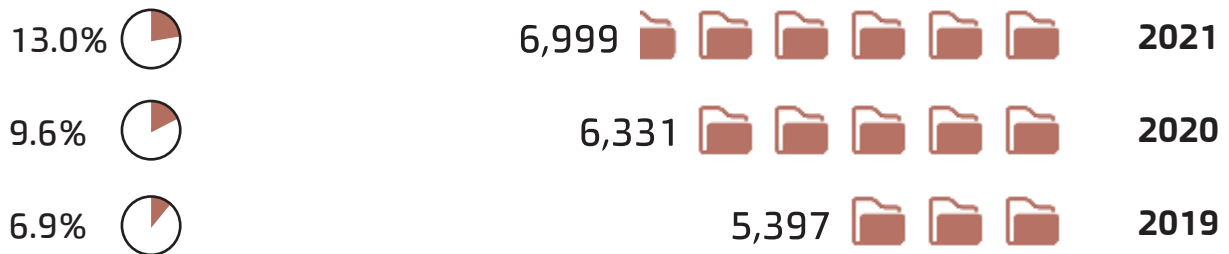
* תקני בית המשפט העליון מורכבים מחמשה עשר תקנים של שופטי בית המשפט העליון ותקן אחד של רשם בית המשפט העליון (שופט שלום). יצוין, כי במסגרת דוח זה תוקנו נתוני העבר (2008-2011).
 ** כולל תקן אחד של שופט במכון להשתלמות שופטים.

פרק 7 פעילות בתי המשפט לאורך זמן

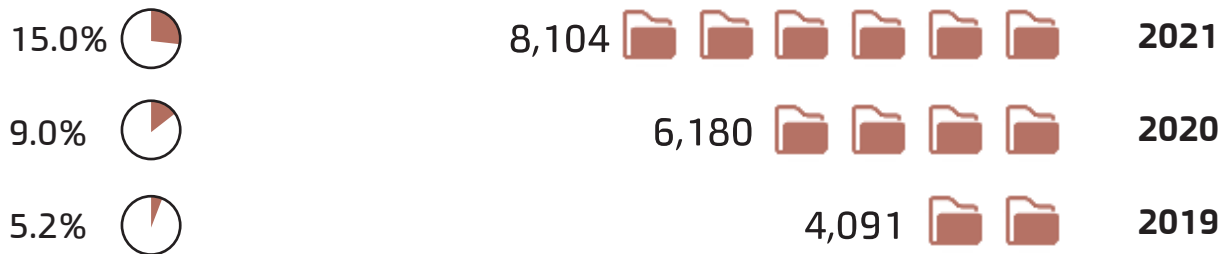
תרשים 40: **תיקים ישנים**

בתי המשפט המחוזיים

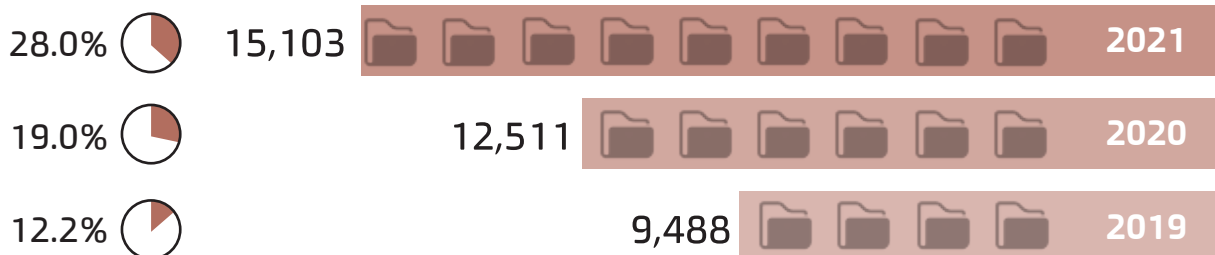
אחוז מסך המלאי בין 4 ל-5 שנים:



אחוז מסך המלאי מעל 5 שנים:



אחוז מסך המלאי סה"כ תיקים ישנים בבתי המשפט המחוזיים:

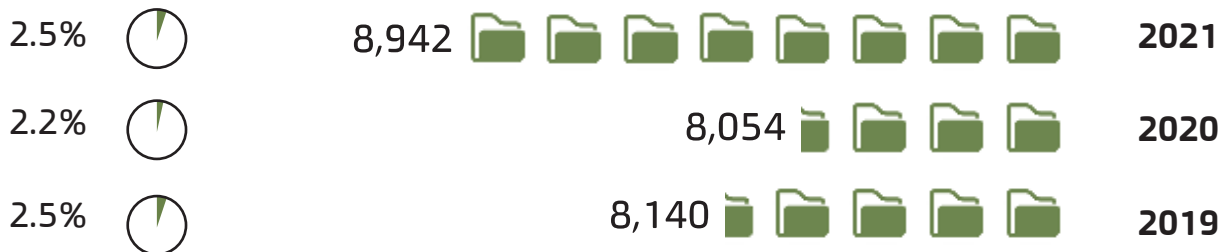


פעילות בתי המשפט לאורך זמן **פרק 7**

תרשים 41: **תיקים ישנים**

בתי משפט השלום

אחוז מסך המלאי **בין 3 ל-4 שנים:**



אחוז מסך המלאי **בין 4 ל-5 שנים:**



אחוז מסך המלאי **מעל 5 שנים:**



אחוז מסך המלאי **סה"כ תיקים ישנים בבתי משפט השלום:**



פרק 7 פעילות בתי המשפט לאורך זמן

תרשים 42: **תיקים ישנים**

בתי הדין לעבודה

בין 3 ל-4 שנים: אחוז מסך המלאי



בין 4 ל-5 שנים: אחוז מסך המלאי



מעל 5 שנים: אחוז מסך המלאי



סה"כ תיקים ישנים בבתי הדין לעבודה:



