



## משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

ירושלים, א' אלול, תשע"ח  
12 אוגוסט, 2018  
בתשובתך נא ציין:  
תיק מס' 307/17

לכבוד  
א.נ.

### הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (סימוכין: פנייתך מיום 3.11.2017)

בפנייתך שבסימוכין ביקשת לקבל את הפרוטוקולים, החומרים והמסמכים שהונחו בפני הוועדה לגיבוש אמצעים להגנה על הציבור מפני פרסומים פוגעניים בראשות שופטת בית המשפט העליון בדימוס, הגב' עדנה ארבל (להלן: "הוועדה").

לאחר בדיקת בקשתך, הנני להשיבך כדלקמן:

### **תחילה, ביקשת לקבל פירוט שמי של חברי הוועדה, שיוכם המוסדי ותפקידם:**

#### א. חברי הוועדה מפורטים להלן:

1. כב' שופטת בית המשפט העליון (בדימוס) עדנה ארבל – יו"ר הוועדה.
2. כב' השופטת דבורה ברלינר – שופטת בכירה, בית המשפט המחוזי בתל אביב.
3. מר רז נזרי – משנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי – חוקתי).
4. גב' עמית מררי – משנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט פלילי).
5. ד"ר יואב ספיר – הסגור הציבורי הראשי.
6. גב' איילת אלישר – היועצת המשפטית, משטרת ישראל.
7. ד"ר חיים ויסמונסקי – ראש מחלקת משפט וטכנולוגיה בפרקליטות המדינה.
8. ד"ר מוחמד אלהיב - ממונה ארצי על מערכת החינוך הבדואית, משרד החינוך.
9. השופט מיכאל קרשן - שופט בית משפט השלום, כפר סבא.
10. פרופ' אסא כשר – פרופ' לאתיקה מקצועית, אוניברסיטת תל אביב.
11. מר חגי סגל – עיתונאי, עורך עיתון "מקור ראשון".
12. ד"ר נמרוד קוזלובסקי – ראש המסלול ללימודי סיבר של אוניברסיטת תל אביב.
13. ד"ר הדר דנציג-רוזנברג – ד"ר למשפטים, אוניברסיטת בר אילן; בשנה האחרונה מתגוררת בחו"ל ולכן לא משתתפת בדיוני הוועדה.



## משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

14. ד"ר ענת פלג – חברה בנשיאות מועצת העיתונות, מנהלת המרכז לתקשורת ומשפט, אוניברסיטת בר אילן.

15. גבי שרי רוט – עיתונאית, מבעלי האתר חרדים10.

16. גבי גאל אזריאל – מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי – חוקתי), מרכזת הוועדה.  
\* [פרופ' אריה אלדד – מונה כחבר הוועדה אך ויתר על המינוי לפני תחילת דיוני הוועדה].

### ב. מוזמנים קבועים מפורטים להלן:

1. גבי חוה לוי – עו"ס ראשית לפי חוק הנוער טיפול והשגחה, משרד הרווחה.

2. מר אדוארד וייס, סגן היועצת המשפטית במשרד הרווחה.

### ג. אוספי החומר עבור הוועדה מפורטים להלן:

1. גבי נועה לוזנר – עו"ד, עי' המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי).

2. מר יגאל בלפור – עו"ד, הסנגוריה הציבורית.

3. גבי אחוה ברמן – עו"ד, פרקליטות המדינה (אזרחי).

4. תמר באום, סטודנטית (אוקטובר 2015 - פברואר 2017).

5. ענבר תלמוד, סטודנטית (החל מפברואר 2017).

### החלוקה לצוותי משנה, נעשתה באופן הבא:

#### א. צוות משנה בענייני משפט:

1. מר רז נזרי - יו"ר.

2. גבי עמית מררי.

3. ד"ר יואב ספיר.

4. השופט מיכאל קרשן.

5. גבי איילת אלישר.

6. ד"ר חיים ויסמונסקי.

7. גבי גאל אזריאל.

8. ד"ר נמרוד קוזלובסקי.

9. בהשתתפות מר אדוארד וייס.

#### ב. צוות משנה בענייני חינוך, רווחה ובני נוער:



## משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

1. כב' השופטת דבורה ברלינר – יו"ר.

2. פרופ' אסא כשר.

3. ד"ר מוחמד אלהיב.

4. בהשתתפות חוה לוי.

ג. צוות משנה בענייני תקשורת, הסברה, הפצת הידע לציבור הרחב:

1. ד"ר ענת פלג – יו"ר.

2. מר חגי סגל.

3. גב' שרי רוט.

ביקשת לקבל את לוח הזמנים והנושאים לדיונים ולישיבות צוות הועדה ו-וועדות המשנה, לרבות תאריכים, משתתפים ונושאים שנדונו. ראה בטבלה להלן:

מספר ישיבה	תאריך	מוזמנים שהופיעו בפני הועדה
1	30.8.2015	דיון פנימי
2	17.11.2015	עו"ד דינה דומיניץ (פרקליטות המדינה - המחלקה האזרחית), אשר עומדת בראש צוות בין-משרדי שתפקידו לרכז ולתכלל את המידע והפעילות ביחס לתופעה של הכפשת עובדי ציבור מתחום הרווחה; רב פקד סוני אינגר, קצין חקירות נוער ארצי במחלקת נוער, אגף החקירות והמודיעין במשטרת ישראל, העוסק בקידום פרויקט ממשלתי לטיפול בתופעת הפגיעה בקטינים באינטרנט.
3	1.12.2015	גב' אורנה היילינגר וגב' מי-טל גרייבר שוורץ מטעם איגוד האינטרנט הישראלי; נציגות השופטים- כב' הנשיאה וירט-ליבנה והשופטים, עדי הדר, בנימין ארנון, משה יועד הכהן, שפרה גליק, רות לבהר-שרו, פרנצה אלון ומיכל קפלן-רוקמן.
4	17.11.2015	סניצ' מאיר חיון, ראש יחידת הסייבר במשטרת ישראל דאז.
5	19.1.2016	ניצב ירון בארי, העומד בראש וועדה משטרתית לבחינת התופעה וסניצ' אלעזר כהנא- סגן היועץ המשפטי למשטרה; מנהל בתי המשפט דאז מיכאל שפיצר, עו"ד ברק לייזר, היועץ המשפטי של הנהלת בתי המשפט, עו"ד ליאת יוסים, הלשכה המשפטית, הנהלת בתי המשפט.
6	2.2.2016	מר רני רהב, מומחה ליחסי ציבור.
7	16.2.2016	מר עמית אייסמן, המשנה לפרקליט המדינה לתפקידים מיוחדים; גב' אילונה ענבר מלשכת המשנה לפרקליט המדינה.
8	15.3.2016	ד"ר חיים ויסמונסקי, ראש מחלקת משפט וטכנולוגיה בפרקליטות המדינה.
9	5.4.2016	ד"ר חיים ויסמונסקי; מר יונתן דוכן, מנהל עמותת כפתור אדום.



## משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

עו"ד יובל יועז ועו"ד אלעד מן.	19.4.2016	10
נציגי משרד הרווחה- מר דוד גולן, גב' שרית צרפתי וגב' רחל ולדמירסקי.	10.5.2016	11
ח"כ רוויטל סויד; ד"ר ענת פלג.	24.5.2016	12
עו"ד תמר קלהורה ועו"ד הילה דוידוביץ' ממחלקת ייעוץ וחקיקה (אזרחי); עו"ד ליאת פרנקו, דוקטורנטית, אשר כתבה בנושא אלימות ברשת.	14.6.2016	13
נציגי פייסבוק – מר סיימון מילנר ומר רוס קירשנר.	21.6.2016	14
מר מאיר ברכה.	5.7.2016	15
כבי המשנה לנשיאה (בדימוס), השופט ריבלין.	6.9.2016	16
נציגי גוגל – גב' גיוניפר דואונס וגב' נעה אלפנט.	13.9.2016	17
מר רוני דיין וגב' יסמין פנינה ליסמן, מטעם משרד החינוך; מר עמיר גפן, מצוות "גלישה בטוחה" במערך מאו"ר; יו"ר עמותת אשנ"ב; גב' מירה פרידמן חמו, יו"ר עמותת "עתיד בטוח".	1.11.2016	18
דיון פנימי.	15.11.2016	19
גב' בלה רדונסקי, יועצת משפטית במשרד החינוך; גב' עינב לוק וגב' טובה בן ארי, משפ"י (שירות פסיכולוגי ייעוצי); פרופ' רוויטל סלע שיוביץ, קרימינולוגית.	17.12.2016	20
מר שמעון אלקבץ, מנהל "קול ישראל" דאז; גב' מרציה צוגמן – סגנית היועמ"ש לרשות השידור, מר אהרן לפידות, סגן עורך עיתון "ישראל היום" מר אלוף בן, עורך עיתון "הארץ".	11.1.2017	21
שרת המשפטים – הגב' איילת שקד; גב' אביגיל קרלינסקי אשר הקימה ארגון אשר עורך פעילות להגברת מודעות למוגנות ופגיעות מיניות במגזר החרדי, אשר כולל דף פייסבוק בשם 'לא תשתוק'.	24.1.2017	22
יו"ר וועדת הגנת הפרטיות בלשכת עורכי הדין, מר דן חי, ונציגי האגודה לזכויות האזרח, מר אבנר פינצ'וק ומר אורי סבח.	14.2.2017	23
נציגי מועצת העיתונות - כבי השופטת דליה דורנר, משה רונן ויאיר טרצ'יצקי.	28.2.2017	24
נציגת המכון הישראלי לדמוקרטיה- גב' תהילה אלטשולר שוורץ; גב' ענת ליאור מהמרכז הבינתחומי.	14.3.2017	25
גב' טל שניידר, מר אבנר הופשטיין, מר יונתן קלינגר, מר תומר אביטל.	25.4.2017	26
ד"ר תמר ברנבלום, רכזת אקדמית של תכנית משפט וסייבר סקוריטי באוניברסיטה העברית; גב' איילת פילו, דוברת הנהלת בתי המשפט, ומר משה כהן, דובר משרד המשפטים.	16.5.2017	27
נציג מועצת הנוער הארצית, מר איתי שובל; פרופסור אריאל בנדור.	6.6.2017	28
השופטת מיכל אגמון-גונן; סגן אלוף חגי סידס, ראש מערך הקב"נים בצה"ל.	27.6.2017	29
פרופ' ניבה אלקין קורן וגב' דלית קן דרור פלדמן.	27.6.2017	30
דיון פנימי.	19.9.2017	31
ד"ר יובל קרניאל.	7.11.2017	32
דיון פנימי.	13.2.2018	33
נצי"מ מאיר חיון, מפקד מערך מאו"ר.	20.2.2018	34
גב' תמר טרבלוס, דוקטורנטית באוניברסיטת בר אילן.	29.5.2018	35
מר יאיר עמיחי-המבורגר, פרופ במרכז הבינתחומי.	10.7.2018	36
דיון פנימי.	17.7.2018	37



## משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

38	8.8.2018	דיון פנימי
----	----------	------------

א. להלן ישיבות צוות המשנה בענייני משפט:

מספר ישיבה	תאריך	משתתפים
1	28.2.2017	עמית אייסמן, המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים); אילונה ענבר, המחלקה לתפקידים מיוחדים בפרקליטות המדינה; מר ירון שטרן, ראש חוליית סייבר חטיבת החקירות.
2	25.4.2017	גבי אילונה ענבר, המחלקה לתפקידים מיוחדים בפרקליטות המדינה; גבי לילך וגנר, מחלקת ייעוץ וחקיקה (פלילי).
3	11.7.2017	גבי תמר קלהורה, ממחלקת ייעוץ וחקיקה (אזרחי).
4	7.11.2017	גבי לילך וגנר, מחלקת ייעוץ וחקיקה (פלילי).
5	12.12.2017	דיון פנימי
6	23.1.2018	דיון פנימי
7	6.2.2018	גבי לילך וגנר, מחלקת ייעוץ וחקיקה (פלילי), דנה רוטשילד מחלקת ייעוץ וחקיקה (פלילי).
8	1.5.2018	גבי לילך וגנר, מחלקת ייעוץ וחקיקה (פלילי).

ב. להלן ישיבת צוות המשנה בענייני תקשורת:

מספר ישיבה	תאריך	משתתפים
1	10.9.2017	דיון פנימי
2	17.10.2017	דיון פנימי
3	29.10.2017	דיון פנימי

ג. ישיבת צוות המשנה בענייני חינוך:

מספר ישיבה	תאריך	משתתפים
1	7.3.2017	דיון פנימי
2	3.4.2017	דיון פנימי
3	12.6.2017	גבי עינב לוק מהשרות הפסיכולוגי במשרד החינוך, מר צביקה כספי מפורום ועד ההורים הארצי, מר חנן יזדי יו"ר מועצת התלמידים הארצית.
4	17.8.2017	דיון פנימי

אשר לבקשתך לדעת האם המופיעים בפני הוועדה הוזמנו על ידי הוועדה או זומנו על ידה, הריני להשיבך כי אין באפשרותנו להעמיד לרשותך מידע זה, הואיל והוועדה לא ניהלה מעקב בנושא זה. על כן, בקשתך לעניין זה נדחית לפי הוראת סעיף 8(3) לחוק.



## משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

עוד ביקשת לקבל את נהלי עבודת הוועדה כפי שנקבעו, לרבות ההחלטות שבמסגרתן נקבעו והרכב ועדות המשנה של הוועדה. לעניין זה הריני לדחות בקשתך לפי סעיף 8(3) לחוק חופש המידע, הואיל ולא נקבעו נהלים כתובים לעבודת הוועדה; לעניין הרכב ועדות המשנה, מטבע הדברים, ההרכב נקבע לפי מומחיות כל אחד מחברי הוועדה והיכולת שלו לתרום לנושא הדיון.

ביקשת לקבל את כתבי המינוי של הוועדה ושל חבריה - מצורף למכתבי זה כתב המנדט בו מצויה רשימת החברים שמונו עם תחילת הוועדה. כמו כן, מצורפים גם כתבי המינוי של עו"ד עמית מררי, עו"ד גאל אזריאל, עו"ד איילת אלישר וד"ר מוחמד אלהיב.

ביקשת לקבל את הסדרי ניגוד עניינים עליהם חתמו חברי הצוות - מצורפת טיוטת ההסדר של ד"ר נמרוד קוזלובסקי וכן אישורו בדואר אלקטרוני לטייטה זו, אשר ניתן עם תחילת עבודת הוועדה. בימים אלו אנו פועלים לעריכתו של הסדר ניגוד עניינים חדש ומעודכן.

אשר לבקשתך לקבל את מלוא המסמכים, החומרים והעמדות שהוגשו לוועדה במסגרת דיוניה, מצורפים למכתבי זה, המסמכים המבוקשים למעט:

1. מסמכים פנימיים שנערכו על ידי עובדי משרד המשפטים, חבריהם או יועציהם, שבמהותם מהווים תרשומות של התייעצויות פנימיות, חוות דעת, טיוטה, עצה או המלצה, שניתנו לצורך קבלת החלטה - בהתאם להוראת סעיף 9(ב)(4) לחוק. ישנו חשש שמסירתם תקים יסוד מספיק לחשש מפני "אפקט מצנן" שעניינו רגיעה מקיום דיונים כנים ודיאלוג פתוח.

2. מסמכים בהם מידע אשר חשיפתו עלולה לפגוע בפרטיותו של אדם בהתאם לסעיף 9(א)(3) לחוק. נציין כי ככל שניתן היה לגלות את עיקרי הדברים תוך השחרה והשמטת המידע הרגיש - כך נעשה, בהתאם להוראת סעיף 11 לחוק.

3. אשר למסמך "אמצעים להגנה על הציבור ונושאי משרה בשירות הציבור מפני פעילות ופרסומים פוגעניים-התייחסות המשטרה" - התבקשתי על ידי משטרת ישראל להדגיש כי מסמך זה אינו משקף עוד את המצב העדכני במשטרה כיום ובכלל, ביחס לתכנים המצויים במסמך. כמו כן, המסמך הושחר לבקשת משטרת ישראל בהתאם להוראת סעיפים 9(א)(1) ו-9(א)(3) לחוק - פרטיותם וביטחונם של המעורבים, ובפרט ביחס למקרים הנזכרים בסעיף 7 למסמך.



## משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

4. אשר לבקשתך לקבל את הפרוטוקולים המלאים של ישיבות הוועדה שהתקיימו עד לתום עבודתה, הריני להשיבך, כי הוועדה טרם סיימה את עבודתה כך שבשלב זה, מדובר במסמכים פנימיים של הוועדה המצויה בשלבי עיצוב וגיבוש עמדתה והמלצותיה. לפיכך, בקשתך נדחית לפי הוראת סעיפים 9(ב) ו(1) ו(2) לחוק.

5. אשר לבקשתך לקבל את הנוסח הסופי הרשמי והמלא של דוח הוועדה, הוועדה נמצאת בשלב של הישורת האחרונה של עבודתה שלאחריו דוח הוועדה יגובש.

הנני להודיעך כי לפי סעיף 17 לחוק יש בידך לעתור כנגד החלטה זו לבית המשפט לעניינים מנהליים בירושלים.

בכבוד רב,  
מיטל כץ, עו"ד  
הממונה על העמדת מידע לציבור  
משרד המשפטים