

בעניין שבין:

מועצת העיתונות בישראל

ע"י ב"כ ארנה לין ושות', משרד עורכות דין,
ארנה לין ואו תמר וינטר-קמר ואו
מיכל הראל ואו מיה קליימן-רוזנטל ואו
ברק כלב ואו אורלי אבן זהב ואו ורד כינר
ואו ריבה סלומון ואו נטע שפירא ואו
מירב שניא ואו קרן הלפרן-מוסרי ואו
תהילה בנישו ואו חתם מלכין ואו שירלי
ויטנר-גופר ואו אסנת לונגמן ואו יפעת
לביא ואו יעל סטמטי ואו מוריה גליק ואו
אורטל מנדלאוי ואו תמר הלוי ואו רוני
שרון ואו אינה גורין ואו סוזן דניאל ואו
תמר ישראלי

רחוב קויפמן 4 בית שרבט, תל אביב
6801296

טלפון: 03-5165757; פקס: 03-5165999



לבין:

1. מדינת ישראל

באמצעות פרקליטות מחוז ת"א (פלילי)
רח' הנרייטה סולד 1 תל אביב 61330
טלפון: 03-6970222; פקס: 03-6919108

2. חברת החדשות הישראלית בע"מ

ע"י ב"כ עוה"ד ד"ר ישגב נקדימון
ואו דקלה בירן
שדרות ההשכלה 5, תל אביב 67890
טלפון: 03-6239055; פקס: 03-5617969

המשיבות

בקשה להצטרפות להליך כ"ידידת בית המשפט"

בית המשפט הנכבד מתבקש לאפשר למבקשת להצטרף כ"ידידת בית המשפט" לדיון בערר התלוי ועומד בפניו בתיק ע"ח 47724-01-16 מדינת ישראל נ' חברת החדשות הישראלית בע"מ על החלטת בית משפט השלום בתל אביב - יפו (על די כבוד השופט ירון גת), שניתנה ביום 6.1.2016 בתיק צ"א 60775-10-15 על מנת שהמבקשת תוכל להביא בפניו את עמדתה בסוגיות משפטיות וציבוריות עקרוניות העולות מההחלטה. כמו כן מתבקש בית המשפט הנכבד לאפשר למבקשת להגיש את עמדתה עד ליום שבו הותר למשיבה 2 להגיש את תגובתה לערר.

ואלה נימוקי הבקשה:

א. פתח דבר

1. לפני כשלושים שנים קבע כבוד הנשיא שמגר בפסק הדין בעניין ציטרין את הדברים הבאים:
*"זכותו של העיתונאי לחיסיון מפני החובה לגילוי מקורות המידע שלו יונקת מעקרון חופש הביטוי ומהווה, לכן, נדבך חשוב במערכת הזכויות והחירויות, עליהן מושתת משטרנו הדמוקרטי."*¹
2. במשך השנים שחלפו ממתן הלכת ציטרין ועד היום, פותח והורחב החיסיון העיתונאי בפסיקת בתי המשפט השונים בישראל, ממקרה למקרה, עקב בצד אגודל.
3. כפי שיפורט בפרק ב' להלן, לחלק מפיתוח הלכתי זה הייתה שותפה המבקשת, מועצת העיתונות, שהצטרפה להליכים שונים בהם נדון החיסיון העיתונאי במעמד "ידידת בית המשפט" והציגה את עמדתה העקרונית בסוגיות שניצבו על המדוכה על סמך ניסיונה ומעמדה בתחום התקשורת והעיתונות בישראל.
4. במרכזו של הליך זה ניצבת סוגיה עקרונית ותקדימית שעניינה היקף החיסיון העיתונאי בדין הישראלי ותחולתו על מידע עיתונאי שלא פורסם, לרבות חומרי גלם עיתונאיים, כאשר זהות המקור גלויה.
5. סוגיה זו, שלה משמעויות עקרוניות משפטיות וציבוריות ביחס לחופש העיתונות וחופש הביטוי בישראל, טרם לובנה די צורכה בפסיקת בתי המשפט הישראליים וטרם נקבעה בעניינה הלכה מנחה מפי בית המשפט העליון.
6. לפיכך מבקשת מועצת העיתונות בישראל להצטרף להליך זה במעמד "ידידת בית המשפט", כפי שעשתה במקרים דומים בעבר, על מנת שתוכל להציג בפני בית המשפט הנכבד את עמדתה בסוגיות העקרוניות שעל הפרק ולעמוד על החשיבות הגלומה בסוגיה של חיסיון עיתונאי, בהיקף החיסיון העיתונאי ובתוכנו, והכל, בהסתמך על מעמדה וניסיונה בתחומי עיסוקה.

ב. המבקשת - מועצת העיתונות בישראל

7. המבקשת (להלן גם: "מועצת העיתונות") היא גוף וולונטארי שהוקם לפני למעלה מחמישים שנה (1963) כדי לשמור על חופש העיתונות בישראל, על זכות הציבור לדעת, על חופש הביטוי, חופש המידע וחופש הבעת הדעה - ערכי היסוד בחברה דמוקרטית, לצד אכיפה של אתיקה מקצועית. בשנת 2008 נרשמה מועצת העיתונות כעמותה שמספרה 580491223.
8. מועצת העיתונות מורכבת מנציגי ציבור, עיתונאים ומו"לים ובכללם, בין היתר: ארגון העיתונאים בישראל, אגודת העיתונאים ירושלים, רשות השידור, תזשות ערוץ 2, גלי צה"ל, "הארץ", "ישראל היום", "יואלה" ועוד.
9. חברי נשיאות מועצת העיתונות (הוועד המנהל) הם: נשיאת המועצה - השופטת (בדימוס) דליה דורנר, סגנית נשיאת המועצה - עו"ד ארנה לין, וחברי המועצה: פרופ' שולמית אלמוג, אלוף בן,

¹ ב"ש 298/86 ציטרין נ' בית הדין המשמעתי של לשכת עורכי הדין במחוז תל אביב, פ"ד מא(2) 337, פ"י 12 לפסק דינו של כבי הנשיא שמגר (7.4.1987).

צנה מלקו, יונה ויזנטל, עו"ד חיים שיבי, ירון דקל, די"ר יובל דרור, אבי וייס, אריה שקד, עו"ד אופיר טל, אייר טרזיצקי, יובל יועז, סוהיל כראס, די"ר נעמה כרמי, פרופ' זן לאור, פרופ' יחיאל לימור, רוני לינדר-גנץ, דודו סעדה, די"ר ענת פלג, יהודה נחשוני, יוחנן צנן, נורית קנטי, אהרון לפידות, פרופ' צבי ריך, עמוס שוקן, השופט (בדימי) גבריאל שטרסמן, ישעיהו קומורניק, פרופ' עמוס שפירא, הרב יובל שרלו.

10. ביום 27.5.1993 נחתמה אמנה בין נציגי הגורמים המרכיבים את מועצת העיתונות, בה נקבע, שבכדי להדגיש את מחויבותה של מועצת העיתונות למטרותיה הציבוריות ולציבור בכלל, חלקם של נציגי הציבור במועצה יהיה 40%, נציגי עיתונאים 30% ונציגי המו"לים 30%.
11. מועצת העיתונות כוללת ארבעה מוסדות עיקריים, הפועלים, כולם, בהתנדבות:
 - 11.1. המליאה – "הרשות המחוקקת" של מועצת העיתונות, הקובע את תקנוניה ומתווה את מדיניותה, במליאה 60 חברים.
 - 11.2. הנשיאות – "הרשות המבצעת" של מועצת העיתונות, בנשיאות 17 חברים.
 - 11.3. הנשיא(ה) – העומד(ה) בראש מועצת העיתונות.
 - 11.4. בתי דין לאתיקה עיתונאית – "הרשות השופטת". דנים בתלונות על עבירות אתיקה שהוגשו נגד עיתונאים וכלי תקשורת.
- בתי הדין לאתיקה עיתונאית פועלים לפי סדרי דין וסמכויות ענישה הקבועות בתקנון האתיקה.
- במשך השנים הוציאו בתי הדין לאתיקה של מועצת העיתונות סדרה של פסקי דין בעלי חשיבות עקרונית.
- העתקי תקנון מועצת העיתונות בישראל, תקנון האתיקה המקצועית של העיתונות והאמנה מיום 27.5.1993 מצ"ב **כנספחים 1-3** לבקשה זו.
12. הרכבה של מועצת העיתונות ופעולותיה, קבעו את מעמדה כגוף המייצג את האינטרס הציבורי בתחום פעולתה והיא מוזמנת לחוות את דעתה ולבטא את עמדתה בפני הרשויות וגורמים שונים, ובכללם ועדות הכנסת בדיונים הנוגעים לחקיקה בתחום התקשורת והעיתונות.
13. כך למשל, בחודש פברואר 1996 הוקמה "הוועדה הציבורית לחוקי העיתונות", על ידי שר המשפטים דאז, דוד ליבאי, ושר הפנים דאז, חיים רמון. תפקיד הוועדה היה לבדוק הסדרי חקיקה בתחום העיתונות, שהייתה כפופה לפקודת העיתונות המנדטורית, משנת 1933.
- עו"ד חיים צדוק, אז נשיא מועצת העיתונות ושר המשפטים לשעבר, מונה לעמוד בראש הוועדה.
14. מועצת העיתונות משמשת באופן קבוע כגוף מייצג לוועדות הכנסת בסוגיות כלליות וספציפיות הקשורות בחופש הביטוי ובחופש העיתונות, ובהתאם, המועצה משתתפת בדיוני הוועדות השונות בהצעות חוק שהובאו בפניה, בנוגע לחירויות אלה.²

² כך למשל: הצעת חוק השידור הציבורי (תיקון), התשע"ה-2015 (מ/942); הצעת חוק איסור לשון הרע (תיקון - לשון הרע על לוחמי צה"ל), התשע"ג-2013 של חבר הכנסת יוני שטבוך, חבר הכנסת יריב לוין, חבר הכנסת נחמן שי (פ/1133); הצעת חוק-יסוד: הכנסת (תיקון - תקופת צינון לאנשי תקשורת) של חברת הכנסת רונית תירוש (פ/2107/18); הצעת חוק-יסוד: הכנסת

15. מועצת העיתונות ביקשה להצטרף כ"ידידת בית המשפט", בכמה מקרים בעבר, בחלקם נענתה בקשתה ובחלקם נדחתה. ואלו המקרים:
- 15.1. בג"ץ 10324/07 שורת הדין נ' לשכת העיתונות הממשלתית (פורסם בנבו, 1.7.2008), שנדון בבית המשפט העליון (בפני כבוד הנשיאה ביניש, כבוד השופטת חיות וכבוד השופט דנציגר). בית המשפט הנכבד קבע שאין צורך בעמדת מועצת העיתונות (ומבקשת נוספת: "התאחדות עיתונאי החוף בישראל"), נוכח ההכרעה אליה הגיע בעניין העיקרי, והיא - שלא נפל פגם בהחלטת הרשות.
- 15.2. בג"ץ 3809/08 האגודה לזכויות האזרח נ' משטרת ישראל (פורסם בנבו, 28.5.2012), שבו התקבלה בקשתה של מועצת העיתונות להצטרף כ"ידידת בית המשפט", ושנדון בבית המשפט העליון בפני הרכב של שבעה שופטים. בהליך זה עמדה למבחן שאלת חוקיות חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - נתוני תקשורת), תשס"ח - 2007 (להלן: "חוק נתוני תקשורת"). בית המשפט העליון אישר את צירופה של המבקשת במעמד ידידת בית המשפט והיא הגישה חוות דעת "ידיד בית המשפט" ובה פורטו השלכות חוק נתוני תקשורת על חופש העיתונות וחופש הביטוי.
- 15.3. ע"א 751/10, 1236/10, 1237/10 ד"ר אילנה זיין, סלעד אופני ירושלים בע"מ נגד סו"ר (פורסם בנבו, 8.2.2012), שבו הגם שמועצת העיתונות לא צורפה כצד להליך, הרי שקודם למתן ההחלטה, עיינו השופטים הנכבדים בעמדה בכתב של מועצת העיתונות, במסגרת בחינת השאלות המשפטיות העומדות להכרעה, שנסבו על קביעות חשובות ועקרוניות לגבי חופש הביטוי, חופש העיתונות, אתיקה עיתונאית ודיני לשון הרע.
- 15.4. רע"פ 761/12 מדינת ישראל נ' מקור ראשון המאוחד (הצופה) בע"מ (פורסם בנבו, 29.11.2012) (להלן: "עניין מקור ראשון"), שבו נדונה בהרחבה שאלת היקף החיסיון העיתונאי בפני בית המשפט העליון. מועצת העיתונות צורפה להליך במעמד "ידידת בית המשפט" והגישה את עמדתה העקרונית המפורטת שלפיה ראוי שהחיסיון העיתונאי יחול גם על תוכן המידע ולא רק על זהותו של המקור. בפסק דין מנחה זה, הורחב בית המשפט העליון את היקף החיסיון העיתונאי כך שיחול גם מידע העלול לחשוף את המקור וזאת בכפוף למבחני הסרת החיסיון שנקבעו בעניין ציטרון הנ"ל, כאשר שאלת היקף החיסיון העיתונאי ביחס למידע שאינו מבאי לחשיפת מקור נותר בצריך עיון.
16. כפי שיפורט בפרק ג' להלן, העניין המונח לפתחו של בית משפט נכבד זה, כורך בתוכו שאלות עקרוניות ומהותיות הנוגעות לסוגיית היקפו ותוכנו של החיסיון העיתונאי במשפט הישראלי.
17. אשר על כן, מבקשת מועצת העיתונות להצטרף להליך שבכתורת כ"ידידת בית המשפט" כדי שתוכל להציג בפני בית המשפט הנכבד את עמדתה בסוגיית העקרוניות שעל הפרק ולעמוד על

(תיקון - תקופת צינון לאגשי תקשורת) של חבר הכנסת כרמל שאמה (פ/2139/18); הצעת חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תיקון מס' 20) (הוגת קטין מפני פרסומים מזיקים), התשע"א-2011 של חברת הכנסת אורלי לוי אבקסיס (כ/359/18); הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 113) (איסור צילום של נמצע עבירת מין), התשע"א-2011 של חברת הכנסת ציפי חוטובלי, חברת הכנסת ארית זוארץ (כ/377/18); הצעת חוק הגבלת פרסומים (גופים ציבוריים) (תיקון - איסור פרסום מודעות תמיכה בבעל תפקיד ציבורי), התשס"ט-2009 של חבר הכנסת זבולון אורלב (פ/283/18); הצעת חוק חשיפת פרטי מידע של מוני ברשת תקשורת אלקטרונית, התשע"ב-2011, של ח"כ זבולון אורלב (פ/2476/18); הצעת חוק הגנת הפרטיות (תיקון מס' 11) (פרסום תצלומי של נפגע או נפטר), התשע"א-2011 של חבר הכנסת אורי מקלב, חבר הכנסת משה גפני (כ/358/18); הצעת חוק ועדות חקירה (תיקון מס' 5) (הגבלת לעניין עיון בחומר חקירה), התשס"ה - 2005; ועוד.

החשיבות הגלומה בסוגיה של חיסיון עיתונאי, בהיקף החיסיון העיתונאי ובתוכנו, והכל, בהסתמך על מעמדה וניסיונה בתחומי עיסוקה.

ג. פסק הדין של בית משפט קמא

18. ביום 6.1.2016 ניתנה החלטתו של כב' השופט ירון גת בצי"א 60775-10-15 חברת החדשות הישראלית בע"מ נ' מדינת ישראל – ימ"ר תל אביב, בה הורה בית משפט קמא על ביטול הצו להמצאת מסמכים שניתן ביום 29.10.2015 מכוח סעיף 43 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצור וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969, וזאת בשל קיומו של חיסיון עיתונאי על המידע שהתבקש בצו שלא ניתן להסירו בניסיונות העניין.
19. כמפורט בהחלטת בית משפט קמא, מושא הליך זה הוא חומר הגלם ששימש להכנת הכתבה של העיתונאי גיא פלג "מאחורי הקלעים של תעשיית הזנות" ששודרה בתכנית "אולפן שישי" ביום 31.7.2015 במסגרתה רואיינה גבי עינת הראל שכנגדה הוגש כתב אישום בגין עבירות סרסרות והלבנת הון עובר לפרסום הכתבה.
20. כפי הנמסר מהמשיבה 2 חומרי גלם אלו כוללים חלקי ראיון ששודרו בכתבה, חלקי ראיון שלא שודרו בכתבה משיקולי עריכה ושיחות רקע שונות שהתנהלו בין גבי הראל לבין העיתונאי ובין אנשים נוספים שנכחו בצילומי הראיון לרבות עורך-דינה של גבי הראל.
21. בהחלטת בית משפט קמא נקבעו קביעות חשובות ועקרוניות ביחס להיקף החיסיון העיתונאי ותחולתו על מידע שנאסף במסגרת העבודה העיתונאית ושאינו עלול להוביל לחשיפת מקורות. בין היתר נפסק כך בעמודים 4-6 להחלטה (ההדגשות של הח"מ):

"בחירת הריציונל לקיומו של החיסיון העיתונאי מובילה למסקנה כי יש מקום להחיל את החיסיון העיתונאי גם על תוכן מידע שנאסף במסגרת העבודה העיתונאית השוטפת ושאינו עלול להוביל לחשיפת מקורות.

...
לצורך שמירה על עיתונות חופשית, אובייקטיבית וחסרת פניות, הראויה לאמון הציבור, יש צורך לעודד את שיתוף הפעולה של הציבור עם העיתונות ונציגיה. חיובו של עיתונאי למסור מידע לרשויות החקירה, בנימוק שהדבר נדרש לצורך חקירה משטרתית, פוגע בעצמאותו של העיתונאי ובאופן שבו העיתונות נתפסת בעיני הציבור, והופכת את העיתונאי למעין "קבלן משנה" של המשטרה, דבר שעלול להביא לחוסר אמון מצד הציבור כלפי התקשורת ולחוסר שיתוף פעולה עמה. כתוצאה מכך ייפגע האינטרס הציבורי בקיומה של עיתונות חופשית ואובייקטיבית.

עיתונאי עוסק מתוקף תפקידו בכיסוי תקשורתי ולא חקירתי, שתכליתו להביא לדיעת הציבור מידע חיוני בעל עניין ציבורי. העיתונאי אמור להיות גורם עצמאי ואובייקטיבי שאינו מעורב במעשה המסוקר, אלא מדווח עליו לציבור, להבדיל מעד תביעה פוטנציאלי. חיובו של עיתונאי להמציא חומר גלם מצולם של ראיון שנערך עם מקור המידע שלו, שקול לגביית עדות ראיה או שמיעה של העיתונאי והפיכתו "לעד תביעה" כנגד המרואייין. מצב דברים זה יפגע לבטח באמון של הציבור בעיתונות ובהעברת המידע השוטף והחופשי מהציבור לעיתונות.

הנה כי כן, חיובו של העיתונאי להעביר חומר שברשותו לרשויות החקירה, עלול להוביל לשתי תוצאות שליליות עיקריות: ראשית, הוא עלול לפגוע באמינותו של העיתונאי ובחזות האובייקטיבית שלו וליצור טשטוש בתומים בין הרשות לבין כלי התקשורת, שתפקידו בין היתר הוא לפקח על הרשות ולבקר אותה. שנית, הוא עלול לגרום לכך שאנשים רבים יימנעו מלהתראיין ולמסור לעיתונאים מידע שלציבור יש עניין לקבלו.

כמו כן ניתן לראות ביחסים שבין העיתונאי לבין מוסר המידע כיחסים שיוצרים מעין הסכם מכללא, לפי על החומר שלא שודד חל חיסיון והעיתונאי אינו רשאי למסור אותו לצדדים שלישיים כלשהם, ובפרט לרשויות אשר בכוחנתן לעשות במידע שימוש מפליל כנגד מוסר המידע."

22. את קביעותיו אלו השתית בית משפט קמא על ההלכה שנקבעה בידי כבי הנשיא שמגר לפני כמעט 30 שנים בפסק הדין בעניין ציטרין שנוכר לעיל, ועל ההלכה שנקבעה לאחרונה בפסק הדין בעניין מקור ראשון הנ"ל, שם הכיר בית המשפט העליון בחיסיון עיתונאי יחסי על זהות מקור ועל תוכן מידע שעלול להוביל לזיהוי המקור.

23. בנוסף לכך עמד בית משפט קמא על כך שבעניין מקור ראשון הותיר בית המשפט העליון בצריך עיון את השאלה אם חיסיון עיתונאי חל על מידע שנאסף על ידי עיתונאי ושאינו עלול להביא לזיהוי המקור – שזו השאלה העקרונית כבדת המשקל הניצבת בליבת הליך זה ולגביה מבקשת מועצת העיתונות להביא את עמדתה.

24. לצד קביעות אלו, קבע בית משפט קמא בהחלטתו שעוצמתו של החיסיון העיתונאי על מידע שנאסף על ידי העיתונאי במסגרת עבודתו השופטת נמוכה יותר מהחיסיון החל זהות המקור. כך בלשון בית המשפט בעמדים 5-6 להחלטתו:

"ביחס לתוכן המידע שנאסף על ידי העיתונאי במסגרת עבודתו העיתונאית השוטפת, ניתן לומר כי מדובר בחומר שנמסר לעיתונאי בידיעה ובהסכמה שיפורסם לפי שיקול דעתו של העיתונאי, ובהתאמה חלקו מפורסם והופך גלוי לעיני הציבור כולו, ועל כן מעמדו שונה מזהותו של מקור שהתנה את מסירת המידע בשמירת חיסיון על זהותו. הבדל זה מצדיק לטעמי שוני בעוצמת ההגנה שתינתן למידע העיתונאי במסגרת עבודתו השוטפת, אך אינו מצדיק קביעה לפיה לא חל חיסיון כלשהו על מידע זה. זאת, הן בשל שתי התוצאות השליליות העיקריות שצוינו לעיל, הנכונות גם ביחס לחיסיון בנוגע לתוכן המידע שנאסף, ואשר מצדיקות את החלת הרציונל של החיסיון העיתונאי גם על תוכן המידע שנאסף, והן מכיוון שמוסר המידע לא מטכיס בהכרח לחשיפה מוחלטת ומלאה של כל החומרים שנמסרים, ובמיוחד החומרים שלא פורסמו בסופו של דבר."

25. קביעות עקרוניות אלו הן הקביעות שלגביהן מבקשת מועצת העיתונות להביע את עמדתה המקצועית כמי שמייצגת את האינטרסים הרחבים של התקשורת והעיתונות בישראל.

4. "ידיד בית משפט"

26. מוסד "ידיד בית המשפט" (Amicus Curiae), הגם שאינו מעוגן בחקיקה, הוכר זה מכבר בפסיקת בתי משפט בישראל.

27. "ידיד בית המשפט" הוא גוף ציבורי במהותו, שאינו צד ישיר לסכסוך, אך הוא בעל עניין באינטרסים הנדונים בו, המכיר את הנושאים נשואי הסכסוך. צירוף גופים כאלה נותן ביטוי ראוי לגורמים מייצגים ומומחים, שיש בידיהם, באמצעות הצגת עמדתם, לסייע לבית המשפט לגבש את הכרעתו בסכסוך.

28. במהלך השנים הוכרו גופים שונים ומגוונים, ממלכתיים וולונטריים-פרטיים, כ"ידידי בית המשפט": הסגוריה הציבורית,³ לשכת עורכי הדין בישראל,⁴ לשכת רואי החשבון בישראל,⁵ עמותת "המועצה לשלום ולבטחון",⁶ עמותת "מוקד סיוע לעובדים זרים" ועמותת "קו לעובד",⁷ עמותת "National Lawyers Guild", תנועת "International Association of Democratic Lawyers", "עמותת שורת הדין",⁸ "הקליניקה למאבק בסחר בנשים, האוניברסיטה העברית",⁹ הארגון הבינלאומי של עורכי דין ומשפטנים יהודים,¹⁰ האגודה לזכויות האזרח, עדאלה – המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל,¹¹ התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר),¹² עמותת "במקום – מתכננים למען זכויות אדם",¹³ עמותת "טבקה - צדק ושיוויון ליוצאי אתיופיה" (ע"ר),¹⁴ ההסתדרות הרפואית בישראל,¹⁵ ועוד.

29. יצוין שההטרונגניות של הגופים שניתן להם מעמד של "ידיד בית המשפט", קוהרנטית ותואמת את מגמות בתי המשפט להרחיב את זכות העמידה בכל הנוגע למעמדו של "עותר ציבורי".¹⁶
במ"ח 7929/96 **אחמד קחלי נ' מדינת ישראל**, פ"ד נג' (1) 529 (16.2.1999) (להלן: "פס"ד קחלי"), קבע כבוד הנשיא ברק את המבחנים המנחים לצירוף "ידיד בית משפט" להליך בסעיף 45 לפסק הדין:

"יש לבחון את תרומתה הפוטנציאלית של העמדה המוצעת. יש לבחון את מהות הגוף המבקש להצטרף. יש לבדוק את מומחיותו, את ניסיונו ואת הייצוג שהוא מעניק לאינטרס שבשמו מבקש הוא להצטרף להליך. יש לברר את סוג ההליך ואת הפרוצדורה הנהגת בו. יש לעמוד על הצדדים להליך עצמו ועל השלב שבו הוגשה בקשת ההצטרפות. יש להיות ערים למהותה של הסוגיה העומדת להכרעה. כל אלה אינם קריטריונים ממצים. אין בהם כדי להכריע מראש אימתו יהא מן הדין לצרף צד להליך כ"ידיד בית- המשפט, ומתי לאו. בה בעת, יש לשקול קריטריונים אלה, בין היתר, טרם יוחלט על צירוף כאמור."

30. יצוין שמבחנים מנחים אלה אינם רשימה סגורה. כך למשל, יש לבחון גם את שיקולי מעילות הדין והאינטרסים של המתדיינים בפני בית המשפט.¹⁷

³ ר' למשל: פס"ד קחלי; ע"פ 111/99 שורץ נ' מ"י, פ"ד נד' (2) 24; ע"פ 7853/05 רחמיאן נ' מ"י (פורסם בנבו, 27.11.2006).
⁴ ר' למשל: בג"ץ 744/97 גוזלן נ' השופט אמינוף, פ"ד טא' (1) 355; בג"ץ זורון נ' שר האוצר (פורסם בנבו, 10.8.2006).
⁵ ר' למשל: ע"א 8548/06 עזיז אינדיג נ' פרמייר קלאב בע"מ, (פורסם בנבו, 31.8.2008).
⁶ ר' למשל: בג"ץ 1748/06 ראש עיריית דאהריה נ' מפקד כוחות צה"ל בגדה המערבית (פורסם בנבו, 24.7.2007).
⁷ ר' למשל: בג"ץ 4957/07 אחיעז – ארגון ארצי של חברות כוח אדם לתינוך נ' משרד התמ"ת (פורסם בנבו, 24.1.2008).
⁸ שלושת הארגונים בבג"ץ 769/02 הועד הציבורי נגד עינויים בישראל נ' ממשלת ישראל (פורסם בנבו, 14.12.2006).
⁹ ר' ע"א 11152/04 יוסף פרזו נ' מגדל חברה לביטוח בע"מ (פורסם בנבו, 13.2.2006).
¹⁰ ר' בג"ץ 2684/12 י"ב בחשון התנועה לחיזוק הסובלנות בחינוך הדתי נ' היתוך המשפטי לממשלה (פורסם בנבו, 9.12.2015).
¹¹ שני הארגונים בבג"ץ 3166/14 יהודה גוטמן נ' היתוך המשפטי לממשלה – מדינת ישראל (פורסם בנבו, 12.3.2015).
¹² ר' למשל: ת"מ (מחוזי נצי) 2838-04-15 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' שלום שלמה, רו"ח (פורסם בנבו, 23.5.2015).
¹³ ר' עע"מ (מינהלי י-ח) 1489/13 המינהל הקהילתי לשכונת בית צפאפא נ' עיריית ירושלים (פורסם בנבו, 26.1.2014).
¹⁴ ר' ת"צ (מחוזי מרכז) 2211-09-14 עמותת "טבקה - צדק ושיוויון ליוצאי אתיופיה" (ע"ר) נ' מוג'ס טמנו (פורסם בנבו, 2.12.2015).
¹⁵ ר' סע"ש (אזורי ת"א) 34157-07-14 ד"ר מאיה פורמן-רוניק נ' ד"ר חן קוגל ראש המרכז הלאומי לרפואה משפטית (פורסם בנבו, 10.9.2014).
¹⁶ ר' פס"ד קחלי, בסעיפים 43 – 44 לפסק דינו של כב' הנשיא (כתוארו אז) ברק.
¹⁷ בג"ץ 769/02 הועד הציבורי נגד עינויים בישראל נ' ממשלה ישראל, פ"ד נו' (6) 285, המשנה לנשיא (כתוארו אז) אור, בסעיף 2 להחלטה.

31. העיקרון המנחה בצירופו של "ידיד בית משפט" להלך, הוא מידת תרומתו הפוטנציאלית של המבקש לעניינים שהם מוקד הסכסוך.

לעניין זה יפים דברים של כבוד הנשיא ברק בפס"ד קוזלי, בסעיף 44 לפסק הדין:

"מקום בו ישנו גוף ציבורי - שאמנם אינו צד ישיר להלך - אך יש לו אינטרס רחב בפתרון ההלך והיכרות עם המאטריה הנדונה, הרי שיינתן לאותו הגוף להשמיע עמדתו בנדון בצד העותר, שלו יש נגיעה אישית או ישירה לעניין... בכך יינתן ביטוי לאותם הגורמים המייצגים והמומחים, שיש להם עניין בנושא הדיון ויש בידיהם, בה בעת, לסיע לבית-המשפט בגיבוש עמדה והלכה המשקפות נאמנה את מגוון המצבים והבעיות שבסוגיה שבפניו."

32. מגמת בתי המשפט בישראל היא להרחיב את זכות העמידה בכל הנוגע למעמדו של "עותר ציבורי". כך למשל, ברע"א 3126/00 מדינת ישראל נ' א.ש.ת. ניהול פרויקטים, פ"ד נו(3) 220 (ניתן ביום 2.4.2003), בעמוד 272 נאמר:

"המוסד השיפוטי העליון שלנו פתח את דלתותיו בפני תובע ציבורי. בית-המשפט הגבוה לצדק ויתר על דרישת זכות העמידה והכיר בגופים ובארגונים ציבוריים כעותרים בעניינים הנוגעים לציבור רחב."

33. הרציונל העומד בבסיס הרחבת זכות העמידה ביחס לעותרים ציבוריים, דומה לזה הנמצא בבסיסו של מוסד ידיד בית המשפט. כך, למשל, כותבים ישראל זורון ומנאל תותרי-גיבוראן, בעמוד 96 במאמרם על "לידתו והתפתחותו של "ידיד בית-המשפט" ישראלי" עלי משפט ה', 65 (תשס"ו):

"הרחבת זכות העמידה הנשימה או איפשרה למלא אחר רציונאלים רבים העומדים בבסיס הרציונאל וההיגיון של מתן האפשרות למעין ידדי בית-המשפט להגיש את עמדותיהם בפני בית-המשפט."

34. עוד עומדים זורון ותותרי-גיבוראן במאמרם הנ"ל, בעמודים 68-69, על גישתו הגמישה של בית המשפט העליון בארצות הברית בכל הנוגע להכרה במוסד של ידיד בית משפט:

"גמישותו של מוסד "ידיד בית-המשפט", ושיקול-הדעת הרחב הנתון לבית-המשפט באופן השימוש בו, הפכו אותו לכלי יעיל על-מנת להתגבר על מכשולים פרוצדוראליים פורמליים, לפחות ככל שהדבר נוגע לאפשרות צירופם של צדדים שלישיים להלך המשפטי."

35. מיכל אהרוני במאמרה "הידיד האמריקני- קווים לדמותו של ה-Amicus Curiae (ידיד בית המשפט)" המשפט י 255 (תשס"ה), בעמוד 263, סבורה שזוהי גם הסיבה שבעטיה אימץ המשפט הישראלי את מוסד ידיד בית המשפט:

"כאשר בוחנים את ההנמקה של השופט ברק בעניין קוזלי ואת הקריטריונים שקבע, קשה לראות הבדל מהותי בין ידיד לבין מי שמצטרף לדיון כצד. הסיבה לחיזוש ההלכה ולהסכמתו לקליטת הידיד נראית באמת פרוצדוראלית: למעשה לא הייתה דרך אחרת לצרף את הסגוריה."

36. הדרך שבה מפעיל בית המשפט את שיקול דעתו בנושא של ידיד בית משפט, תומכת באפשרות להכיר כידיד בית משפט בגוף ציבורי מסוגה של מועצת העיתונות, כדי שיוכל להביא בפני בית המשפט הנכבד את טיעונו ולתרום לברור הסוגיות המשפטיות הדורשות את הכרעתו.

37. המבקשת, היא גוף ציבורי במהותו, מטרותיה ותכליתה קשורות קשר הדוק בנושאי הערר והן פורטו ברישא של בקשה זו.

38. למבקשת, המייצגת אינטרס חיוני מעין כמוהו למרקס החיים של החברה בישראל כחברה דמוקרטית וחופשית, אינטרס רחב בהבעת עמדתה בנוגע בעיקר לעניין הקביעות בפסק דינו של בית משפט קמא על החיסיון העיתונאי והיקפו וכתוצאה מכך, על ההשלכות של הסוגיה על חופש העיתונות ועל חופש הביטוי. המבקשת תצמצם את התייחסותה לסוגיות המשפטיות והציבוריות העקרוניות העולות מהחלטה.

ה. סיכום

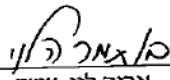
39. כאמור, המבקשת לא הייתה צד לדיון בערכאה דלמטה ואינה מכירה מהיכרות ישירה את הראיות העומדות בבסיס ההחלטה, ולפיכך, לא תתווה דעתה, אם וככל שיתיר בית המשפט הנכבד את צירופה כידידת בית המשפט, באשר להכרעותיו העובדתיות של בית משפט קמא.

40. דעת המבקשת היא שההחלטה בערר זה היא בעלת חשיבות מיוחדת לעתיד לבוא בכל הנוגע לחיסיון העיתונאי, להיקפו ולתוכנו ומכאן - לחופש הביטוי וחופש העיתונות במדינת ישראל.

41. מפאת חשיבות העניין, יש צורך של ממש שהמבקשת, האמונה על השמירה על חופש העיתונות במדינת ישראל, תיקח חלק בהליך הנייצג במסגרתו את האינטרסים הרחבים של העיתונות והתקשורת במדינת ישראל.

42. אשר על כן, מתבקש בית המשפט הנכבד לאפשר למבקשת להצטרף להליך במעמדת "ידידת בית המשפט" ולהגיש עמדה מטעמה, כפי שעשתה במקרים קודמים. כאמור ברישא לבקשה זו, אם ייעתר בית המשפט הנכבד לבקשה, תגיש המבקשת את עמדתה עד למועד שבו קבע כבוד בית המשפט שיש להגיש את תגובת המשיבה 2 לערר, באופן שלא יפגע ביעילות הדיון ולא יעכבו, והוא אף ייעל את הדיון ויתרום למיצוי הברור המשפטי.


תמר הלוי, עו"ד


ארנה לין, עו"ד

ארנה לין ושות',
משרד עורכות-דין

הוגש היום: 8 בפברואר 2016


1126346

ייפוי כוח והרשאה

אני הח"מ, אלן כרם ת"ד 40339/16, מורשה חתימה מטעם מועצת העיתונות בישראל ממנה בזה, את ארנה לין ושות' משרד עורכות-דין, לרבות ארנה לין ואו תמר ויטר-קמר ואו מיכל הראל ואו מיה קליימן-דזונטל ואו ברק כב ואו אורלי אבן זהב ואו ורד כינר ואו ריבה סלומון ואו נטע שפירא ואו קרן הלפרן-מוטרי ואו תהילה בישו ואו רותם מלכין ואו שירלי ויטר-גופר ואו אסנת לונגמן ואו יפעת לבא ואו יעל סטמטי ואו מוריה גליק ואו אורטל מנדלאווי ואו תמר הלוי ואו רוני שרון ואו אינה גורין ואו סוזן דניאל ואו תמר ישראל, ואו לחן שרד, כולם ביחד וכל אחד לחוד (להלן: "באי כוחי") להיות באי כוחי החוקיים ולפעול בשמי ובמקומי בפני: כל הערכאות והרשויות השלטוניות תרלוונטיות, ומחוץ לחן בעניין: הצטרפות מועצת העיתונות בישראל להליך ע"פ 47724-01-16 מדינת ישראל נ' חברת החדשות הישראלית בע"מ במעמד "יחיד בית המשפט".

ובה נמסרות להם כל הזכויות שלפי החוק אפשר למסור לבאי-כוחי בעניין הנ"ל ובכלל זה בכל הפעולות הבאות, כולן ומקצותן, הכל בקשר לעניין הנ"ל והנובע ממנו, כדלהלן:
לחתום בשמי, להגיש ולקבל בשמי כל מני ניירות ותעודות; להופיע בקשר לעניין הנ"ל, גם בהעדר, בפני כל בתי המשפט או בפני כל בית דין, ובכלל זה בפני בית המשפט הגבוה לצדק, בפני כל גוף משפטי, לרבות ועדות ערעורים לפי חוק או תקנה, או בפני בוררים או כל מוסד ממשלתי או מוסדות אחרים עד לדרגה אחרונה; להגיש כל מני בקשות, הודעות, תביעות, תביעות שכנגד, הגנות, ערעורים, ערעורים שכנגד, בקשות למתן רשות ערעור, כתבים וטענות ללא יוצא מן הכלל; לטעון, להשביע, לזמן ולשמע עדים; להתנות ע"י נטריון; להכחיש כתבים, חתימות וחוזמות; להיכנס בעזר צד שלישי; למנות לפני בית המשפט בוררים או מומחים, לבקש איכוף פסקי דין בוררים, למנות בוררים, להתפשר, ולחתום על שטר בוררין; לגשת לערעור עד לערכאה האחרונה, לבקש דיון נוסף או משפט חוזר; להגיש התנגדות; לדרוש עיקול זמני והחלטי או להסיר; לקבל את סכום התביעה, הוצאות המשפט ושכ"ט; להוציא לפועל כל פסק דין או החלטה או צו לדרוש צווי מכירה או פקודות מאסר; לעשות את כל הפעולות המותרות לפי חוק ההוצאה לפועל; לדרוש הכרות פשיטת רגל או פירוק חברה או אגודה שיתופית ולהשתתף בכל הפעולות בקשר לזה; להעביר את זכויותיהם וסמכויותיהם הנ"ל לאחור או לאחרים עם זכות העברה לאחרים כרצונם ולבטל העברות אלה; לקבל כל מני כספים, רכוש, נכסים או מסמכים המגיעים לי או היכולים להגיע לי בקשר לעניין הנ"ל, וכן לתת קבלות ושחרורים חוקיים עבורם; ובכלל, לנקוט בכל הפעולות ולחתום על כל מסמך או כתב בלי יוצא-מן-הכלל הנובע מהעניין הנ"ל ולעשות את כל הצעדים שימצאו לנכון ומועיל בקשר עם העניין הנ"ל בלי שום ערעור מצדי על מעשיהם או מעשי ממלא מקומם בתוקף ייפוי הכוח והרשאה זה.

ולראיה באתי על החתום, היום 8 לחדש מברואר 2016


חתימה

הנני מאשר/ת את חתימת מרשי/מרשתי הנ"ל
ע"י _____

- תקנון -

מועצת העיתונות

בישראל

(ע"ר 580491223)

גדעון פישר ושות', משרד עורכי דין
מגדלי עזריאלי, המשולש, קומה 39
תל - אביב 67023
טל' 03-6913999, פקס: 03-6913998

תוכן עניינים

עמוד	תתי נושאים	נושא	פרק
4	שם וכתובת העמותה.....	כללי	1
4	מבוא.....		
5	מטרות ותפקידים.....		
6	חברות בעמותה.....	חברות בעמותה ובמוסדה"ה	2
6	מוסדות העמותה	3
6	האסיפה הכללית / המליאה.....		
6	זמן ומקום.....		
6	הזמנה.....		
7	סמכויות המליאה ותפקידיה.....		
8	מנין.....		
8	יושב ראש ומזכיר.....		
8	החלטות.....		
8	פרוטוקול.....		
8	<u>הועד המנהל / הנשיאות.....</u>		
8	מספר החברים.....		
8	סיוגים לכהונה.....		
9	תקופת הכהונה.....		
9	ישיבות הנשיאות.....		
9	מנין.....		
10	החלטות.....		
10	פרוטוקול.....		
10	זכות הייצוג.....		
10	סמכויות ותפקידים של הנשיאות.....		
11	<u>ועדת ביקורת / גוף מבקר.....</u>	יו"ר העמותה	4
11	מספר החברים.....		
11	סיוגים לכהונה.....		
11	תקופת הכהונה.....		
11	השלמת ועדת ביקורת.....		
12	ישיבות ועדת הביקורת.....		
12	החלטות.....		
12	פרוטוקול.....		
12	סמכויות ותפקידים.....		
12	<u>בית הדין לאתיקה.....</u>		
12	<u>מינוי ועדות.....</u>		
13	הנשיא (יו"ר הועד המנהל) וממלא מקומו.....		

14	שיפוי וביטוח.....	שנת	6
14	כספים (דמי חבר, תקציב שנתי).....		
14	סדרי עבודה ומניין.....		
15	שינוי תקנון.....		
15	הקמת סניפים וארגונים.....		
15	מורשי חתימה.....		
15	פירוק העמותה.....		
15	נכסים לאחר פירוק - העברת נכסים עודפים.....		

מהדורה ושינויים

מס"ד	מהדורה	אשרה ביום	על ידי
1	ראשונה	11.05.1994	מליאת מועצת העיתונות
2	שניה	13.12.1998	מליאת מועצת העיתונות
3	שלישית	06.09.1999	מליאת מועצת העיתונות
4	רביעית	09.08.2006	מליאת מועצת העיתונות
5	חמישית		מליאת מועצת העיתונות

פרק 1 – כללי

1. שם וכתובת העמותה:

- 1.1 שם העמותה בעברית: מועצת העיתונות בישראל.
- 1.2 שם העמותה באנגלית: Israel Press Council.
- 1.3 כתובת משרדה הרשום של העמותה: רח' קפלן 12, תל אביב.

2. מבוא

- 2.1 עיתונות חופשית היא תנאי לקיום משטר דמוקרטי, שלטון תקין והוגן, וחברה טאורה הנוטלת חלק בעיצוב גורלה. עיתונות טובה חייבת לשרת את החברה באספקת מידע וביקורת בנושאים שיש בהם עניין ציבורי באופן אמין, אחראי והוגן.
- 2.2 מועצת העיתונות בישראל מופקדת על שמירת ערכי עיתונות חופשית וטובה. ובכללם חופש המידע, חופש הביטוי וחופש הבעת הדעה בישראל, ומייצגת את העיתונות ואת הציבור במאבק למען ערכים אלה. מועצת העיתונות בישראל תפעל להבטחת נאמנות לעקרונות האתיקה העיתונאית מצד כל העוסקים בעיתונות ותשקוד על קביעתן ואכיפתן של אמות מידה מקצועיות המושתתות על מחויבות מוחלטת לאמת, לדיוק, להגינות, להגנה על כבוד האדם ויצירתו ולכיבוד צנעת הפרט.

3. מטרות ותפקידים

ואלה המטרות והתפקידים של מועצת העיתונות בישראל:

- 3.1 לפעול למען שמירת חופש העיתונות וזכות הציבור לדעת;
- 3.2 להיאבק נגד מגמות שיש בהן כדי להגביל הספקת מידע בעל עניין ציבורי ולהבטיח גישה חופשית אל מקורות מידע וחיסוי מקורות המידע של העיתונאי;
- 3.3 לקבוע כללים בתקנון האתיקה לעיתוננים ועיתונאים בישראל (להלן: "תקנון האתיקה"), לשקוד על קיומם ולטפל בתלונות על הפרתם;
- 3.4 לפעול למען קידום הרמה המקצועית של העיתונות ובכלל זה ליוזם ולארגן השתלמויות, כנסים, ימי עיון והרצאות, ולפרסם מידע וחומר הדרכה, באופן עצמאי או בשיתוף פעולה עם אחרים;
- 3.5 לפרסם דו"חות על עבודת העמותה, ובכלל זה החלטות עקרוניות שהתקבלו במוסדותיה;
- 3.6 לנקוט בכל הפעולות שיש בהן כדי לקדם את מטרות העמותה.
- 3.7 לעודד עיתונאות מקצועית ואתית ולקדם את אכיפתם של כללי האתיקה העיתונאית בישראל.
- 3.8 לעסוק בכל הכרוך והנדרש לצורך קיום מעמדו של העיתונאי בישראל.
- 3.9 לשמור, לקדם ולהגן על חופש הביטוי וחופש העיתונות בישראל.
- 3.10 לקיים בית דין לאתיקה, המופקד על בירור תלונות בגין הפרת תקנון האתיקה כנגד אמצעי התקשורת.
- 3.11 לפעול לשם מתן תמיכה לגופים ללא כוונת חלוקת רווחים בין חברים, בעלי מטרות דומות לאלה של העמותה.
- 3.12 יישום המטרות יבוצע באופן יזום באמצעות כינוסים, אירועים פומביים ופרסומים תומכים; הצגת העמדות, בהתאם לצורך, בפני הממשלה, הכנסת, בתי המשפט וגופים אחרים; וקיום פעולות הסברה למען קידום מטרות אלה.

פרק 2 – חברות בעמותה ובמוסדותיה

4. חברות בעמותה –

כלל גופי התקשורת בישראל ואו נציג ציבור ואו מו"ל ואו עורך ואו עיתונאי אשר בקשו להתקבל כחברים בעמותה, רשאים להתקבל כחברים בעמותה, בכפוף לדרישות חוק העמותות ולהחלטת הנשיאות כהגדרתה בתקנון זה, אשר רשאית לעגן נוהל נפרד שיבהיר מי רשאי להימנות על חברי מועצת העיתונות בישראל ואת תנאי החברות ופקיעתה.

פרק 3 – מוסדות העמותה

5. מוסדות העמותה

- 5.1 האסיפה הכללית / המליאה;
- 5.2 ועד מנהל / הנשיאות;
- 5.3 ועדת הביקורת / גוף מבקר;
- 5.4 בית הדין לאתיקה.

6. האסיפה הכללית / המליאה

- 6.1 האסיפה הכללית של מועצת העיתונות בישראל תיקרא "מליאה" ותשמש כמוסד העליון של העמותה.
- 6.2 החברות במליאה תהיה מיום החברות במועצת העיתונות בישראל וכל חברי העמותה יהיו חברי המליאה.
- 6.3 מספר חברי המליאה ותמהיל פנים ארגוני ייקבע בנוהל נפרד שכותרתו – "הרכב האסיפה הכללית / המליאה".

6.4 זמן ומקום

- 6.4.1 המליאה תכונס לפחות פעם בשנה.
- 6.4.2 המליאה תכונס לשיבה מיוחדת על פי החלטה של הנשיאות או על פי דרישה בכתב של לפחות עשירית מחברי העמותה או של ועדת הביקורת.

6.5 הזמנה

המליאה תכונס על ידי הודעה שתינתן לכל חבר לפחות עשרה ימים מראש ותציין יום, שעה, מקום וסדר יום למליאה.

- 6.6 סמכויות המליאה ותפקידיה הם:
- 6.6.1 מליאה רגילה תשמע דינים וחשבונו על פעולות הנשיאות ועל פעולות ועדת הביקורת / גוף מבקר, תדון בהם ובדין וחשבון הכספי שהגישה לה הנשיאות, תחליט על אישורם, ותבחר בנשיאות ובוועדת הביקורת.
- 6.6.2 לקבל דיווח על פעילות העמותה ועל תוכניותיה ולאשר את תוכניותיה ככל שהללו דרשו את אישור המליאה.
- 6.6.3 לעדכן את תקנון מועצת העיתונות בישראל (להלן: "תקנון המועצה").
- 6.6.4 לבחור את נשיא מועצת העיתונות בישראל ואת ממלא מקומו.
- 6.6.5 קביעת מספר חברי הנשיאות (הוועד), ובחירת נשיאות מועצת העיתונות בישראל.
- 6.6.6 על-פי סעיף 28 לחוק העמותות יש לאסיפה הכללית סמכות להעביר בכל עת את הנשיאות או חבר נשיאות מכהונתו.
- 6.6.7 לאשר את התקציב השנתי של העמותה.
- 6.6.8 לדון ולהחליט בכל עניין אשר יועלה בפניה ע"י הנשיאות, הנשיא או עשירית מחברי המליאה או ועדת הביקורת.
- 6.6.9 להתקין את תקנון האתיקה של מועצת העיתונות בישראל.
- 6.6.10 לקבוע את דמי החבר של חברי העמותה כמשמעותם בתקנון זה על פי הצעה של נשיאות מועצת העיתונות בישראל, בכפוף לאמור בסעיף 13.1 בתקנון זה.
- 6.6.11 להחליט על התקשרות עם גופים בישראל ומחוץ לישראל.
- 6.6.12 להקים קרנות ולקבוע פרטים בשם העמותה.
- 6.6.13 למנות את המזכיר הכללי, המנהל הכללי, הגזבר והיועץ המשפטי של העמותה. היתה המשרה בשכר יהא המינוי עפ"י הליכי מכרז שיאשרו ע"י הנשיאות.
- 6.6.14 לבחור את ועדת הביקורת של העמותה או גוף מבקר על-פי סעיף 31 לחוק.
- 6.6.15 קבלת החלטות בדבר שינוי תקנון, מטרות או שם העמותה.
- 6.6.16 מינוי רואה חשבון מבקר וקביעת שכרו.
- 6.6.17 אישור הדו"חות הכספיים השנתיים והדו"חות המילוליים על-פי סעיפים 36(א) ו-37א לחוק.
- 6.6.18 אישור גמול לחברי הנשיאות (הוועד) או לחברי ועדת הביקורת בגין תפקידם בהתאם לתקנות העמותות (גמול ליושב ראש ועד, לחבר ועד ולחבר ועדת ביקורת בעמותה), התשס"ט-2009 וקביעת נהלים בעניין החזר הוצאות לפי התקנות האמורות.

6.7 מנין

- 6.7.1 מנין חוקי לפתיחת ישיבה של המליאה הוא רבע ממספר החברים, ובלבד שיהיו נוכחים לפחות עיתונאי אחד, עורך או מו"ל אחד ונציג ציבור אחד.
- 6.7.2 היה מנין זה נוכח בפתיחת המליאה, רשאית היא להמשיך בדיוניה ולקבל החלטות אף אם פחות מספר הנוכחים.
- 6.7.3 לא נתכנס המניין האמור בזמן הנקוב בהזמנה, יראו את המליאה כנדחית, ללא צורך בהזמנה נוספת, ב-30 דקות לאותו מקום, ובמליאה נדחית זו יהיו הנוכחים רשאים לדון ולהחליט, יהיה מספרם אשר יהיה.

6.8 יושב ראש ומזכיר

המליאה תבחר, מבין חבריה, יושב ראש ומזכיר למליאה.

6.9 החלטות

החלטות המליאה יתקבלו ברוב קולות של המצביעים, זולת אם החוק או תקנון זה דרשו רוב אחר לקבלתן; היו הקולות שקולים, רשאי יושב ראש המליאה להכריע.

6.10 פרוטוקול

המליאה תנהל את פרוטוקול הישיבה.

7. הוועד המנהל / הנשיאות

- 7.1 הוועד המנהל של מועצת העיתונות יקרא "הנשיאות".
- 7.2 הנשיאות תנהל את עניני מועצת העיתונות ותפעל לקידום מטרות המועצה בכפיפות לתקנון מועצת העיתונות בישראל ולהחלטות המליאה.

7.3 מספר החברים

- 7.3.1 הנשיאות תמנה מספר חברים שלא יפחת משניים. מספר חברי הוועד המנהל ותמהיל פנים ארגוני ייקבע בנהל נפרד שכותרתו – "הרכב הוועד המנהל / הנשיאות"
- 7.3.2 הנשיאות תבחר מקרב נציגי הציבור החברים בנשיאות, חבר שישמש כיו"ר העמותה ויקרא "נשיא מועצת העיתונות".

7.4 לא יכהן כחבר נשיאות:

- 7.4.1 מי שאינו עמית בעמותה.
- 7.4.2 מי ששירת את העמותה, ו/או תאגיד אחר בשליטתה, בשכר, שלא כחבר נשיאות.
- 7.4.3 מי שחבר בוועדת הביקורת.

- 7.4.4 קטין.
- 7.4.5 מי שהוכרז פסול- דין או פושט רגל;
- 7.4.6 מי שהורשע בפסק דין סופי בעבירה לפי סעיפים 290 עד 297- עד 414 עד 438 לחוק העונשין, תשל"ז - 1977, או בעבירה אחרת שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון;
- אולם, לא יפגע תוקפה של פעולת חבר הוועד, מחמת פגם שהיה בבחירתו של אותו חבר.

7.5 תקופת הכהונה

- 7.5.1 חבר הנשיאות ייבחר לתקופה של שלוש שנים ויוכל לשוב ולהיבחר לתקופות נוספות.
- 7.5.2 הנשיא וממלא מקום הנשיא ייבחרו לתקופה של שלוש שנים ויוכלו לשוב ולהיבחר לתקופות נוספות.
- 7.6 חבר הנשיאות שנפסקה חברותו במליאה, תיפסק גם חברותו בנשיאות. חבר הוועד ראוי להתפטר בכל עת מכהונתו על ידי הדעה בכתב לוועד; חבר הוועד יחדל לכהן אם הוכרז פסול דין או פושט רגל.

7.7 ישיבות הנשיאות

- 7.7.1 הנשיאות תכנס ע"י הנשיא או, אם נבצר ממנו לעשות זאת או עפ"י בקשתו, ע"י ממלא מקום הנשיא או עפ"י דרישה בכתב של לפחות עשירית מחברי העמותה או של ועדת הביקורת.
- 7.7.2 מי שמכנס את הנשיאות יקבע את סדר היום שלה. כל חבר מחברי הנשיאות ראוי להוסיף נושא לסדר היום של ישיבת הנשיאות ובלבד שהודיע על כך בכתב לנשיא או לממלא מקומו לפחות 7 ימים קודם למועד הישיבה.
- 7.7.3 הנשיא יהיה יושב ראש הנשיאות. אם נבצר ממנו לשבת בראש הישיבות או אם ביקש זאת, ישב בראש ישיבות הנשיאות ממלא מקום הנשיא.

7.8 מנין

- 7.8.1 מנין חוקי לפתיחת ישיבה של הנשיאות הוא רבע ממספר החברים, ובלבד שיהיו נוכחים לפחות עיתונאי אחד, עורך או מו"ל אחד ונציג ציבור אחד.
- היה מנין זה נוכח בפתיחת הנשיאות, רשאית היא להמשיך בדיוניה ולקבל החלטות אף אם פחת מספר הנוכחים.
- 7.8.2 לא נתכנס המניין האמור בזמן הנקוב בהזמנה, יראו את הנשיאות כנדחית, ללא צורך בהזמנה נוספת, ב-30 דקות לאותו מקום, ובמיבה נדחית זו יהיו הנוכחים רשאים לדון ולהחליט, יהיה מספרם אשר יהיה.

7.9 החלטות

החלטות הנשיאות יתקבלו ברוב קולות המצביעים; היו הקולות שקולים, לא נתקבלה ההצעה; החלטת כל חברי הנשיאות פה אחד יכול שתתקבל גם שלא בישיבת הנשיאות.

7.10 פרוטוקול

הנשיאות תנהל פרוטוקול מישיבותיה והחלטותיה.

7.11 זכות הייצוג

הנשיאות תסמך שניים או יותר מבין חברי העמותה ו/או עובדיה, לפחות, שחתימתם יחד, בצירוף חותמת העמותה, תחייב את העמותה.

7.12 סמכויות ותפקידים של הנשיאות

7.12.1 ליישם את החלטות המליאה.

7.12.2 לקבוע את מדיניות העמותה בכפוף להחלטות המליאה, להכין את תכניות העבודה של העמותה, לקבוע עקרונות למימון הפעילות וסדרי עדיפויות בין אפשרויות הפעולה השונות.

7.12.3 לקבוע דרכי פעולה ספציפיות לביצוע מטרות העמותה.

7.12.4 לדאוג לכך, כי לא תתבצע חלוקת רווחים, במישרין או בעקיפין, לחברי העמותה.

7.12.5 לאשר תקציב שנתי, לעקוב אחר מצבה הכספית של העמותה, ולקבוע את מסגרת האשראי שהעמותה רשאית ליטול.

7.12.6 למנות ולפטור מנהל כללי/מזכיר כללי.

7.12.7 לפקח על המנהל הכללי של העמותה.

7.12.8 לקבוע את המבנה הארגוני של העמותה ואת מדיניות השכר והתשלומים.

7.12.9 לכנס ישיבות מליאה מן המניין ושלא מן המניין.

7.12.10 להכין את הדו"חות הכספיים והמילוליים של העמותה ולהביאם בפני ועדת הביקורת או הנוף המבקר, ובפני המליאה לאישורה.

7.12.11 לדווח למליאה על מצב ענייני העמותה.

7.12.12 לקבוע נהלים בכתב, המסדירים פעילויות שגרתיות משמעותיות בעמותה.

7.12.13 לדון, להחליט ולפעול בכל ענייני העמותה, כפי שימצא לנכון.

7.12.14 לנהל פנקס חברים של חברי המליאה וחברי הנשיאות.

8. ועדת ביקורת / גוף מבקר

8.1 מספר החברים -

- 8.1.1 מספר חברי ועדת הביקורת ייקבע בהחלטת המליאה ולא יהיה פחות משנים.
8.1.2 גוף מבקר יכול להיות אדם אחד באם הינו רואה חשבון או גוף אחר שאושר על ידי הרשם.

8.2 לא יכהן כחבר ועדת הביקורת:

- 8.2.1 מי שמכהן כחבר בנשיאות.
8.2.2 מי שאינו עמית בעמותה.
8.2.3 מי שמשרת את העמותה ו/או תאגיד בשליטת העמותה, בשכר, שלא כחבר ועדת הביקורת.
8.2.4 קטיין.
8.2.5 מי שהוכרז פסול- דין או פושט רגל.
8.2.6 מי שהורשע בפסק דין סופי בעבירה לפי סעיפים 290 עד 297 ו- 414 עד 438 לחוק העונשין, תשל"ז - 1977, או בעבירה אחרת שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון;
8.3 לא יפגע תוקפה של פעולה של חבר ועדת הביקורת בשל פגם שנפל בבחירתו של אותו חבר.

8.4 תקופת הכהונה

- 8.4.1 חבר ועדת הביקורת יכהן מהבחרו במליאה ועד שמליאה אחרת תבחר ועדת ביקורת חדשה; חבר ועדת ביקורת יוצא יכול להיבחר מחדש.
8.4.2 חבר ועדת ביקורת רשאי להתפטר בכל עת מכהונתו על ידי הודעה בכתב לועדת הביקורת ולנשיאות; חבר ועדה יחדל לכהן אם הוכרז פסול דין או פושט רגל.

8.5 השלמת ועדת ביקורת

- 8.5.1 נתפנה מקומו של חבר ועדת ביקורת, רשאים הנותרים או הנותר למנות חבר אחר של המועצה לכהן כחבר ועדת ביקורת עד למליאה הקרובה; עד למינוי כזה רשאים הנותרים להמשיך לפעול כועדת ביקורת.
8.5.2 חבר ועדת ביקורת שנבצר ממנו למלא תפקידיו, רשאים הנותרים או הנותר למנות חבר העמותה למלא מקומו עד שישוב למלא תפקידיו.

8.6 שיבות ועדת הביקורת

- ועדת הביקורת רשאית להסדיר בעצמה את מועד ישיבותיה, ההזמנה להן, המניין הדרוש בהן ודרך ניהולן.

8.7 החלטות

החלטות ועדת הביקורת יתקבלו ברוב קולות המצביעים; היו הקולות שקולים, לא נתקבלה ההצעה; החלטות כל חברי ועדת הביקורת פה אחד יכול שתתקבל גם שלא בישיבת ועדת הביקורת.

8.8 פרוטוקול

ועדת הביקורת תנהל פרוטוקול מישיבותיה והחלטותיה.

8.9 סמכויות ותפקידים של ועדת הביקורת/גוף מבקר יהיו בהתאם לחוק העמותות ולכללי ניהול תקין כפי שיפורסמו מעת לעת על ידי רשם העמותות.

9. בית הדין לאתיקה

המליאה רשאית להקים גוף שיקרא: "בית הדין לאתיקה" של מועצת העיתונות בישראל (להלן: "בית הדין") ולקבוע את סדרי ההתנהלות בנוהל נפרד לעניין.

10. מינוי ועדות

- 10.1 המליאה או הנשיאות רשאים למנות ועדות קבועות או ועדות לעניינים מסוימים אשר לא נקבעו בתקנון זה, פרט לועדת ביקורת שתיבחר על ידי המליאה.
- 10.2 בכל ועדה יהיה לפחות עיתונאי אחד, עורך או מ"ל אחד ונציג ציבור אחד.
- 10.3 אפשר שחלק מחברי הוועדה לא יהיו חברי העמותה ובלבד שרוב חברי הוועדה יהיו חברי העמותה.
- 10.4 הגוף הממנה יקבע את סמכות הוועדה.
- 10.5 הוועד רשאי להאציל מטמכויותיו לועדות המשנה המורכבות מחברי ועד בלבד.
- 10.6 במידה ונדרש כי בוועדה יהיו חברים שאינם חברי ועד הרי שאלה יוכלו אך להמליץ לוועד והוועד אינו רשאי להאציל לוועדה זו מסמכויותיו.

11. ועדה מקצועית

- 11.1 הוועדה מקצועית תפעל בכפוף להנחיות הוועד המנהל לצורך בחינה וייעוץ בדבר פעילויות העמותה השונות, לרבות תכנון התקציב.
- 11.2 הוועדה המקצועית תהיה מורכבת מ-7 חברים מקרב חברי המליאה והרכבה יהיה כלהלן:
 - 11.3 3 נציגי ציבור.
 - 11.4 2 נציגי עיתונאים.
 - 11.5 2 נציגי המו"ל והעורכים.
 - 11.6 מניין חוקי לפתיחת אסיפות הוועדה המקצועית- לפחות נציג אחד מכל סוג מהנציגויות כמפורט בטעיף 11.2 דלעיל.
 - 11.7 בהיעדר מניין חוקי לא תתכנס הוועדה.

פרק 4 – יו"ר העמותה

12. הנשיא (יו"ר הוועד המנהל) וממלא מקום הנשיא

- 12.1 נשיא מועצת העיתונות בישראל עומד בראש המועצה ומייצג אותה כלפי חוץ.
- 12.2 הנשיא ימלא את התפקידים המוטלים עליו לפי התקנון, דיווח למליאה ולנשיאות על פעולות העמותה ותכניותיה, יהיה אחראי מטעם הנשיאות לניהול ענייניה של העמותה ויפעל לקידום מטרותיה, והכל בכפיפות לתקנון המועצה ולהחלטות המליאה והנשיאות.
- 12.3 הנשיא וממלא מקום הנשיא יהיו נציגי ציבור וחברי העמותה וייבחרו מקרב נציגי הציבור בעמותה.
- 12.4 הגופים בעמותה - נציגי הציבור, נציגי העורכים והמו"לים ונציגי העיתונאים – יפעלו במשך 45 יום להצגת מועמד מוסכם לנשיא ומועמד מוסכם למ"מ נשיא. אם בתוך 45 יום לא תושג הסכמה בין הגופים השותפים, יהיה כל אחד מחברי העמותה רשאי להציע מועמדים לנשיא ולממלא מקומו.
- 12.5 המליאה תבחר את הנשיא וממלא מקומו. ההצבעה על מועמד שאינו מוסכם תהיה חשאית, והבחירה תיעשה ברוב רגיל.
- 12.6 מועמדות לממלא מקום הנשיא תוצג על דעת הנשיא או המועמד לנשיאות.
- 12.7 הנשיא רשאי להאציל מתפקידו לממלא מקום הנשיא.
- 12.8 נבצר מן הנשיא למלא את תפקידו, ימלא ממלא מקום הנשיא את תפקידי הנשיא.

פרק 5 - שונות

13. שיפוי וביטוח

המליאה רשאית לקבוע תנאים לשיפוי וביטוח אחריותו של נושא משרה בעמותה עקב פעולה שעשה בתוקף היותו נושא משרה בה והוראות סעיפים 263 ו- 345 יג (א) לחוק החברות תשנ"ט – 1999 יחולו על המועצה, בשינויים המחוייבים.

14. כספים

14.1 דמי חבר –

כל חבר בעמותה ישלם דמי חבר. שיעור דמי החבר יקבע מזמן לזמן ע"י המליאה, על פי הצעת הנשיאות, ועל דעת האיגוד הארצי של העיתונאים, אגודת העיתונאים בתל אביב, אגודת העיתונאים בירושלים ושל ועדת העורכים.

14.2 תקציב שנתי –

- 14.2.1 התקציב השנתי של העמותה יערך ע"י הנשיאות ועל דעת האיגוד הארצי של העיתונאים, אגודת העיתונאים בתל אביב, אגודת העיתונאים בירושלים ונציגי העורכים והמו"לים ויאושר ע"י המליאה.
- 14.2.2 כל פעולה מפעולות העמותה תהיה במסגרת התקציב המאושר.

15. סדרי עבודה

15.1 מניין –

- 15.1.1 מנין חוקי לפתיחת ישיבה הוא רבע ממספר החברים, ובלבד שיהיו נוכחים לפחות עיתונאי אחד, עורך או מו"ל אחד ונציג ציבור אחד.
- 15.1.2 היה מנין זה נוכח בפתיחת המליאה, רשאית היא להמשיך בדיוניה ולקבל החלטות אף אם פחות מספר הנוכחים.
- 15.1.3 לא נתכנס המניין האמור בזמן הנקוב בהזמנה, יראו את הישיבה כנדחית, ללא צורך בהזמנה נוספת, ב-30 דקות לאותו מקום, ובישיבה נדחית זו יהיו הנוכחים רשאים לדון ולהחליט, יהיה מספרם אשר יהיה.

15.2 המליאה, הנשיאות וכל גוף אחר של העמותה רשאים לקבוע לעצמם את סדרי עבודתם, ככל שאלו לא נקבעו בתקנון או בחוק.

16. שינוי תקנון

המליאה רשאית לשנות את תקנון מועצת העיתונות, על פי הצעה של הנשיאות או הצעה חתומה על-ידי שבעה חברי המליאה או על ידי עשירית מחברי המליאה לפחות, בהחלטה שנתקבלה על-ידי רוב של שני-שלישים מן המשתתפים בהצבעה שבתוכו רוב חברי העמותה.

17. הקמת סניפים וארגונים

העמותה רשאית, בהחלטת המליאה, להקים סניפים ולקבוע את ארגונם ואת סדרי ניהול ענייניהם.

18. מרשי חנימה

הוועד יסמך שניים או יותר מבין חברי העמותה ו/או עובדיה לפחות שחתימתם יחד בצירוף חותמת העמותה תחייב את העמותה לכל דבר ועניין.

19. פירוק העמותה

העמותה תפורק בפירוק מרצון באם תחליט על כך מליאה שנתית רגילה או מליאה שלא מן המניין. בהחלטה מיוחדת שתתקבל ברוב של לפחות שני שלישים מכל עמיתי העמותה. הודעה על מליאה בעניין זה, תינתן לכל עמיתי העמותה לפחות 21 יום מראש תוך ציון מפורש בהודעה כי נושא פרוק העמותה מרצון עומד על סדר היום והכל בהתאם להוראות החוק.

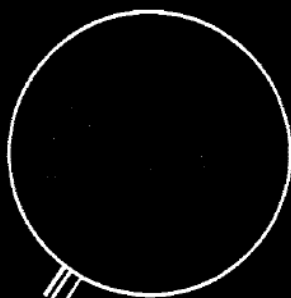
20. נכסים לאחר פירוק - העברת נכסים עודפים

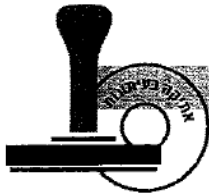
פורקה העמותה ולאחר שנפרעו חובותיה במלואם נשאר נכסים, יועברו נכסים אלה לעמותה אחרת בעלת מטרת דומות.



מועצת
העיתונות בישראל
התאחדות העיתונאים
הישראלית
COET BOLSHAPRODZHE ISRAEL
ISRAEL PRESS COUNCIL

תקנון האתיקה המקצועית של העיתונות תקנון מועצת העיתונות בישראל





הקדמה

השופטת (בדימו') דליה דורנר
נשיאת מועצת העיתונות בישראל

על העיתונות, במסרה למועז זליגת מדע שלא אושר על ידי הצמורה, מזייבים סיקור שוויזי ונאמן על המתרחש בעורף והקפדה מיוחדת על כבודם של נפגעים ומשפחותיהם.

הגם שמועצת העיתונות היא גוף וולונטרי ולתקנון אין מעמד של דין, הכיר בו בית-המשפט העליון כמשקף את האתיקה העיתונאית, ובהפרת כלליו כעבירות אתיקה. אף התקנון עצמו קובע כי בית-הדין לאתיקה של מועצת העיתונות מוסמך לדון ולפסוק בתלונות על הפרת כללי האתיקה העיתונאית גם נגד עיתונאים ועיתונים שאינם חברים במועצת העיתונות.

כללי האתיקה אינם משקפים אפוא הסדרים פרטיקולאריים החלים על חברי מועצת העיתונות בלבד, אלא ענייני של התקנון הוא בטרמות מקצועיות של העיתונאות.

אכן לטבח האופי של מקצוע העיתונאות, שבבסיסו חופש הביטוי, ותפקידו במשטר דמוקרטי לבקר את רשויות השלטון ולתת במה לדעות שונות, החוק לא הסדיר מקצוע זה ולא הקים גוף המוסמך לאכוף את כללי האתיקה המקצועית. וכך ראוי. שכן, השמירה על עיתונות חופשית מהתערבות השלטון היא תנאי לקיומה של דמוקרטיה. אלא שלטבח כוחה של העיתונות ופגיעתן הרעה של הפרות כללי האתיקה מוגשות מדי פעם בכנסת הצעות חוק שמטרתן לרסן כוח זה ולהטיל בנוק מגבלות שונות על התקשורת.

כיבוד כללי האתיקה העיתונאית נדרש אפוא למניעת התערבות שלטונית מניקה בחופש העיתונות, והוא חיוני לקיומה של תקשורת חופשית, אחראית והוגנת.

ספטמבר 2010

תשרי תשע"א

3

למעלה מארבעים וחמש שנים חלפו מאז אושר על ידי מועצת העיתונות תקנון האתיקה הראשון, שכלל מספר מצומצם של כללים. זאת מתוך הבנה כי מדובר בגרסה בסיסית, שתהיה נתונה לשינויים, לתוספות ולעדכונים. ואכן, במהלך השנים הורחב התקנון ונוספו לו כללי אתיקה רבים ששיקפו את השינויים שחלו בתקשורת ובחברה בישראל. התקנון המעודכן משקף את "דאגת מאמין" של התקשורת בימי שלום כבימי מלחמה. הוא חל על התקשורת לסוגיה - המדפסת, האלקטרונית והאינטרנטית.

בצד עקרונות הצהרתיים, הנוגעים לתפיסות יסוד של עיתונות חופשית - נאמנות לאמת, אומץ לב, אחריות, יושר והגינות - התקנון כולל כללי התנהגות מפורטים של אסור ומותר. מהם הדרושים לפעולה תקינה של העיתונות, כגון חובת בדיקת הנכונות של הידיעה, אפשרות הוגנת לתגובה ותיסיון המקורות; מהם המיישמים את דרישת ההגינות, כגון איסור ניגוד עניינים והבחנה בין פרסומת לידעות ודעות; ומהם האוסרים פרסומים הפוגעים בפרטיות שאין בהם עניין ציבורי או שפגיעתם בפרטיות עולה על העניין הציבורי בהם, כגון איסור פרסום שמות, תמונות ופרטים מזהים אחרים של קטינים (איסור שיסודו בחוק), של חשודים בעבירה עד להתייצבותם בבית המשפט ושל חללי ופצועי מלחמות ואסונות אחרים לפני שהידיעה על הפגיעה הגיעה למשפחותיהם. לאתרוגה נוספו איסורים מפורטים המבטיחים קיום כלל אחרון זה.

לאחר מלחמת לבנון השנייה נקבעו כללי אתיקה לימי חירום, המשתלבים בעקרונות של עיתונות חופשית, המדרשת גם בעת חירום לנהל שיח ושיג חופשי ואף ביקורתי, מתוך אחריות. הכללים המיוחדים החלים בעת חירום מטילים חובות נוספות

בשיאות מרעצת העיתונות

בשיאות המרעצה

השופטת (בדימט) דליה דורנר

מ"מ בשיאות המרעצה

ער"ד ארנה לין

מזכ"ל המרעצה

אריק בכר

פרופ' שולמית אלמוג (בציג ציבור)
 פרופ' אהרון בן-זאב (בציג ציבור)
 יוסי בר-מחזא (בציג העיתונאים)
 ורד ברמן (בציג העיתונאים)
 דני זקן (בציג העיתונאים)
 ד"ר מחמד ותד (בציג ציבור)
 יצחק טוניק (בציג העורכים המר"לים)
 משה טימור (בציג העיתונאים)
 מתתיהו טנבאום (בציג העורכים המר"לים)
 בן-דרור ימיני (בציג העיתונאים)
 סהיל כראם (בציג העורכים המר"לים)
 רימון לוי (בציג העורכים המר"לים)
 פרופ' יחיאל לימור (בציג ציבור)
 אבי פו (בציג העיתונאים)
 אלי פלאי (בציג העורכים המר"לים)
 פרופ' יהודה פרידלנדר (בציג ציבור)
 יואב צור (בציג העורכים המר"לים)
 ד"ר יהודית ריכטר (בציג ציבור)
 עמוס רגב (בציג העורכים המר"לים)
 עמוס שוקן (בציג העורכים המר"לים)
 ער"ד חיים שיבי (בציג העיתונאים)
 פרופ' עמוס שפירא (בציג ציבור)
 מרדכי שקלאר (בציג העורכים המר"לים)
 הרב יובל שרלו (בציג ציבור)

משקיפים בנשיאות

ער"ד עמיהוד בן-פרת

ער"ד יעל גרוסמן

מליאת מרעצת העיתונות

בציגי ציבור

פרופ' שולמית אלמוג

ער"ד אילן במבך

פרופ' אהרון בן-זאב

פרופ' יהודה ברמור

פרופ' דני גטוויין

ד"ר אמל ג'מאל

ד"ר הנרייט דהאן כלב

השופטת דליה דורנר

ד"ר מחמד ותד

ער"ד אפרת טל

פרופ' רבקה כרמי

הרב משה חיים לאו

פרופ' דן לאור

פרופ' יחיאל לימור

ער"ד ארנה לין

יצחק סאיר

אליס גיימן

ער"ד אורי סלונים

פרופ' חנום פינגר

פרופ' יהודה פרידלנדר

ד"ר יהודית ריכטר

פרופ' עמוס שפירא

הרב יובל שרלו

בציגי העיתונאים

יעקב אחימאיר

אורי בימור

גד בן יצחק

יוסי בר-מחזא

ורד ברמן

אחיה גיטסר

חיותה דביר

ויקטוריה דולינסקי

אליעזר דר-דרנר

אהי הירש

דני זקן

סרהיל וחד

יצחק מאוב

משה טימור

יהודית יחזקאלי

בן-דרור ימיני

ברוך מאירי

אבי פו

ציפי רומן

חיים שיבי

בציגי העורכים והמו"לים

גלית אלטשטיין (גלי צה"ל)

יוסי אליטוב (משפחה)

דב אלפון (הארץ)

זהיר בהלול (רדיו אשמש)

אשר בהרב (ישראל היום)

ער"ד מאיר בלייד (מעריב)

דה בן-בסט (רדיוס, רדיו לב המדינה)

עווי בנוימן (הזעין השביעית)

בסאם ג'אבר (פנורמה)

ד"ר יעקב הכס (איגוד האינטרנט

הישראלי)

יצחק טוניק (גלי צה"ל)

מתתיהו טנבאום (המתייע)

סרהיל כראם (רדיו א-שמש)

רימון לוי (איגוד האינטרנט הישראלי)

אלי פלאי (משפחה)

יואב צור (מעריב)

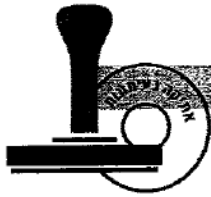
עמוס רגב (ישראל היום)

עמוס שוקן (הארץ)

במבי שלג (ארץ אחרת)

אלישע שפיגלמן (רשות השידור)

מרדכי שקלאר (רשות השידור)



מקפח האתיקה המקצועית של העיתונות

אוסף חוקים ונהלים לשימוש באתר

הגדרות: (תיקון 7.1.03)

1. "עיתון" - לרבות אמצעי תקשורת אלקטרוניים ועיתונים מקוונים ולרבות הבעלים, המ"ל והעורך האחראי של אמצעי התקשורת.
"עיתונאי" - לרבות עורך.
"אדם" - לרבות תאגיד, חבר כני אדם מואגד או בלתי מואגד וטף ציבורי.

- ג. לא יובאו דברים בשמו של אדם אלא אם הם מובאה ישירה ומדויקת מפיו או ממסמך בכתב. מכתב למערכת מותר לפרסם שלא כלשונו אם כותבו לא אסר זאת מראש ואם בעריכה לא היה משום שינוי מהותי בתוכן המכתב או במשתמע ממנו.

בדיקת העובדות

5. א. לפני פרסום ידיעה כלשהי, יבדוק העיתון והעיתונאי את נכונותה במקור הטעימן ביותר ובזהירות הראויה לפי נסיבות העניין.
ב. הזיפות הפרסום לא תפטור מבדיקת נכונות הידיעה כאמור.
ג. העובדה כי ידיעה התפרסמה בעבר לא תפטור את הבא להסתמך עליה בפרסום מבדיקת מהימנות הידיעה.

אוביקטיביות

6. א. עיתון ועיתונאי יבחינו בפרסום בין ידיעות לבין דעות.
ב. ידיעה המתפרסמת במסגרת של הכעת דעה יחולו עליה כללי האתיקה הנגעים לידיעות.
ג. פרסום ידיעות יהיה הוגן וללא הטיה.
ד. הכותרת לא תהיה מטעה.
ה. עיתון ועיתונאי יבחינו בפרסום בין פרסומת לחומר מערכתי, באופן שלא תפרסם פרסומת המזוית כחומר מערכתי.

חופש העיתונות ואחריותה המקצועית

2. עיתון ועיתונאי יהיו נאמנים לחופש העיתונות ולזכות הציבור לדעת בהגישם לעיבור שרות מקצועי ובפרסום מדויק, הוגן ואחראי של ידיעות ודעות.

יושר והגינות

3. א. עיתון ועיתונאי יפעלו ביושר, בהגינות וללא מורא.
ב. הבטחתו עיתון או עיתונאי לסקר שהידיעה שמסר או הדעה שהביע לא יפרסמו, לא יימסרו אלה לפרסום אף אם יש בהם ענין לציבור.

נאמנות לאמת

4. א. לא יפרסמו עיתון ועיתונאי בידעין או ברשלנות דבר שאינו אמת, אינו מדויק, מטעה או מסולף.
ב. לא יימנעו עיתון ועיתונאי מלפרסם מידע שקיים עניין ציבורי בפרסומו, לרבות בשל לחצים פוליטיים, כלכליים או אחרים וכן בשל חרם או איום בחרם מרדעות.

תיקון טעויות, התנצלות ותגובה

7. טעויות, השמטות או אי דיוקים שהם מהותיים בפרסום עובדות, יש לתקן במהירות, בהגינות ובהבלטה הראויה ביחס לפרסום המקורי. בנוסף לכך תפורסם במקרים המתאימים גם התנצלות. במקרים המתאימים תינתן לאדם שנפגע אפשרות הוגנת להגיב על טעות, השמטה או אי דיוק מהותיים במהירות ובהבלטה הראויה ביחס לפרסום המקורי.

פרטיות ושם טוב

8. לא יפרסמו עיתון ועיתונאי ללא הסכמתו של אדם דבר הנוגע לפרטיותו או לשמו הטוב והעלול לפגוע בו, אלא אם קיים עניין ציבורי בפרסום ובמידה הראויה. פרסום דבר כאמור מצריך ברגיל ברור מוקדם עם הנוגע בדבר ופרסום הוגן של תגובתו.

קורבנות

9. א. לא יפרסמו עיתון ועיתונאי שם, צילום או פרטים מזהים אחרים של אדם שנספה או נפגע באופן חמור במלחמה, בתאונה או באסון אחר, לפני שהדיעה על מותו או פגיעתו של אותו אדם באה לידיעת משפחתו הקרובה מפי גרם מוסמך, אלא אם קיימות נסיבות חריגות של עניין ציבורי בפרסום לאלתר.
 ב. בקבלת החלטה בעניין פרסום שם, צילום או פרטים מזהים אחרים של אדם שנספה או שנפגע באופן חמור במלחמה, בתאונה או באסון אחר, יתחשבו העיתון והעיתונאי בבקשת בני משפחת הקרובן שלא ליתן פרסום לפרטים אלה וישקלוה כנגד העניין הציבורי בפרסום הפרסום. הפרסום יהיה באופן, במידה וברגישות הראויים.

ג. (תיקון 15.6.10) לא יפנה עיתונאי בדברים אל בני המשפחה הקרובה של אדם שנספה או נפגע באופן

חמור במלחמה, בתאונה או באסון אחר, לפני שווידא שהדיעה על מותו או פגיעתו של אותו אדם הובאה לידיעת בני משפחתו הקרובה מפי גרם מוסמך.

ד. (תיקון 15.6.10) לא יתקרב עיתונאי למקום הימצאם של בני המשפחה הקרובה של אדם שנספה או נפגע באופן חמור במלחמה, בתאונה או באסון אחר, לפני שווידא שהדיעה על מותו או פגיעתו של אותו אדם הובאה לידיעת בני משפחתו הקרובה מפי גרם מוסמך.

ה. (תיקון 15.6.10) לא יפרסם עיתון תמונות של בני משפחתו הקרובה של אדם שנספה או נפגע באופן חמור במלחמה, בתאונה או באסון אחר, לפני שהצטלמו ב-24 השעות הראשונות לאחור שנדע להם על האסון, אלא בהסכמת המצולמים.

ו. בקבלת החלטה בעניין פרסום שם, צילום או פרטים מזהים אחרים של קורבן פשיעה, יתחשבו העיתון והעיתונאי בבקשת הקורבן שלא ליתן פרסום לפרטים אלה וישקלוה כנגד העניין הציבורי בפרסום הפרסום. הפרסום יהיה באופן, במידה וברגישות הראויים.

ז. לא יפרסמו עיתון ועיתונאי שם, צילום או פרטים מזהים אחרים של קורבן עבירת מין אלא בהסכמתו.

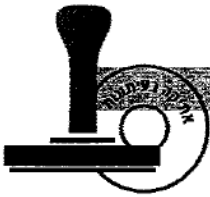
ח. לא יפרסמו עיתון ועיתונאי ידיעה בדבר מצב בריאותו של פצוע, קורבן פשיעה או עבירת מין אלא בהסתמך על מקור רפואי מוסמך.

ט. (תיקון 16.3.03) לא יפרסמו עיתון ועיתונאי כל דבר הקשור בעבר המיני של מתלוננת או מתלונן בעבירת מין, למעט מידע על קשר אישי קודם עם הגילון.

י. (תיקון 18.9.08) בדיווח על התאבדות על העיתון והעיתונאי לגלות רגישות וזהירות, ובדרך כלל ראוי להימנע מפרסום פרטים על שיטת ההתאבדות.

קטיגים (תיקון 26.3.97)

10. א. לא יפרסמו עיתון ועיתונאי שם, צילום או פרטים



הליכים פליליים

- 12א. א. עיתון ועיתונאי יכבדו בפרסומיהם את העיקרון היסודי שכל אדם הוא בחזקת חף מפשע אלא אם נמצא אשם בדיון.
- ב. (1) (תיקון 25.6.07) לא יפרסמו עיתון ועיתונאי שם, צילום או פרטים מזהים אחרים של חשוד בעבירה שנעצר אך טרם הובא בפני בית משפט, אלא אם הסכים לכך או אם קיים עניין ציבורי הקשור לעיתוי הפרסום, נסיבות העבירה, אופיה, חומרתה או מעמדו הציבורי של החשוד.
- (2) (תיקון 25.6.07) לא יפרסמו עיתון ועיתונאי שם, צילום או פרטים מזהים אחרים של חשוד בעבירה בטרם נעצר ובטרם הובא בפני בית משפט, אלא אם הסכים החשוד לפרסום או אם התקיימו התנאים הבאים:
- (א) הודע לחשוד מבעוד מועד דבר החשוד וניתנה לו שעות נאותה להגיב בטרם הפרסום.
- (ב) קיים עניין ציבורי הקשור לעיתוי הפרסום, נסיבות העבירה, אופיה, חומרתה או מעמדו הציבורי של החשוד.
- ג. (1) (תיקון 13.2.02) בכיסוי ההליך הפלילי אין ליצור מראית עין מובהקת של כוונה להשפיע על תוצאות המשפט. בכלל זה, אין לפרסם במהלך המשפט הערכה מוצעת של העדויות או העמדות של הצדדים או עמדה לגבי תוצאה מסוימת של ההליך.
- (2) (תיקון 13.2.02) על אף האמור לעיל, אין מניעה לפרסם פרשנות משפטית של הדין, משמעותו והשלכותיו, בכל שלב שהוא, ולאחר מתן פסק דין או הזלטת ביניים - התייחסות ביקורתית לגבי הכרעות משפטיות או עובדתיות שניתנו בהם.
- ד. פורסם בעיתון דבר חשד, הגשת כתב אישום או הורשעת אדם, ונדע לעיתון ולעיתונאי באופן מוסמך כי הוטר החשד או לא הוגש כתב האישום או בוטל או זוכה

מזהים אחרים של מי שטרם מלאו לו 14 שנה, בנסיבות העלולות לפגוע בשמו, בפרטיותו או ברווחתו, אלא בהסכמת הנריו או אפוטרופסו ואם קיים עניין ציבורי בפרסום המזהה ובמידה הראויה.

ב. לא יפרסמו עיתון ועיתונאי שם, צילום או פרטים מזהים אחרים של מי שמלאו לו 14 שנה וטרם מלאו לו 18 שנה, בנסיבות העלולות לפגוע בשמו, בפרטיותו או ברווחתו, אלא אם קיים עניין ציבורי בפרסום המזהה ובמידה הראויה.

ג. (תיקון 15.4.10) אי פרסום צילום ופרטים מזהים פירושו הסתרה או טשטוש מוחלט של כל פרט העלול להסגיר את זהותו של הקטין, ובכלל זה טשטוש היקף כל הפנים של הקטין וטשטוש קולו כך שלא ניתן יהיה לזהותו.

ד. (תיקון 15.4.10) כדי להבטיח את ביצוען של הנוראות שצ"ע, תיבדק כל כתבה או ידיעה הנוגעת לקטין והעלולה לפגוע בשמו, פרטיותו וברוחתו, לפני פרסומה, על ידי העורך המוסמך של כלי התקשורת.

חולים ותורמי אברים

11. לא יפרסמו עיתון ועיתונאי שם, צילום או פרטים מזהים אחרים של זולה נפש, מכור לסמים או לאלכוהול, תורם או נתרם של אברים וחולה סופני ללא הסכמתם או הסכמת בני משפחתם, לפי המקרה, אלא אם קיים עניין ציבורי בפרסום ובמידה הראויה.

הליכים משפטיים (תיקון 13.2.02)

12. א. סיקור משפט יתמקד בהליך המשפטי וישקף את ההליך באופן נאמן לאמת, הוגן ואחראי.
- ב. יש להבחין בבירור בין סיקור ההליך לבין התייחסות לנושא הקשור במשפט, פרשנות ותחקיר ציטוטאי שבפרסומם יש עניין ציבורי.

הנאשם בדין או נתקבל ערעורו של מורשע, לפי העניין, יפרסם זאת העיתון בבלטה הראיה.

משפטים אזרחיים

13. א. בפרסום שענינו הליכים משפטיים אזרחיים, יציג העיתון והעיתונאי את עמדות כל הצדדים. אם הוגש כתב הגנה, ייתן לו פרסום הולם. אם טרם הוגש כתב הגנה, תינתן ברגיל לנתבע אפשרות לפרסום הגנתו לעמדתו.
- ב. נזחיתה או נמזקה תביעה בענין אזרחי, ייתן לכך פרסום באופן דומה ככל האפשר לפרסום בדבר הגשת התביעה.
- ג. לא יפורסם דבר הנוגע לתביעה שבזחיתה או שנמזקה כאמור אלא אם צוין דבר זחייתה או מזיקתה.
- ד. לא יפרסמו עיתון ועיתונאי שאלות מתוך שאלון בדיק משפטי אזרחי, או פרטים כלשהם מתוכו, אלא בצמוד לתשובות שניתנו לשאלות אלה.
- ה. (תיקון 6.9.99, תיקון 16.3.03) האמור לעיל בסעיף זה יחול, בשינויים המתויבים, על פרסום שענינו עתירה לבג"ץ וגם על פרסום שענינו הגשת תלונה למועצת העיתונות.

הצלת חיים (תיקון 16.3.03)

- 13א'. החובה המוסרית והחוקית החלה על כל אדם להושיט עזרה לאדם המצוי לנגד עיניו בסכנה חמורה ומיידית לחייו או לשלמות גופו, חלה גם על עיתונאי בעת פעולתו העיתונאית.

אפליה וגזענות

14. לא יפרסמו עיתון ועיתונאי דבר שיש בו משום הסתה או עידוד לגזענות או לאפליה פסולה על בסיס גזע, מוצא, צבע עור, עדה, לאומיות, דת, מין, עיסוק, נטייה מינית,

מחלה או נכות גופנית או נפשית, אמונה או השקפה פוליטית ומעמד חברתי-כלכלי.

לא יצינו עיתון ועיתונאי איפיונים אלה אלא אם הם נוגעים עניינית לנושא הפרסום.

ניגוד פניינים

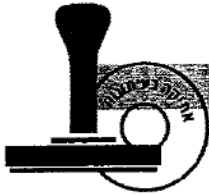
15. א. לא יעמידו עצמם עיתון ועיתונאי במצב בו קיים חשש לניגוד עניינים בין תוכניהם כעיתון וכעיתונאי לבין כל אינטרס אחר.
- ב. מ"ל של עיתון ובעליו יפרסמו בעיתון אחת לשנה גילוי נאות של האינטרסים העסקיים והכלכליים המהותיים שיש להם בתחום התקשורת ומחוצה לו.
- ג. היה לעיתון אינטרס מהותי - כלכלי או אחר, בתחום התקשורת או מחוצה לו - בנושא של פרסום מסוים, יפרסם בצמוד לאותו פרסום גילוי נאות של האינטרס שלו.
- ד. שמותיהם של המ"ל, הבעלים והעורך של העיתון יופיעו בכל גיליון שלו.

שימוש לרעה

16. א. לא יעשו עיתון ועיתונאי שימוש לרעה במעמדם, בתפקידם או בכחם לפרסם או להימנע מפרסום.
- ב. לא יעשו עיתון ועיתונאי שימוש פסול במידע שהגיע לידיהם עקב עבודתם.

עיסוק נוסף

17. א. לא יעסוק עיתונאי בכל עיסוק, עבודה, שרות, יחסי ציבור, פרסומת ואיסוף מודעות המעוררים חשש או מראית עין לניגוד אינטרסים או להטעיית הציבור.
- ב. (תיקון 26.3.97) רזאים כעיסוק נוסף המעורר חשש או מראית עין לניגוד אינטרסים או להטעיית הציבור, מבלי למעט מדרכי עיסוק נוסף אחרות -



הפרט, האונת סתר שלא כדן וכל אמצעי אחר להשגת מידע העלול, במסיבות העניין, לפגוע באופן חמור באמון הציבור בעבודה העיתונאית.

ציון מקור הפרסום

21. לא יציגו עיתון ועיתונאי כלשהם את עבודתם של עיתון ועיתונאי אחרים. בכל מקרה של ציטוט מידע שכבר פרסם באמצעי תקשורת אחר או על ידי סוכנות חדשות, יציגו העיתון והעיתונאי את זהות המפרסם המקורי.

חסיון עיתונאי

22. לא יגלו עיתון ועיתונאי מידע שנמסר להם בתנאי שישיאר חסוי ולא יחשפו זהותו של מקור חסוי אלא בהסכמתו של המקור.

אתיקה בעיתון

23. א. עיתון ידאג להכשרה מתאימה של העיתונאים העובדים בו בתחום האתיקה המקצועית של העיתונות.
ב. מ"ל של עיתון ובעליו יבטיחו את קיום התנאים המאפשרים לכל עבודה עיתונאית הנעשית בעיתון להתבצע על פי העקרונות של האתיקה המקצועית של העיתונות.

ג. עיתון ועיתונאי רשאים לפנות לוועדת האתיקה של מועצת העיתונות בבקשה לזוות דעת בעניין עקרוני מתחום האתיקה המקצועית של העיתונות. ועדת האתיקה תפעל כגוף מייעץ.

עורך ועיתונאי

24. א. לא יפרסמו בשמו של עיתונאי כתבה או מאמר שתוכנם שונה באופן משמעותי על ידי עורך ללא הסכמת העיתונאי.

(1) תשדירי פרסום, יחסי ציבור או שירות דומה אחר הקשורים בתחום עיסוקו או ממוהותו של העיתונאי המגיש שירותים אלה;
(2) תשדירי פרסום, יחסי ציבור או שירות דומה אחר המוגשים על ידי עיתונאי העוסק בחדשות, באקטואליה, בפרשנות, בתחקירים או בראיונות על מיגון נשאים;
(3) יחסי ציבור, פרסום או איסוף מודעות הנעשים על ידי עיתונאי על דרך קבע.

* חוות דעת מייצצת בדבר תחולת סעיף 17:
עיתונאי רשאי לפנות לוועדה של מועצת העיתונות בבקשה ליתן חוות דעת מייצצת בדבר חלוחו של סעיף 17 על העיסוק הנוסף שהוא מבקש לעסוק בו. הסמכות ליתן חוות דעת מייצצת בשאלה הנוגעת לתקנה לוועדת האתיקה שנקבעה בסעיף 23 לתקנות האתיקה, או לוועדה מיוחדת שתוקם על ידי המליאה או הנשיאות למטרה זו, בהתאם לסעיף 32 לתקנות מועצת העיתונות.

טובת הנאה

18. לא יבקש ולא יקבל עיתונאי טובת הנאה בקשר לעניין הכרוך בעבודתו העיתונאית וזולת מכלי התקשורת בו הוא מועסק.

אי תלות

19. לא ימחו עיתון ועיתונאי במילוי תפקידם על ידי כל גורם חיצוני שאינו גלוי ובמייוחד לא על ידי מפרסמים וגופים שלטוניים, כלכליים ופוליטיים.

אמצעים פסוליים

20. לא ישתמשו עיתון ועיתונאי לשם השגת מידע באמצעים פסוליים שיש בהם קלון למקצוע העיתונאות ובכלל זה אלימות, סחיטה, איום, פיתוי, חזירה שלא כדן לרשות

ב. עורך שפסל לפרסום מאמר שחיבר עיתונאי לא יפגע בזכותו של העיתונאי לפרסם את המאמר בעיתון אחר.

השעיה מעבודה עיתונאית והפסקתה

25. א. עיתונאי שהוגש נגדו ע"י המדינה כתב אישום בשל עבירה פלילית, ידון בעניינו בית הדין לאתיקה של מועצת העיתונות ויקבע אם יש בעבירה המיוחסת לו קלון למקצוע העיתונאות. קבע בית הדין לאתיקה שבאותה עבירה יש קלון למקצוע העיתונאות, יהיה רשאי לחייב את העיתון להשעות את העיתונאי מעבודתו העיתונאית במידה הראויה, כפי שיקבע בית הדין לאתיקה על פי העבירה ועל פי מכלול הנסיבות, וזאת עד להכרעת הדין הסופית.

ב. עיתונאי שהורשע בפסק דין סופי בעבירה שבית הדין לאתיקה קבע שיש בה קלון למקצוע העיתונאות, יהיה רשאי בית הדין לחייב את העיתון להפסיק את העסקתו של העיתונאי במידה הראויה, כפי שיקבע בית הדין לאתיקה על פי העבירה ועל פי מכלול הנסיבות.

ג. כדונן בהשעיה ובהפסקת ההעסקה כאמור, יתג בית הדין לאתיקה לפי סדר הדין שבתקנון מועצת העיתונות.

אתיקה בימי לחימה (תיקון 25.6.07)

26. א. תקנון האתיקה כולו חל גם בעת לחימה. לכללים הבאים חשיבות מיוחדת בעת לחימה: 4, 5, 9, 13א', 14, 23.

ב. עיתון ועיתונאי יקבלו, במידת הצורך, אישור הצמורה הצבאית לפרסום ידיעה.

ג. עיתון, מ"ל של עיתון ובעליו יפעלו לסיקור הוגן, אמין ושוויוני של המתרחש בעורף, בצד הדיווח על המתרחש בחזית הלחימה.

ד. בנוסף לאמור בסעיפים 9א. ו-9ב., יכבדו עיתון ועיתונאי את כבוד האדם והפרטיות של נפגעי לחימה, לא יצלמו צילומי תקריב של פצועים או חללים ולא ידווחו במישרין או בעקיפין (תוך שימוש ב"קדחים") על חללים ונפגעים קודם שנמסרה הודעה למשפחות.

ה. בנוסף לאמור בסעיפים 23 א. ו-23 ב. דאגו עיתון, מ"ל של עיתון ובעליו, ביחד עם מועצת העיתונות ורשויות הצבא, להכשרה מקצועית ואמית ראויה של עיתונאים המסקרים את החזית העורף בעת לחימה.



תקנון מועצת העיתונות

אגודת העיתונות הישראלית, רשומה מס' 59497, ת.ד. 101, תל אביב-יפו, מ.ד. 1758, 6150006

מברא

1. עיתונות חופשית היא תבאי לקיום משטר דמוקרטי, שלטון תקין והעגן, וחברה נארה הנמלת חלק בעיצוב עוללה. עיתונות טובה חויבת לשרת את החברה באספקת מידע וביקורת בתשאים שיש בהם ענין ציבורי באופן אמין, אתראי והוגן. מועצת העיתונות מפקדת על שמירת ערכי עיתונות חופשית ומוכרת, ובכללם חופש המידע, חופש הביטוי וחופש תבעת הדעה בישראל, ומייצגת את העיתונות ואת הציבור במאבק למען ערכים אלה. מועצת העיתונות תפעל להבטחת נאמנות לעקרונות האתיקה העיתונאית מצד כל העוסקים בעיתונות ותשקוד על קביעתן ואכיפתן של אמות מידה מקצועיות המושתתות על מוטיבות מוחלטת לאמת, לדיוק, להגינות, לדגמה על כבוד האדם ויצירתו ולכיבוד צינעת הפרט. מועצת העיתונות מאשרת את האמנה אשר מתמה ביום 27.5.93 בין נציגי הציבור, נציגי הע"לים ותעורכים ונציגי העיתונאים במועצת העיתונות. האמנה מצורפת לתקנון זה ומהווה חלק בלתי נפרד ממנו.

חברי המועצה

3. חברי מועצת העיתונות הם אלה: האיגוד הארצי של עיתונאי ישראל, כל העיתונאים הזמינים והנאיים לאור בישראל, סוכנות עת"ים, רשות השידור, הרשות השניה לסלווייה ולרדיו, הסלווייה החינוכית, שידורי הסלווייה בכבלים וגלי צה"ל, וכלב שקבלו על עצמם, בכתב, את תקנון המועצה, את תקנון האתיקה של המועצה ואת מרות המועצה, ומסודותיה.
4. מליאת המועצה רשאית לקבל כחבר במועצה כל כתב עת או תחנת שידור אשר ביקשו בכתב להצטרף למועצה, והודיעו בכתב כי הם מקבלים על עצמם את תקנון המועצה, את תקנון האתיקה של המועצה ואת מרות המועצה ומסודותיה וכי הם מאפשרים לעובדיהם חופש התארגנות והתאגדות.
5. א. חבר במועצה, במשמעותו כבסעיף 3 לתקנון זה, רשאי לפרוש ממנה במתן הודעה בכתב 15 יום לפני

מטרות ותפקידים

2. ואלה המטרות והתפקידים של מועצת העיתונות:
- א. לשמור על חופש העיתונות ועל זכות הציבור לדעת;
- ב. להאבק נגד עגמות שיש בהן כדי להגביל הספקת מידע בעל ענין ציבורי ולהבטיח גישה חופשית אל מקורות מידע וחיסוי מקורות המידע של העיתונאי;
- ג. לקבוע כללי אתיקה לעיתונות, לשקוד על קיומם ולטפל בתלונות על הפרתם;
- ד. לפעול למען קידום הרמה המקצועית של העיתונות ובכלל זה ליוזם ולארגן השתלמויות, כנסים, ימי עיון והרצאות, ולפרסם מידע חומר הדרכה, באופן עצמאי או בשיתוף פעולה עם אחרים;
- ה. לפרסם דו"חות על עבודת המועצה, ובכלל זה החלטות עקרונות שהתקבלו במסודותיה;
- ו. לגקוט בכל הפעולות שיש בהן כדי לקדם את מטרות המועצה.

מועד הפרישה

- ב. פרישה חבר מן המועצה אינה פוטרת אותו מסילוק חיוב כספי למועצה המתייחס לתקופה שלפני פרישתו.
- 6. א. המליאה רשאית, בהחלטה של שני שלישים מן המשתתפים בהצבעה, להוציא חבר מן המועצה, אם פעל בניגוד לתקנון או למטרות של המועצה או הפר את מרות המועצה.
- ב. ההצעה להוציא חבר מן המועצה תובא בפני המליאה על ידי הנשיאות.
- ג. לא תמליך הנשיאות להוציא חבר מן המועצה ולא תחליט המליאה להוציא חבר מן המועצה, אלא לאזור שניתנה לו הזדמנות להופיע בפני הנשיאות או בפני המליאה, לפי העניין, ולהשמיע טענותיו.
- 7. אלה מוסדות המועצה: המליאה, הנשיאות, הנשיא, ממלא מקום הנשיא, ועדת הביקורת ובית הדין לאתיקה.

המליאה

- 8. המליאה היא המוסד העליון של מועצת העיתונות.
- 9. המליאה תורכב משלוש חטיבות- ציגו ציבור שיהיו 40% מחברי המליאה, עיתונאים שיהיו 30% מחברי המליאה ועורכים ומר"לים שיהיו 30% מחברי המליאה.
- 10. העיתונאים חברי המליאה יבחרו על ידי האגודה הארצית של עיתונאי ישראל.
- 11. העורכים והמר"לים חברי המליאה יבחרו באופן הבא:
 - א. רשת ידעות אחרונות, רשת מעריב ורשת הארץ יטעו, כל אחת מהן, שלושה ציגים.
 - ב. כל כלי תקשורת אחר חבר במועצה יטעו ציג אחד.
 - ג. עם הצטרפותו של כל כלי תקשורת נוסף לחבר במועצה הוא יטעו ציג אחד עד שלושה כפי שתחליט הנשיאות באישור המליאה. בכל מקרה כזה יישמר הייצוג היחסי של כל אחד ממרכיבי המועצה במליאה ויגדל בהתאם לכך מספר ציגי הציבור ומספר ציגי

העיתונאים במליאה

- 12. ציגו הציבור יבחרו ע"י המליאה. המועמדים יוצעו ע"י הנשיאות או בכתב ע"י שבעה חברי מליאה. ציגו ציבור העומד לבחירה לתקופת כדונם נוספת לא ישתתף בהצבעה.
- 13. חבר המליאה ייבחר לתקופה של שלוש שנים ויוכל לשוב ולהבחר לתקופה או לתקופות נוספות.
- 14. המליאה תבונם לפחות שלוש פעמים בשנה ע"י נשיא המועצה או, אם נבצר ממנו לעשות זאת ע"י ממלא מקומו. היא תבונם לשיבה מיוחדת על פי החלטה של הנשיאות או על פי דרישה בכתב של לפחות שלוש מחברי המליאה.
- 15. מי שמכנס את הישיבה יקבע את סדר יומה נשיא המועצה יהיה יושב ראש המליאה. בתעודת יושב ראש המליאה ממלא מקומו או חבר אחר של הנשיאות שיחבקש ע"י הנשיא או ע"י ממלא מקומו למלא תפקיד זה.
- 16. סמכויות המליאה ותפקידיה הם:
 - א. לקבל דיווח על פעילות המועצה ועל תוכניותיה ולאשר את תכניותיה ככל שהללו ידרשו את אישור המליאה.
 - ב. לבחור את נשיא המועצה ואת ממלא מקומו.
 - ג. לאשר את התקציב השנתי של המועצה.
 - ד. לדון ולהחליט בכל עניין אשר יעלה בפניה ע"י הנשיאות, הנשיא או עשרה מחברי המליאה.
 - ה. להתקין את כללי האתיקה של המועצה.
 - ו. לקבוע את דמי החבר של חברי המועצה כמשמעותם בסעיף 3 דלעיל על פי הצעה של נשיאות המועצה, בכפוף לאמור בסעיף 34 להלן.
 - ז. להחליט על התקשרות עם גופים בישראל ומחוצה לישראל.
 - ח. להקים קרנות ולהבונם פרסים בשם המועצה.



ט. למנות את המזכיר הכללי, המברר והיועץ המשפטי של המועצה. היתה המשרה בשכר ידא המינוי עפ"י הליכי מכרז שיאושרו ע"י הנשיאות.
 י. לבחור את ועדת הביקורת של המועצה.
 יא. להחליט על שיעורים בתקנת המועצה.

הנשיאות

17. הנשיאות תהגל את ציניי המועצה ותפעל לקידום מטרות המועצה בכפיפות לתקנת המועצה ולהחלטות המליאה.
18. א. הנשיאות תמנה שבעה עשר חברים ותרכיב משבעה נציגי ציבור, חמישה עיתונאים וחמישה עורכים ומ"לים, כדלהלן:
 (1) שבעה נציגי ציבור ייבחרו על ידי נציגי הציבור חברי המליאה וכתובים נשיא המועצה וממלא מקום הנשיא.
 (2) חמישה עיתונאים ייבחרו על ידי האיגוד הארצי של עיתונאי ישראל מבין חברי המליאה.
 (3) חמישה עורכים ומ"לים מבין חברי המליאה ייבחרו באופן הבא:
 (א) רשת ידיעות אחרונות, רשת מעריב ורשת הארץ יבחרו, כל אחת מהן נציג אחד.
 (ב) כל כלי התקשורת האחרים שהם חברי המועצה יבחרו ביחד שני נציגים שיחולקו מדי שנה תוך רוסציה בין כלי תקשורת אלה לפי הסדר המסכם.
 כ. עם הצטרפותו של כל כלי תקשורת נוסף כתבר במועצה, הוא יבחר נציג לנשיאות על פי סיווג לאחת משתי הקבוצות המכרזות במסקאות (3) א ו-3) לעיל, כפי שתחוליס הנשיאות באישור המליאה. בכל מקרה כזה יישמר הייצוג היחסי של כל אחד ממרכיבי המועצה בנשיאות ויגבל בהתאם לכך מספר נציגי הציבור ומספר נציגי העיתונאים בנשיאות.
19. א. חבר הנשיאות ייבחר לתקופה של שלוש שנים ויוכל

- לשוב ולהבחר לתקופה או לתקופות נוספות.
 ב. הנשיא וממלא מקום הנשיא ייבחרו לתקופה של שלוש שנים ויוכלו לשוב ולהבחר לתקופה נוספת.
 ג. ממלא מקום הנשיא יהיה כשיר להבחר כנשיא אף בתום שתי תקופות רצופות כממלא מקום הנשיא ולכן כנשיא עד שתי תקופות רצופות.
 ד. חבר הנשיאות שנפסקה חברותו במליאה, תיפסק גם חברותו בנשיאות.
20. הנשיאות תכונס ע"י הנשיא או, אם נבצר ממנו לעשות זאת או עפ"י בקשתו, ע"י ממלא מקום הנשיא או עפ"י דרישה ככתב של לפחות שליש מחברי המליאה. מי שמכנס את הנשיאות יקבע את סדר היום שלה. כל חבר מחברי הנשיאות רשאי להוסיף נושא לסדר היום של ישיבת הנשיאות ובלבד שהודיע על כך בכתב לנשיא או לממלא מקומו לפחות 7 ימים קודם למועד הישיבה.
21. הנשיא יהיה יושב ראש הנשיאות. אם נבצר ממנו לשבת בראש הישיבות או אם ביקש זאת, יושב בראש ישיבות הנשיאות ממלא מקום הנשיא.
22. עיתון יהיה חייב בפרסום הודעות לציבור מטעם מועצת העיתונות על פי החלטת הנשיאות.

הנשיא וממלא מקום הנשיא

23. א. נשיא המועצה, עומד בראש המועצה ומייצג אותה כלפי הוועד.
 ב. הנשיא ימלא את התפקידים הפוטליים עליו לפי התקנתן, ידווח למליאה, ולנשיאות על פעולות המועצה ותכניותיה, יהיה אחראי מטעם הנשיאות לניהול ענייניה של המועצה, ויפעל לקידום מטרותיה, והכל בכפיפות לתקנת המועצה ולהחלטות המליאה והנשיאות.
24. א. הנשיא וממלא מקום הנשיא יהיו נציגי ציבור הנשיא יוכל שיבחר מקרב נציגי הציבור במליאה או מקרב אישי ציבור שאינם חברים במליאה, ממלא מקום הנשיא

יבחר מקרב נציגי הציבור במליאה.

- ב. העופים השותפים במועצת העיתונות - נציגי הציבור, נציגי העורכים המו"לים ונציגי העיתונאים - יפקדו כמשך 45 יום להצגת מועמד מוסכם לנשיא ומועמד מוסכם למ"ט נשיא. אם בתוך 45 יום לא תושג הסכמה בין העופים השותפים, יזדה כל אחד מתכרי המועצה רשאי להציע מועמדים לנשיא ולמלא מקומו.
- ג. המליאה תבחר את הנשיא ומלא מקומו. והצבעה על מועמד שאינו מוסכם תעשה חשאית, והבחירה תיעשה ברוב רגיל.
- ד. מועמדות למלא מקום הנשיא תוצב על דעת הנשיא או המועמד לנשיאות.

25. הנשיא ומלא מקום הנשיא שגבחרו לתפקידם יהיו חברים במליאה במקום הנשיא ומלא מקום הנשיא שסיימו את כהונתם, לפי העניין.

26. הנשיא ומלא מקום הנשיא שסיימו את כהונתם בנשיאות, יחמנו לשיבות המליאה ויוכלו להשתתף בדיונים ללא זכות הצבעה, במשך חמש שנים מסיום הכהונה.

- 27. הנשיא רשאי להאציל מתפקדיו למלא מקום הנשיא.
- 28. נבצר מן הנשיא למלא את תפקדו, ימלא ממלא מקום הנשיא את תפקדי הנשיא.

חברות במוסדות המועצה

- 29. כל חבר במוסד ממוסדות המועצה רשאי לפרוש מתברותו במתן הודעה בכתב ליושב ראש הגוף בו הוא מכהן כחבר.
- 30. א. סברה הנשיאות כי יש להפסיק את תברותו של חבר במוסד ממוסדות המועצה משום שפעל בניגוד לתקנון או למטרות של המועצה, הפך את מרות המועצה או התנגד באופן שאינו גולם את תברותו כאותו מוסד, רשאית הנשיאות להעלות בפני המליאה הצעה להפסקת

התברות

ב. המליאה תדון בהצעת הנשיאות, תימן לאותו חבר ההמנהל להופיע ולהשמיע את טענותיו בפני המליאה ושתולים אם לאמץ את הצעת הנשיאות.

ג. המליאה הנשיאות לאמץ את הצעה להפסיק את התברות, תעבר והולשת המליאה לדיון בגוף שמינה אותו חבר וגוף זה יחליט אם להפסיק את התברות כמוצע.

ד. המליאה או גוף להפסיק את התברות כמוצע, תפסק התברות חבר אחר יבחר במקומו למשך התקופה שותנה לסיים כהונתו.

ה. המליאה או גוף שלא להפסיק את התברות כמוצע, או נמנו מלהחליט בהצעה במשך חודש ימים, תובא ההצעה לדיון חתר במליאה והמליאה רשאית להחליט על הפסקת התברות.

- 31. תחפה מקומו של חבר במוסד ממוסדות המועצה, או נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקדו, יוכל הגוף שבחר בו לבחור למשך התקופה שותנה לסיים כהונתו חבר אחר במקומו.

מינוי ועדות

- 32. א. המליאה או הנשיאות רשאים למנות ועדות קבועות או ועדות לעניינים מסוימים.
- ב. בכל ועדה יזדה לפחות עיתונאי אחד, עורך או מו"ל אחד ונציג ציבור אחד.
- ג. אפשר שחלק מתכרי הוועדה לא יהיו חברי המליאה וכלכד שרוב חברי הוועדה יהיו חברי המליאה.
- ד. הגוף הממנה יקבע את סמכות הוועדה.

ועדת ביקורת

- 33. א. ועדת הביקורת תבדוק את ענייניה הכספיים והמשקיים של המועצה ואת פנקסי החשבוניות שלה



בית הדין לאתיקה

- 39. בית הדין לאתיקה של מועצת העיתונות (להלן בית הדין) מטמך לדון ולפסוק בתלונות על הפרת כללי האתיקה העיתונאית ע"י עיתונאים ועיתונים (לרבות כתבי עת למיניהם וכלי תקשורת אלקטרוניים), אף אם אינם חברים במועצת העיתונות.
- 40. המליאה רשאית לקבוע כללים בדבר הדרך להגשת תלונות נגד עיתונים או עיתונאים ובדבר התנאים לטיפול בתלונות כאלה, ולהבחין לעניין זה בין עיתונים שהינם חברים במועצת העיתונות לבין עיתונים אחרים.
- 41. המליאה תבחר את חברי בית הדין בשלוש רשימות, שוות בגודלן, במספר שיקבע מעת לעת ע"י המליאה, כדלקמן:
 - א. רשימה של נציגי ציבור, מהם תבחר המליאה את יו"ר בית הדין ואת המשנה ליו"ר בית הדין.
 - ב. רשימה של עיתונאים.
 - ג. רשימת של עורכים ומ"לים.
- אפשר שתחברי בית הדין לא יהיו חברים במליאה.
- 42. חברי בית הדין ייבחרו לתקופה של שלוש שנים וניתן לשוב ולבחור אותם מחדש.
- 43. חברי בית הדין שהיה חבר המליאה בזמן שנבחרו כחברי בית הדין ושחזרו לכך כחבר המליאה, חסתיים קדומתו כחבר בית הדין, אך ימשך ויסיים את הדיון בכל תלונה שהוגש לדון בה קודם שנסתיימה כוונתו, אלא אם המליאה וחוליסה להוציאו מן המליאה ולהורות שלא ימשך בדיון.
- 44. נתקבלה במועצת העיתונות תלונה נגד עיתון או עיתונאי תפעל המועצה כדלקמן:
 - א. (1) וזוהי והתלונה מופרכת בעל-ל-חדתה התלונה על הסף והדעה על כך תישלח למתלונן. הטמכות לדחות תלונה על הסף מן העסק שהיא מופרכת בעל-ל-תוא נמנעה לנשיא או למי שהוסמך לכך על-יד.

ותביא אחת לשנה בפני המליאה את המלצותיה לעניין אישור הדיון וחשבון הכספי של המועצה.
 ב. לא יבנה אדם הן כחבר הנשיאות והן כחבר ועדת הביקורת.

כספים

- 34. כל חבר המועצה ישלם דמי חבר. שיעור דמי החבר יקבע מוטן לזמן ע"י המליאה, על פי הצעת הנשיאות, ועל דעת האיגוד. הארצי של העיתונאים ושל ועדת העורכים.
- 35. א. התקציב השנתי של המועצה יערוך ע"י הנשיאות ועל דעת האיגוד הארצי של העיתונאים ושל נציגי העורכים והמ"לים ויאשר ע"י המליאה.
 ב. כל פעולה מפעולות המועצה תהיה במסגרת התקציב המאושר.
- 36. הנשיאות רשאית להסמך מרשי חתימה אשר יהיו רשאים לתייב את המועצה בהחתיבות כספיות ובהחתיבות אחרות לכל התחייבות כספית מעל לסכום אשר יקבע ע"י הנשיאות מוטן לזמן, תידרש חתימת מורשה חתימה מנציגי הציבור, מורשה חתימה מנציגי העיתונאים ומורשה חתימה מנציגי העורכים והמ"לים.

סדרי עבודה

- 37. מנין חוקי לפתיחת ישיבה של המליאה, הנשיאות וכל גוף אחר של המועצה, הוא שליש ממספר החברים, ובלבד שיהיו נוכחים לפחות עיתונאי אחד, עורך או מ"ל אחד ונציגי ציבור אחד.
- 38. המליאה, הנשיאות וכל גוף אחר של המועצה רשאים לקבוע לעצמם את סדרי עבודתם, במידה שלא נקבעו בתקנון.

2) חלפו במתעד הגשת התלונה למעלה משנים-עשר חודשים מאז שנעשה הפרסום או אירע האירוע נשוא התלונה, ותדווה התלונה על הסף אלא אם החליט הנשיא, או מי שהוסמך על ידו, כי בשל נסיבות מיוחדות, ראוי לברר את התלונה על אף חלוף הזמן.

כ. טועצת העיתונות לא תברר תלונה שהוגשה לה ובמקביל גם לגוף שיפטי או מעין שיפטי או למשטרה אלא אם קבע היועץ המשפטי של מועצת העיתונות כי ניתן להפריד את נושא התלונה מהחליטים האחרים וכי ראוי לקיים את ההליך במועצת העיתונות במקביל.

ג. לא נדחתה התלונה על הסף, תישלח התלונה לנילון תוך 48 שעות מזדום בו נתקבלה. הנילון יתבקש להגיב על התלונה בתוך 10 ימים.

ד. בתום 10 הימים האמורים תיבדקה התלונה ותגובת הנילון (אם התקבלה) ע"י היועץ המשפטי או ע"י מי שהוסמך לכך על ידו, באישורו של הנשיא. הבדק יהליט תוך 21 יום מיום שנתקבלה התלונה, אם התלונה מצביעה לכאורה על הפרה של כלל מכללי האתיקה העיתונאית ואם הוגשה על פי הכללים שנקבעו לעניין זה.

ה. החליט הבדק האמור כי התלונה מצביעה לכאורה על הפרה של כלל מכללי האתיקה העיתונאית, תועבר התלונה, בהקדם האפשרי לי"ר בית הדין לאתיקה או, לבקשתו או בהצדדו, למשנה לי"ר בית הדין לאתיקה.

45. עד להעברת התלונה אל יו"ר בית הדין לאתיקה או אל המשנה לי"ר בית הדין לאתיקה, רשאי הנשיא, או אדם אחר אשר הוסמך לשם כך על ידו, לפעול להסדרת העניין, בהסכמת המתלונן והנילון, שלא על דרך השיפוט.

46. יו"ר בית הדין לאתיקה או המשנה לי"ר בית הדין לאתיקה, לפי העניין, ימנה מותב אשר ידון בתלונה. המותב יורכב משלושה חברים, מדגם אחד מרשימת

נציגי הציבור (שיוכל להיות גם יו"ר בית הדין לאתיקה או המשנה לי"ר בית הדין לאתיקה), אשר יהיה יו"ר בית הדין יושב בראש המותב, אחד מרשימת העיתונאים ואחד מרשימת העורכים והמנ"לים. המותב יתא בשראי לגנות לספד בעניין, בהסכמת המתלונן והנילון, שלא על דרך השיפוט. לא נסתיים הטיפול בדרך זו בתוך 14 ימים, או באישור יו"ר בית הדין לאתיקה, תוך 21 ימים, ידון המותב בתלונה, ויחליט בה.

47. יו"ר בית הדין לאתיקה, המשנה לי"ר בית הדין לאתיקה, באישור הנשיא, רשאים לקבוע את חגלי הדיון בבית הדין ולשטת אותם מעת לעת.

48. בית הדין לא יהיה כבול לסדרי הדיון ולדיוני הראיות הנתגים בבית המשפט ויהיה רשאי לנהוג בדרך הנראית לו טובה ויעילה לעשיית צדק.

49. החלטת בית הדין תתקבל ברוב קלות חבריו.

50. החליט בית הדין כי עיתון או עיתונאי הפר כלל מכללי האתיקה של מועצת העיתונות, רשאי בית הדין לנקוט נגד העיתון או העיתונאי, או שניהם, בהתושב בנסיבות המקרה, אחד או אחרים מצעדים אלה:

א. אזהרה;

ב. נזיפה;

ג. פרסום התגצלות ע"י העיתון בנוסח ובמקום שייקבע ע"י בית הדין;

ד. השעיית עיתון מן המועצה לתקופה קצובה.

כין הדין רשאי להורות שהחלטתו תפורסם גם בעיתונים אחרים, בנוסח מלא או מקוצר כפי שייקבע ע"י בית הדין.

51. א. ככל מקרה בו החליט בית הדין כי עיתון או עיתונאי הפר כלל מכללי האתיקה העיתונאית, יורה על פרסום החלטת בית הדין בעניין בעיתון הנגוע לעניין, בהקדם האפשרי ובהבלטה הראויה. לא ניתן להחליטה פרסום לפני עבור תקופת הערעור עפ"י סעיף 52. כי להלן או



אם הוגש ערעור - עד למתן החלטת הערעור.
 כ. רשא' בית הדין שלא להורות על פרסום כאמור, או להורות על פרסום חלקי או פרסום בהשמטת פרטים מסויימים, וזאת מטעמים מיוחדים שיירשמו.
 ג. עיתון יהיה חייב להעב' לפי הוראת פרסום שניתנו ע"י בית הדין.
 ד. טרב עיתון לפרסום על פי סעיף 50 או על פי סעיף זה, וזוה נשיאות המועצה על פרסום החלטת בית הדין והסרוב האמור בעיתון או בעיתונים אחרים. פרסום זה יכול שילווה בגיטוי מטעם המועצה לטרוב. אי פרסום תוך זמן סביר, כמזהו כסירוב לפרסום.
 52. א. החלטת בית הדין ניתנת לערעור.
 ב. כתב ערעור יוגש למזכירות המועצה תוך 10 ימים מיום שהודעה החולטה ע"י בית הדין. יו"ר בית הדין לאתיקה או המשנה ליו"ר בית הדין לאתיקה רשא' להאריך תקופה זו אם ראה טעמים מיוחדים לכך.
 ג. הערעור ידון בפני מותב בן 5 או 7 חברים, כפי שיקבע ע"י יו"ר בית הדין לאתיקה או המשנה ליו"ר בית הדין לאתיקה, והוא שירכיב את המותב מתוך הרשימות האמורות בסעיף 41 דלעיל.
 חבר במותב שעל החלטתו נסב הערעור, לא יכהן במותב של ערעור על החלטתו זו.

ד. יו"ר בית הדין בערעור יהיה משפטן. במותב בן חמישה חברים יהיו שנים מרשימת טיגי הציבור שאותו מהם יהיה יו"ר בית הדין, ולסירוגין - שני חברים מרשימת העיתונאים וחבר אחד מרשימת העורכים המ"לים, או שני חברים מרשימת העורכים המ"לים וחבר אחד מרשימת העיתונאים. כמותב בן שבעה חברים יהיו שלושה חברים מרשימת טיגי הציבור, שני חברים מרשימת העיתונאים ושני חברים מרשימת העורכים המ"לים. המנין החוקי. במותב של חמישה יהיה ארבעה חברים והמנין החוקי במותב של שבעה יהיה חמישה חברים. החלטתה בכל מותב תתקבל ברוב של חברי המותב.
 ה. בדיון בערעור לא יובאו בפני בית הדין ראיות נספחות על-אלה שהובאו בהליך נשוא הערעור, ללב אם התיר זאת יו"ר בית הדין מטעמים מיוחדים של עשיית צדק שירשמו.
 ו. החלטת בית דין בערעור הינה סופית.
 53. המליאה רשאית לשנות את התקנון, על פי הצעה של הנשיאות או הצעה חנומה ע"י שבעה חברי המליאה לפחות, בהחלטה שנתקבלה ע"י רוב של שני שלישים מן המשתתפים בהצבעה שבתיכו רוב חברי המליאה.

אמנה

אוי החותמים מטה, נציגי הציבור, נציגי המר"לים העורכים ונציגי העיתונאים במועצת העיתונות בישראל חותמים על אמנה זו לאמור:

1. א. מועצת העיתונות מופקדת ומוסמכת מטעם הגורמים המיוצגים בה, לשמור על ערכי עיתונות חופשית ובלבלם חופש האינפורמציה, חופש הביטוי וחופש הכעת הדעה בישראל, ועל שמירת התנאים לקיומם.
- ב. מועצת העיתונות מופקדת ומוסמכת, מטעם הגורמים המיוצגים בה, להבטיח נאמנות לעקרונות האתיקה העיתונאית, מצד כל העוסקים בעיתונות, ועל קביעתן של אמות מידה המשתתפות על מחויבות מחלטת לאמת, לדיוק, להגינות, להגנה על כבוד האדם ולכיבוד צינעת הפרט ואכיפתן.
2. מועצת העיתונות תוסיף לפעול לקליטה במסגרתה של אותם אמצעי תקשורת מתאימים אשר טרם הצטרפו אליה רשמית (לרבות מקומנים וכלי התקשורת האלקטרונית).
3. על מנת להדגיש את מחויבותה של העיתונות לציבור, יהיה חלק נציגי הציבור במועצת העיתונות 40% מכלל חבריה, ואילו חלק נציגי המר"לים והעורכים יהיה 30% וחלק נציגי העיתונאים יהיה 30% מכלל חברי המועצה.
4. המועמד לנשיא מועצת העיתונות יהיה אדם המוסכם על שלושת מרכיבי המועצה ויבחר ע"י המועצה.
5. עניינים שהם בגדר סמכויותיה ותפקידיה של מועצת העיתונות, יובאו לידיעת המועצה על מנת שתשקול טיפולה בדרך.
6. נציגי המר"לים ועורכים ונציגי העיתונאים חוזרים ומאשרים את חובתם של המר"לים, העורכים והעיתונאים הקשורים במועצת העיתונות, לקיים את החלטות מועצת העיתונות ומוסדותיה המוסמכים.
7. החלטות מועצת העיתונות ומוסדותיה וידיעות הקשורות אליה המיועדות על ידם לפרסום, תפורסמנה בעיתונות במקום קבוע וכולל וחתת כותרת מיוחדת.
8. החל בתאריך אמנה זו, תומר פרסומי לא יפורסם בעיתונות בצורה הדומה לפרסום חומר מערכתי המלצות ועדת סגל בדרך תיושמה באופן מלא וקפדני.
9. נציגי המר"לים העורכים והעיתונאים מתחייבים בשם שולחיהם ששולחיהם יעמידו לרשות מועצת העיתונות את האמצעים הדרושים לפעולתה, במסגרת תקציב אשר יאושר על ידי נשיאות מועצת העיתונות, מפעם לפעם. התקציב לשנת 1992 נקבע בהסכמה במקביל לחתימה על אמנה זו.
10. תקנון מועצת העיתונות יתוקן באופן שיתן ביטוי לאמנה זו ללא דיחוי.
11. תקנון האתיקה (לרבות הקמת בית דין לאתיקה) יושלם תוך שלושה חודשים מיום חתימת אמנה זו.

ולראיה הנבר חותמים על אמנה זו כהל אביב היום 27 בחודש מאי 1993

נציגי העיתונאים:	נציגי העורכים והמר"לים:	נציגי הציבור:
אריה אבנר	אמנון נדב	מרופ עמוס שפירא
משה פרידמן	שבתאי המלפרב	ד"ר ניצה שפירא-ליבאי
שרה פרידמן	אלתר ולני	רפאל ורדי
רזי גוטרמן	משה ורדי	
י. קרני - מוכ"ל מועצת העיתונות	ד"ר יורם פרי	